

珍惜家畜保險四年來的成就！

富德淳

本省家畜保險，自民國五十二年七月創辦以來，已有四年的歷史，投保農戶和投保家畜頭數年年增加，成效卓著，頗獲各方重視。回顧本省家畜保險事業自籌備以至實施，其間曾遭受不少的阻力和困難，政府亦未予承辦團體應有的資助，一方面固可說明本省家畜保險在資金極度困難的情形下，各級農會仍能一本服務農友的旨意，羣策羣力惨淡經營，獲至良好成績的難能可貴，另一方面亦可作為籌劃未來本省整個農業保險的借鏡。

農友們迫切的需要

畜牧事業是本省農村主要產業之一。光復以來，由於人口迅速的增加和人民生活水準不斷的提高，肉類的需要量日益增加，畜牧事業乃日益發展。但畜牧事業是風險較大的一種事業，家畜因疾病死亡損失，不僅影響農友個人的生活，且將影響整個畜牧事業的發展。這種損失，雖可由家畜衛生環境的改善和疾病防治的施行而減少，但畢竟不能完全避免，於是家畜保險乃在農友們迫切的需要聲中發軔。

私人公家數度嘗試

民國四十一年，曾有私人籌組公司兼管家畜保險業務。四十九年又有專營的畜產保險公司成立。但其營運方式皆為商業保險性質，開辦不久，因缺乏獸醫及醫療設備，家畜發生疾病時未能及時治療，以致不堪賠累而相繼倒閉。

四十五年八月，臺灣土地銀行在宜蘭、臺北地區以配合貸款方式辦理家畜保險業務，舉辦四年間承保豬隻七千三百二十一頭，耕牛一千六百二十七頭，辦理情形良好，但因限制過嚴，未能普遍推行。民國四十三年八月，農林廳商承復會貸給週轉資金，並資助獸醫醫療設備，在屏東地區由農會辦理會員間養豬保健互助事業，辦理情形相當良好。

頗受農友們的歡迎，所以其他各縣市也爭相開辦。民國五十年，酪農事業在本省萌芽，為配合本省酪農事業的發展，又由省農會舉辦乳牛保健事業。至五十一年止八年間，參加舉辦上項家畜保健事業的農會，全省計有一百五十一單位，承保豬隻共為一百二十萬頭，乳牛七百六十六頭，成效頗佳。

由於上述各有關機關團體先後在各地分別舉辦的家畜保險和家畜保健事業已有優異的成績表現，並奠下良好的基礎，各方面認為本省顯有擴大實施家畜保險的必要，乃於四十八年由臺灣省政府呈奉行政院於四十九年一月八日核准試辦，並令頒「農會辦理家畜保險管理準則」，同時確定家畜保險為推行農業政策的特種保險，完成合法程序。從此，本省以往所舉辦的家畜保健事業，乃正式正名為家畜保險。

五十二年正式開辦

但本省家畜保險的正式開辦，是民國五十二年七月一日的事。因為行政院雖核准臺灣省各級農會試辦家畜保險，但在辦理上項保險執行的技術上，農林主管

機關與財稅主管機關的權責不清，以致發生了主管問題的爭議，幾經研商交涉，至五十一年五月二十五日才確定臺灣省各級農會辦理家畜保險事業的管轄權劃分案，規定在臺灣省政府執行時，原則上以農林廳為主管單位，但其業務的處理，則循下列辦法進行：

(1) 有關基金的籌措，保險範圍的決定，推廣的技術等三項，由農林廳主管會同財政廳辦理。



(供提得皆謝) 理管養飼的家畜保提導指員人醫獸會農

(2) 有關保單基本條款、責任準備金及基金的運用、分保的技術及費率的擬定，由農林廳收文，送財政廳主管會同農林廳辦理。

其後由省府農林廳擬訂臺灣省各級農會家畜保險管理規則草案，呈請行政院核備，經過研討協商，乃由省府於翌年，即民國五十二年一月十五日明令公佈。

上項院頒和省頒的管理準則和管理規則，對辦理家畜保險的意義、家畜保險的管理輔導、保險體制與責任、承保要件、家畜承保、再保農會的權責、投保再保險手續、業務報告和會計處理等，都有詳細的規定，但其中最主要的，乃為責成農會應專設家畜保險部，並以獨立會計專責辦理家畜保險。

