

蜜餞和醃漬食品，其中蜜餞工廠三十六家，醃漬工廠三十四家，大都屬於家庭化小型工廠，所生產的蜜餞產品屬於福建式或廣東式，製法與調味僅適合華僑食用，所以多年來雖有退稅關稅之鼓勵，但外銷量仍增加很慢。

今後如能採用新設備和新方法，生產西式蜜餞，並改良其包裝，必能展開國際新市場。這種新法，是利用真空濃縮使水果快速蜜餞，比現在本省所採用的老方法可縮短許多加工時間，且其製品具有果形不收縮，表面光滑，清潔美觀和久藏不變形等優點。去年外銷蜜餞和醃漬食品（以鹽梅鹽薑為主），約值美金八百五十萬元，如能採用西式蜜餞法加工，估計六年後可達美金三千五百萬元。

有關改進的幾項建議

農業方面：

(1) 原料的生產和種類，要有完整的計劃，需配合工廠方面的需要，不要盲目生產。最好的方法是採取契約栽培；因為加工原料是專為加工外銷而生產的。

(2) 所生產的原料，其品質、形態和色澤等，要能適合加工之用。所以品種之引進、栽培技術之改進以及病蟲害之防治等，應與加工之需求相配合。

(3) 特別注重原料的採收、包裝和運輸，使運送工廠的原料仍能保持良好的品質、完整的形態

和優良的色澤，如此工廠可生產高級產品，提高外銷價格，從而提高原料價格。

工廠方面：

(1) 目前外銷食品工廠實在太多，不合經濟原則，應鼓勵工廠互相合併，以企業化經營方式，逐漸採用自動化機械設備，生產品質劃一穩定的高級產品。

(2) 食品加工廠應與學校合作，利用學校的設備和師資，解決工廠所發生的問題或研究新產品，謀求今後我國食品加工業的更大發展。

(3) 工廠應增加研究設備與人才，建立良好的研究制度，來發展新產品並改良現有產品的品質，去爭取廣大的國際市場。

臺灣的農業發展計劃

農復會企劃處處長 何衛明

農復會企劃處的主要工作，為研究及擬訂長期農業發展計劃，並經常與政府機構保持聯繫，密切配合，以達成農業計劃的目標。因為依照行政院於中美換文中所核定的中國農村復興聯合委員會職掌，農復會應就有關農業發展工作之長期計劃，及農業資源之利用等問題，確定問題之範圍，並予以研究，提供意見。

我國政府在臺灣地區已連續實施四期四年計劃，本（五十七）年則為第四期計劃最後一年，第五期四年計劃將自明（五十八）年一月起開始實施。在過去四期四年經建計劃期間，由於農業技術不斷的改進，全體農民勤奮工作，與迅速接受新技術的熱忱，以及各級農業機構工作人員從事研究、試驗、推廣工作的配合，農業發展有長足的進步，農村經濟情況普遍改善。

農業計劃的目的，是促進國家經濟建設及增加農民收益。然而這兩個目標實在是一而二，因為惟有農業生產增加才能達成農業計劃目標，也惟有提高農業技術水準並穩定農產價格才能引起農民生產的興趣，並以增加的所得繼續投資於農業增產，才能達成農業計劃的預定目標。換句話說，計劃的制訂是自上而下的，但計劃的達成是自下而上，完全靠農民的努力，和農業試驗機構新技術的試驗與推廣。

五期計劃目標

第五期四年計劃將於明（五十八）年開始實施，此期的農業計劃已在（五十七）年八月間草擬完畢，今後四年的農業增產率（包括農作物、林業、漁業和畜牧部門）預定平均每年為四·四五%，比較第四期計劃之四

