



(徐學) 蓋敷西臺供·草植壁臺

綜合性水土保持和土地利用計劃

郭長庚

我相信各位農友在實施水土保持時，一定抱着很大的希望，將你的土地設計得盡善盡美，要從此達到保土、蓄水、保肥和增產的目的，即使多花一點本錢，亦在所不惜。水土保持工作人員也會根據你的土地的自然條件和利用現況，給予最好的設計。

這樣零散的個別處理結果，往往因施工期間前後不一，農路、排水路乃至灌溉都會構成最傷腦筋的問題。有時原先設計得好好的一條農路，由於需要經過他人的土地，而該土地亦實施水土保持而通行不通。過去排到林地的一條排水路，也會因鄰接土地先後被開發利用而排不出去。或即使改用共同排水路處理，也因尾水未能給予妥善設計，危害下游良田，引起無謂糾葛。雖明知灌溉對坡地作物增產能發生顯著效果，也因所需設備費用太高而躊躇，甚至增加生產成本。到那時，各位農友一定會對那些水土保持工作人員埋怨，甚至對原來的理想打個很大的折扣。

其實，水土保持工作人員是無辜的，而問題發生的原因，乃在事前沒有以區域為單位實施綜合性水土保持規劃，未能就農路、灌溉、排水和防風林等公共設施，作系統的規劃設計所致。因此要談綜合性水土保持和土地利用計劃之前，首先希望各位農友明瞭本計劃工作的意義。

所謂綜合性水土保持和土地利用計劃，就是以區域性綜合水土保持為目標促進坡地農牧事業發展的一項工作。因此，本計劃工作開始以前，應以選入及選地為主要工作。

選入方面首先要使區域農民了解計劃工作的意義，熱誠合作而發展共同經營。也就是說，區域農民不僅要對公共設施支持協助，同時要能接受新的農業經營方法和水土保持處理，進一步互相合作，以達到分耕合營的理想。

選地方面由於本計劃工作目前尚在實驗階段，因此交通要方便，即使需要開闢農路，經費要最少，以免分散有限經費與人力。如果地形特殊，農路工程費用龐大的區域，無妨架設簡易索道來配合。同時所選的區域地形土壤良好，有作物經營目標，最好所栽植作物能適合地區特性，有充分水源，益本比應高，並可擴大影響於大區域者。

上述入地條件都合乎選擇條件後，即着手區域性規劃設計。此項規劃設計工作，包括坡地水土保持規劃及農路、農塘、灌溉、排水和防風林，甚至集貨場等公共設施的規劃設計兩種。前者包括土地區分和農地水土保持處理規劃；後者包括為警農需要的有關公共設施配備的規劃設計。茲將規劃設計步驟分別說明如下：

區域的選定

本省以往所選定區域均在一百公頃以上，甚至達到三、四百公頃。由於區域龐大，又受經費限制，每年能實施的區域只不過三、四處而已。有時一個區域也因受到人力與經費限制無法於當年完成，而需要在翌年成立繼續計劃，以致政府負擔如同滾雪球愈來愈重。依過去三年來全省十一處實施區域看來，凡是經過處理區域效果雖尚顯著，但無法短期普遍推廣。因此明(五十八)年度計劃工作區域原則上採取縮小區域範圍至三十至五十公頃，俾將有限的經費能作平衡分配，主要在配合區域性的農

牧事業計劃，針對問題來選擇，同時希望該區域能構成一小集水區處理為理想。

土地評判與土地區分

由於現有山坡地農戶耕地甚為零散，不僅經營管理不便，也無法適合現代化農業經營環境的需要，因此，土地區分與土地交換分配乃為本省今後坡地農業發展必經之路。但是以往所實施區域中，除鯉魚潭區域有實施土地交換分配工作外，其餘區域則因多未實施而無法發揮綜合處理區域農牧發展的更大效果。因此希望今後綜合性水土保持處理區域的農友，為求區域中農業經營的進步，應能自行組織土地評判委員會重劃土地。

不過在土地重劃之前，應事先在全區域辦理土地區分；宜農者即實施水土保持處理開墾利用，宜林者即予造農用林。這樣，就能使將來警農所需一切公共設施，按照宜農土地分佈情形妥善設計了。

公共設施規劃

此處所指的公共設施，是對經營本區域宜農土地所需要警農設備而言，包括農路系統、灌溉排水系統、防風林佈置、水源開闢、蝕溝控制或其他災害防止等項，俾農路系統(包括簡易索道系統)能聯繫耕地與集貨場，灌溉排水系統能分佈各耕地以供灌溉、病蟲防治或飲雜用水之需，及排除耕地逕流，使安全澆洩。風蝕地帶種植防風林或保留防風林帶。

以上所述公共設施計劃中能獲協助者，農路方面挖土方工程以補助方式興建，農路附屬工程可由計劃經費內興建，水源開闢及灌溉幹線系統方面僅補助幹線系統，支線和田間灌溉系統設備則由農友自行配合。希望大家合力推行，以爭取成效！