家畜保險第十一次 有獎徵答揭曉

（獨得價值一百元之桌燈一座。）

臺灣省家畜保險輔導委員會 幹事守仕主持公開抽籤決定獎次

舉辦家畜保險第十一次有獎徵答。正確答案及得獎名單如下：
正正確答案：①十頭以上。②種豬一百元，肉豬三十元。③種豬二千元，肉豬一千元。④不可以。

得獎人：一等獎：洪金勳（彰化縣芳苑鄉）獨得價值三百元之電鍋一個。

彰化縣農會家畜保險部代表代領一等獎獎品（阿明攝）



推行家畜保險事業行政上的管理監督固屬重要，但如何輔導家畜保險趨於穩固而能迅速發展，也是重要的課題。臺灣省政府有鑒於此，又於民國五十二年四月二十七日令頒「臺灣省家畜保險輔導委員會組織規程」，設立臺灣省家畜保險輔導委員會，各縣市（局）則設輔導小組，分別聘請有關機關代表及專家擔任委員會與小組委員，經常就有關畜牧生產資金的貸放，飼料的供應，家畜疾病的防治等問題交換意見。如此，本省家畜保險制度乃於民國五十二年七月一日順利誕生。

四年努力績效顯著

本省家畜保險事業自五十二年七月開辦以來，

價值二十元之汗衫一領；詹水木（臺北縣深坑鄉），朱烏番（新竹縣新竹市），黃新欽（新竹縣新竹市），陳南（新竹縣新竹市），陳福來（新竹縣新竹市），王萬添（新竹縣湖口鄉），張上澄（新竹縣湖口鄉），陳金河（新竹縣湖口鄉），黃運妹（苗栗縣頭屋鄉），湯成營（苗栗縣頭屋鄉），陳金鐘（臺中縣烏日鄉），林慶順（臺中縣烏日鄉），郭奇勝（臺中縣石岡鄉），鐘昆炎（臺中縣石岡鄉），趙文考（高雄縣鳳山鎮），王馬純（高雄縣橋頭鄉），潘新造（高雄縣大社鄉），賴益春（高雄縣大社鄉），蘇德根（高雄縣大社鄉），曾水來（高雄縣大社鄉）。

二等獎：鄧隆慶（高雄縣永安鄉）獨得價值二百元之小電扇一架。
三等獎：林金福（南投縣埔里鎮）當場領交各所屬縣市農會家畜保險部主任轉發。

到現在已有四年的歷史，這期間，由於各方面的密切配合，各級農會的努力，以及家畜疾病積極防治的結果，家畜的發病和死亡情形已大為減低，也使養畜農戶對家畜保險事業有深切的瞭解，所以自開辦以迄五十五年十二月止，承保家畜頭數年有增加。（請參看十八—十九頁）今後各級農會如能加強宣導，並以企業化的精神，從事有效率的業務活動，以事實取得農戶的信任，則承保家畜頭數必可迅速增加。

至於投保直接受益農戶，也是在年年增加。（請參看十八—十九頁）

由此可以證明家畜保險制度對農家經濟收益的保障，已產生很大的效果。相反，家畜保險賠償金額在保費中所佔的比例並不為高。

以上為家畜保險事業對安定農家生活、保障畜牧投資有形的影響。其他如各農會因辦理家畜保險業務而籌措的保險基金，提存的責任準備金，四年來據統計共達九百餘萬元，亦即吸收並集結了農村資金，間接增加了農戶的供應量。這筆鉅額生產資本，如將其再投資於其他建事業，所生的效益，當在吾人預料之中。此外由於與辦家畜保險，增加地方獸醫人力的就業機會等，也是對社會的一種貢獻。因此我們切盼還未舉辦家畜保險的農會，能克服一切困難，早日開辦，更盼還未投保的養畜農戶，早日向各地農會投保。

百尺竿頭更進一步

到目前全省雖有二百七十六個農會相繼開辦家畜保險，但還有一部份農會由於資金短絀無法舉辦。再者五十五年本省毛豬生產頭數共為三百一十一萬零六十六頭，而同年投保的只有三十五萬五千二百七十頭，承保率僅為百分之十三。凡此種種均有待吾人繼續努力。今後除寬籌保險資金，合理規定費率與承保條件外，宜特別注意推廣的技術和步驟，俾作有效率的業務活動。

總之，我們檢討本省家畜保險事業，自籌備以迄實施的歷程，其中曾遭遇無數的艱難，為珍惜這得來不易的成果，並為未來的農業保險開闢坦途，我們必須繼續努力。