·一%略高。

此項目標是根據農業生產潛力、國內外市場需要以及今後促進農業發展各項措施而擬訂的。農作物生產因耕地面積限制，其平均年增產率為三·一三%，其中稻米為二·三三%，顯然是受水田面積難以擴充所影響，但雜糧飼料作物計劃，技術部門擬定之目標雖低，如能改善運銷及減低生產成本，其發展之潛力仍大。木材增產率，目標為三·六三%，是因全省森林平均蓄積量過低，且為恐影響水土保持關係不能大量伐木所致。畜牧增產率目標高達一二·六〇%，畜牧亦達六·五五%，是因漁業及畜牧業所受土地資源的限制較少，所以增產率提高。

由於以往農業發展成績顯著，超過預計目標，在此較高基礎上欲求進一步大量增產，極為不易；更由於第

五期四年計劃期中，工商業之迅速發展，頗多優良耕地將被佔用，農村勞動人口逐漸轉移，此等因素必將嚴重影響今後之農業增產。

所以在現階段農業發展中，農業面臨若干基本問題，將成為限制農業發展的瓶頸因素，必須予以克服，否則所預期的最低目標，恐亦難達到。反之如能針對農業在工業發展中所面臨的問題，予以逐步克服，今後農業發展也可能如以往各期四年計劃執行情形相同，即成果超過預期目標。

臺灣經濟發展到現階段，經濟結構已逐年變動，農業淨值佔國內總生產淨額的比例，已由四十一年的一三·五七%降至五十六年的二四·四四%，但工業則由同期的一九·三七%增至二八·四二%。近幾年工業增產率均較農業為高，第五期計劃期間其差異將更為顯著。今後增產率目標，工業為十%以上，農業則不足五%，愈表示今後臺灣經濟結構將愈見不同。在此過渡期間，必須注意農業發展的各项基本關鍵問題，俾在工業快速發

展過程中，農業仍能在穩定中發展。農復會深感農業部門對國家經濟的重要性，而農業發展則依賴長期農業科學技術的領導，及有效開發和利用農業資源。農業資源之能否充分開發與合理利用，更須視農業投資與金融之配合情形，及擴展農產品運銷事業之進度，以及對於農民對等所得之重視。此類問題之解決，從長期觀點來說，又與農業發展條例有重大關係，這就是農復會對於今後農業發展最重要的觀點。

農友配合事項

講求農業技術：在長期農業科學技術的發展計劃上，政府準備積極培植農業新進人才，充實研究試驗機構的經費和設備，加強國際技術合作，以科學技術來領導農業發展。在農民方面，則應該對農業試驗機構介紹之新技術，諸如施肥、施藥、作物栽培和田間管理技術、新作物的推廣種植等，適當的採行。同時注意與農民原有的經驗相配合，俾農民確能對技術融滙貫通，以提高單位面積產量，降低生產成本。例如臺灣在民國四十一年以前不生產洋蔥，雖有人試種過，但都沒有成功。此後經農復會協助，農林廳推廣，和農會及農民的努力，本省才開始普遍栽培。鳳山熱帶園藝試驗分所年年不斷推廣新的技術，因而提高洋蔥品質及單位面積產量，使得臺灣自洋蔥進口地區一變而為出口地區，其出口價值且佔外銷蔬菜的重要地位，增加政府外匯收入，又增加了高雄屏東和臺東農民的所得。其他各項特產品如香蕉、洋菇、鳳梨、蘆筍、柑桔……等實例，更不勝枚舉，

希望農民以往成就繼續努力。

適地適作·避免土地再分割：

水土資源的綜合規劃利用計劃上，政府準備推動山地資源的保育利用，加強水土資源的利用聯繫，促進農業社區的發展，並求能防止工廠佔用良田，及工商用地對農業原有水利工程及農地重劃設施的破壞，更將注意工廠廢水、廢氣污染農田，危害作物生長問題。在農民方面，應該注重適地適作原則，依照政府政策，實施計劃生產；過去實例如五十二、三年間由於國際市場的需要，蔗糖、香蕉等產品國內外價格高漲，引起農友們的興趣，每至不惜犧牲種稻的優良技術，在水田上種植這些作物，及至五十五、六年間市場情況變動時，部份農民因此受損。又如蘆筍，五十四年產地價格每公斤高達二十元左右，農友們又一窩風的種植，面積到五十三年的一萬零八百七十七公頃，突增到五十五年的一萬零八百七十七公頃，政府不得不以最大努力，謀求產銷平衡，保障農民長期利益。這種事實教訓，相信農友們記憶猶新。目前臺灣農家每戶平均經營面積已降為一公頃，且有日趨縮小的可能。尤其今後工商發展，將有可觀的農村勞力外移，農民應防止農地再分割，以免造成經營不經濟情形。

