



發日六十及日一，期二版出月每刊本
。角五元二售零份每，行
）年半。元十四費收（期四廿）年全
。元四十二費收（期二十
〇三九五灣臺金貯撥劃政郵存請費訂
。閱訂會農近附向或，號

土地改革後的臺灣農地問題

農復會
農民輔導組
陳人龍

題。但若干地區，
農友很顯然還沒有
充分了解，不能與

臺灣自民國三十八年開始實施三七五減租、公地放領和耕者有其田一連串的農地改革。到民國五十年左右，這些改革大體上可說已經成功地完成。

成功的土地改革，引起了臺灣巨大的經濟變化。農場生產的增加，農民所得的擴大，配合着政府實施的各類經濟建設，使農地利用發生急劇的變化。農地多角化的經營，提高了各類農地的生產力和地價；工業投資的紛紛進入農村，使農村土地利用進入工業的範疇；都市的擴大和改造、交通線的興闢、新社區的興起，更促進農村土地利用的複雜化。這些在農地問題上繁新的發展，在短促的土地改革完成後十年內紛紛出現，幾乎使土地所有者和使用者無所適從，使政府決策者手忙腳亂，無法應付。

我們分析臺灣最近十年來經濟的發展和活動，不論其為工業商業，幾乎無一不與農村土地問題有關，農業發展方面當然更不例外。這一新的發展，很顯明的告訴我們一件事：臺灣古老的土地問題，雖然已經土地改革予以圓滿解決，但新的土地問題，又跟着產生。而這新的土地問題，却以更複雜的內容和更快的速度呈現，需要我們即時行動，迅速解決，否則臺灣的未來的經濟發展，可能為這些新生的農地問題絆住了手脚，無法前進而衰退。

這些新生的農地問題中，最重要的是土地使用問題。這一問題在實施土地改革解決土地分配後的發生，是必然的，但好像沒有預料來得那麼迅速。當前最迫切的，是農地問題和都市發展用地問題、區域建設土地使用問題、交通港灣發展和擴大的用地問題。這些都與農地使用密切連繫，過去政府都沒有規劃和安排，所以在應付上愈顯得言人人殊，處理偶一不妥，可能影響農業的快速進步，和工業的健全發展，有碍國家經濟成長。

次於土地使用的，是土地改革遺留下來的地主保留地問題。這一問題，目前的面積僅為六萬多公頃，在政策上具有社會的意義固不必談，但同時也具有巨大的經濟意義。因為這些土地使用若不妥善，也會影響到經濟發展。這個問題的重心，是這些土地應當留在地主手中，抑繼續放領給佃農？在目前現狀下，地主不願投資，佃農不願充分利用，這些土地會變成經濟上的浪費，同時在社會問題上也是一種負擔。我們應當正視解決。

農地重劃也是土地改革後新生的農地問題。重劃的利益是顯明的。政府自民國五十年推行迄今，面積將達二十萬公頃，佔全省耕地面積四分之一，執行上也還順利，似乎不應當成一種問題。

政府完美合作，使在規劃和設計上發生問題，影響重劃的執行。在重劃完成的地區，對農水路的保養維護，農田的利用等等，農友們還沒有盡他們應盡的義務，因之，重劃的效果無法充分發揮。這實在是十分可惜的。

即使以上各項農地問題獲得了解決，我們還面對着一項最根本的利最麻煩的問題。這一問題，就是臺灣農村中的多子繼承農地問題。多子繼承，在社會及倫理意義上是值得稱道的。但在經濟意義上，無論對個人和社會都有流弊。這流弊是農地使用的不經濟，甚至浪費，進而牽掣新農業經營制度的發展。

政府對於解決此一問題現在已開始考慮辦法。但是這問題的解決途徑是綜合性和多方面的，它不僅要靠政府的立法，更要靠農友們的合作和今後臺灣社會經濟平衡和配合的發展。現在立法尚在設計階段。但為準備此一政策的實施，政府已在金融上和行政上採取嘗試性和預防性的措施。

當然，臺灣在土地改革後所發生的農地問題，原不僅這些。但這幾個問題，大體上是目前能看得到的而應當注意的。為了把握這些問題，本專把把一些最重要的新生農地問題，提出介紹給讀者，特別是廣大的農友們，希望因此而引起農村中開明的農友們的注意，共同努力，協助政府，解決這些新問題，使臺灣的經濟，獲得良好的配合，快速的發展！

十九卷二期

要目

- 封面..... 林吉郎攝
- 冬季裡作栽培
- 農業新聞..... 六一七
- 農地問題特輯..... 八一五
- 農業生產..... 六一五
- 豐年畫刊..... 六一七
- 農友經驗..... 六一七
- 推廣活動..... 元一三
- 農友新知..... 三
- 農村家庭..... 三
- 農業信箱..... 三
- 農友園地..... 三
- 讀者來信..... 三
- 法律問題解答..... 三