輔導貧農，普遍繁榮農村社會！

台灣省農會技師　李沛祥

近十餘年來，由於政府不斷致力實施土地改革，促進農業發展，並在農村推行農業推廣教育，指導農民增加生產和改善生活，使今日的農村，到處呈現一片繁榮的氣象。

過去農業推廣教育，所施教的對象大多爲知識較高的中農階級，這些農民在接受教育後，大都能自發自動的改良耕種技術和經營方式，而收到良好的效果。不過我們知道，農業推廣教育的目的，在謀求整個農村生活的改善和經濟的繁榮，因此，對於中農以下的貧農，也有予以輔導和協助的必要。

無論中外，一般都有重富輕貧的現象，在農村社會中也是如此，所以貧農的問題，往往不易受人重視和同情，於是窮者愈窮，而成了嚴重的社會問題。要想協助貧農解決他們的貧困，必須先徹底瞭解他們致貧的原因，然後從多方面協助改善他們的生產和消費情形，使能逐漸走上自力更生的道路，這就是辦理貧農輔導的意義和目的。

貧農這個名稱，顧名思義當然指貧困的農民而言。但從輔導貧農的立場來說，範圍要較狹窄，因爲我們不能單純的以財產數額來衡量貧困與否，應該同時考慮收入與支出的負擔。一個農民不管他的經營規模和財產設備如何，如因經營不善而負債逐年增加，在可以預見的期間內無法增加收益或改善生活的農戶，就應該認爲是貧農。換句話說，貧農就是低收入農戶。茲將本省輔導貧農對象的條件列述如左：

（1）耕作面積未滿〇・七公頃，人口超過六口以上，且收入不敷支出的農家。

（2）耕作技術落伍，經濟狀況不佳，收益逐年減少的農家。

（3）缺乏資金，且受高利貸剝削而無力償還的農家。

（4）遭遇天災或由其他原因，以致淪於貧困的農家。

（5）願意接受教育方式輔導的貧農戶。

當我們瞭解貧農後，要進一步探討貧農致貧的原因和貧農自身缺點，實際瞭解問題的所在，然後針對個別情形予以輔導。貧農的缺點很多，一般說來，心理上帶有自卑感、恐懼心、嫉妒心，缺乏信心，相信命運，容易誇大和掩蓋弱點；在性格上帶有保守、消極、自私和排他；在經營上和生活上是缺乏資金和設備，耕地小，勞力運用差，缺乏經營知識、社會地位和外界的協助。

據調查，本省貧農所以致貧的主要原因是經營不善，換句話說，就是由於缺乏計畫能力，不善於利用土地和勞力等而引起的，所以輔導的重點，必須着重於加強教育。茲將目前較重要的幾個輔導項目列舉如左：

(一)輔導精神生活

農事指導員和由農事研究班選出的輔導員，應時常訪問貧農戶，瞭解貧農戶的家庭和經濟狀況，隨時和貧農交換意見，協助解決困難問題，並邀請貧農參加各種農業推廣教育活動，使他們學習各種新知識和新技術，消除自卑感和懶惰性，養成自動奮發進取的精神。

(二)輔導增產

以教育方式使貧農採用綜合性耕作改善技術，提高單位面積產量，尤其要注重個別指導，發現個別的缺點，加以改善。輔導員必需隨時注意指導貧

高雄縣旗山鎮王連茂農戶經輔導後改建住宅

際上的栽培技術，以提高貧農的興趣，例如教導使用低毒性農藥，栽培蔬菜，加強家畜的防疫保健和防止意外損失等。

(三)輔導經營

輔導員會同指導員訪問貧農，瞭解他們的家庭經濟、農業經營和生活情形，協助擬訂各該戶農家經營的計畫，加以輔導改善。

輔導員也應指導他們如何利用土地，並協助他們多角化經營，使他們在短時間內增加單位面積上的收益。

另一方面，在耕作上如果無法購置農藥等時，由輔導員幫忙借款或先墊資金或肥料等，使生產工作得以順利進行。

(四)輔導副業

輔導員協助貧農戶計畫當地可從事的副業工作，例如斟酌實際情形輔導栽培洋菇、草菇、蘆筍和蔬菜等可在短時間內利用小面積得到較高收益的作物。又如商洽農會貸放小豬飼養，指導飼料配合方法，使飼料能自給自足，以減低成本。