節制消費·增加生產投資：

在農業投資和金融配合計劃上，政府準備增加農業投資，促進金融機構支援農業發展，健全農會信用業務，加強農貸服務及聯繫，爭取國外資金及技術協助。在農民方面，應該減少消費性支出，俾以積蓄資金，增加肥料、農藥、農機具及水利等投資，提高農業生產力；並應健全個人信用，以便取

得農會或其他金融機構的生產貸款。

透過農民組織加強農產品運銷：

在農業加工和運銷事業的擴展計劃上，政府準備加強改進內銷市場，擴充農產運銷，建立雜糧收購運銷制度，及加強農民組織的運銷制度。在農民方面，由於小農經濟，生產者個人的討價還價力量較為薄弱，難免受中間商人的控制。在政府積極協助農民組織訓練運銷技術人員，改進人事制度，添購新型運銷設備，建立營運資金計劃之下，農民應積極參加鄉鎮農會共同運銷組織，以求縮短生產者和消費者間各項轉手的距離，增加生產者在售價中所得的比例，從而增進生產者和消費者雙方的利益。

降低生產成本·增加收益：

在重視農民對等所得計劃上，政府準備透過改進肥料與飼料供應，農藥及其他農用生產資材之供應各項措施，及加強推廣指導，加速農業機械化等途徑，促使農家所得與其他產業接近平衡。在農民方面，應該力求農產品品質的提高，和生產成本的降低，相對的增加農民收益，並增加副業的經營，以便更有效利用人工和資本。

關於降低成本方面，農友們尤應建立「經濟觀念」。

所謂經濟觀念，簡單的說就是「合算不合算」的問題。目前農民的投資，常有過與不及的現象；對某些產品的投資有時太多，某些產品的投資則有時太少。投資太多的例子，如菸草施用太多的氮肥，使一等品菸葉反而減少。另一方面如香蕉的支柱，應該投資而未投資，颱風來時數月的辛勞和鉅額的投資損失殆盡。這些都應該由農民隨時注意檢討改進。

合力消除窒礙

農業發展計劃的重要目的之一，為促進全體農民的利益的增加。農復會為政府和農民之間的橋樑，一方面依據國家建設方針，協助政府設計和擬訂發展計劃；一方面向農民宣傳計劃的內容，使能促進計劃的執行；再一方面反應農民的意願給政府主管部門，以謀農村經濟的發展和農民生活的改善。

我國至今尚無農業基本立法，目前有關的各項農業法令，常感不能適應今後農業進一步發展的需要。因此在第五期四年計劃中，對於長期農業科學技術發展及人材培植問題，水土資源之綜合規劃利用問題，農業投資與農業金融之配合問題，以及如何擴展農產品運銷事業與重視農民對等所得等問題，將依推行計劃之需要，促成其制度化。並進一步促進制訂一項農業發展條例，以保障各項有效制度的推行。

臺灣土地資源有限，山坡土地的保育利用將為今後農業進一步發展的關鍵之一。目前很多山坡地被人濫墾，難達保育利用的目的，所以農復會在第五期農業四年計劃草案編訂後，即提出有關山坡地資源保育利用各項制度問題的研究案，建議「保育者有其地」、「以山養山」、「區域規劃利用」、「物產領導發展」、「資金人材上山」、「管理機構合署辦公」和「舉行水土資源利用檢討會議及展覽」等，其他有關促進長期農業發展的各项制度問題，也將陸續提出研究案，建議政府採行，以除去臺灣農業發展的各項窒礙瓶頸。