對於勞力過剩的貧農，由輔導員設法安排工作，例如鼓勵副業和換工等辦法，使他們能從多方面增加收入。

(五)輔導家庭改善

配合家政推廣教育，時常指導環境衛生、厨房改善，營養調理，保健衛生和廢物利用等，並協助家庭計畫工作以免增加負擔。

(六)輔導子女就業

指導員和輔導員盡量協助貧農的子女就業，以減輕他們生活上的負擔。

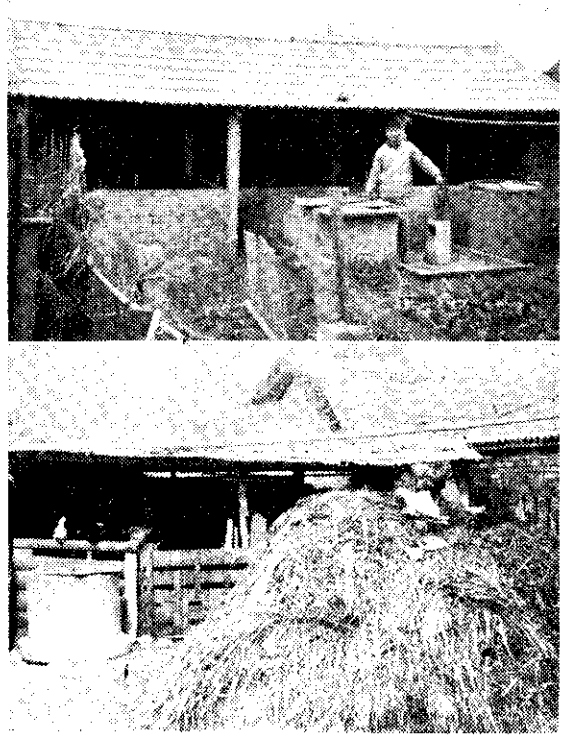
(七)協助低利生產資金

大多數貧農都受高利貸困擾，負擔高率利息，難以償還，以致負債逐漸增加。因此在辦理本項工作的鄉鎮農會，除自行籌備資金，低利貸給以外，自五十一年度洽請台灣省合作金庫，協助對貧農貸放低利生產資金，並訂定「示範輔導貧農貸款要點」（後來改爲小農輔導貸款）一種，經財政部核備實施。

又自民國五十八年起，經農林廳和農復會的協助，訂定「辦理五十八年度貧農輔導貸款示範計畫應注意事項」一種，由辦理統一農貸累積基金撥發一筆資金，並選定竹北鄉等二十八鄉鎮農會辦理，貸款利率爲月息百分之〇•八四。

貧農的輔導工作，本省最初是在民國四十八年二月選定雲林縣二崙鄉試辦，在試辦的二十三戶貧農中經過一年，不但負債額自一十九萬零一百七十九元減到一十三萬七千九百一十元，而且增加收入計爲九萬九千三百零六元，這種輝煌的成果，引起各方面的注意。省農會認爲對本項工作有積極提倡的必要，所以自五十年起逐年增加辦理鄉鎮單位，且自五十五年起更受農林廳撥發經費，提供技術指導，到五十八年全省辦理農業推廣教育鄉鎮都推行本項工作。現在全省輔導數計五千零七十九戶。

本省自從辦理輔導貧農工作以來，各地方成功的事例很多。例如二崙鄉的王萬清農友，由於增加養豬和參加栽培西瓜並獲得貸款等等，收益增加，除償還舊債，將破舊草茅屋改建爲水泥瓦新房屋外，尚有積蓄，可過安定生活，就是很多成功事例中之一。



雲林縣參寮鄉陳正義農戶經輔導後改建猪舍

＊　＊　＊

歡迎績者發表意見！

本刊專題討論，目的是要大家來共同研討，目前在本省農業經營或農村生活上存在的若干問題，希望由於大家的意見，促進農村進一步的發達和繁榮。除由本刊約請專家發表論著外，更希望讀者們踴躍來信，發表寶貴意見。

最近幾期要討論的題目如下：

•充份有效利用農業機械。•家畜保險的好處和改進。•農校畢業生的出路。防治野鼠問題。•葡萄栽培的前途。

農業書籍實用

養鰻•農村養雞

家畜家禽衛生

(一)養鰻：原訂本社與農復會編印，現已由農林廳出版，免費贈送，請附郵票五角向「南投中興新村農林廳農業推廣科」或本社索取。

(二)農村養雞：本社出版，訂價五元。

(三)家畜家禽衛生：本社增訂再版，訂價二十元。

請利用本社郵政劃撥儲金台灣五九三〇號。