

建立永久性的

造林貸款制度！

——李遠慶——



農復會森林組技正林文鎮(右)視察實察鄉貸款造林地

農

復會於民國五十三年開始舉辦造林貸款計畫，是我國林業史上的創舉。開辦前一年，民間需要造林資金雖然殷切，但由於一般未瞭解該貸款計畫內容，有關機關和承辦銀行缺乏經驗，貸款利息也較高(當時年息為百分之十二，現降為年息百分之八·二八)，所以每年發放金額僅六百萬元左右，預算都無法消化。以後經過幾次改進貸款辦法(降低利息、延長最高貸款期間、簡化手續等)，開拓貸款範圍，並由有關林業機關和承辦銀行、農會合作推動，另一方面一般造林者也普遍瞭解，發放金額就逐年增加，五十八年度發放額已超出一千七百萬元，且有供不應求的現象，同時，貸款輔導的造林成果很好，很受各方面的重視。

現階段農復會的造林貸款計畫，依業務性質可分為下列幾種：

(一)一般私有林造林貸款：包括國有林租地造林、公有山坡地造林及私有林造林的貸款，是由五十三年起透過土地銀行辦理的全省性計畫，申請林地的審查和發放後的進度考核與技術輔導則由農復會或林業機關會同銀行進行，每戶最高貸款金額以二十萬元為限。六年來(五十三年至五十八年)貸款金額計三千八百五十二萬餘元，完成造林面積七千一百一十五公頃，受惠林農達七百七十四戶。

(二)小農造林貸款：透過有關鄉鎮農會發放，輔導方法和(一)相同，但每戶貸款金額不得超過五萬元(過去為三萬元，今年度起提高為五萬元)，以便普通輔導小農造林。因能集中發展林業生產，手續比較簡便，所以很受林農歡迎。五十五年度先選定苗栗縣通霄鎮農會試辦，結果非常成功，因此五十六年度擴大為五鄉鎮，五十七年度為九鄉鎮，五十八年度為十六鄉鎮。四年來貸款金額計二千零四十一萬餘元，完成造林四千九百五十八公頃，受惠林農達一千六百六十四戶。本(五十九)年度承辦農會增加為二十單位，這些農會為宜蘭縣頭城鎮、礁溪鄉、三星鄉，台北縣三峽鎮、苗栗縣通霄鎮、獅潭鄉、公館鄉、卓蘭鎮、大湖鄉、頭屋鄉、三義鄉、造橋鄉，南投縣魚池鄉、水里鄉、鹿谷鄉，雲林縣斗坑鄉，嘉義縣番路鄉、梅山鄉，台南縣龍崎鄉，

高雄縣內門鄉等，預算計一千三百一十萬元，現正由各該鄉鎮農會受理申請貸款中。此項貸款計畫，以過去之經驗，林農申請金額常達預算之二至三倍以上，且有未參加之若干鄉鎮農會，因應林農之要求，紛紛向農復會申請欲辦理此項貸款。鑒於輔導小農及集中發展林業甚有意義，此項貸款今後亟待擴大區域積極推行。

(三)竹筍增產貸款：本貸款的目的，在於鼓勵竹農以施肥、蓋草、砍除老母竹及老竹頭等集約方法經營竹林，提高單位面積產筍量，並改善竹筍品質，以便增產外銷原料。五十三年度起先在雲林縣古坑鄉農會辦理一百二十萬元示範貸款，為五年期間循環發放資金，據調查，五年來竹筍增產量約一千六百萬公斤，價值達二千萬元，效果很顯著，因此今年度已擴展至古坑、潭子、梅山、草屯及台中市北屯區等五鄉鎮區農會推行，資金總計為五百八十萬元。

(四)工業原料林造林貸款：除上述一般私有林和小農造林貸款外，農復會為協助中興紙業公司加速實施其原料林造林，於五十六年度專案核貸一百萬元，完成琉球松新植造林二百五十公頃，因為成績斐然，所以於五十七年度再核貸一百二十五萬元實施三百五十公頃新植造林。農復會貸款金額即為該公司造林全預算的半數，所以有促進加倍建造原料林的作用。今後部份國有林地將放租供工業界造林，此項貸款將更需要，政府如能貸予造林投資的半數，並予以技術上的輔導，則對整個森林工業原料林的建造，必能收到事半功倍的效果。

台灣的林地，以所有權來說，國有的雖佔百分之九十，但實際由政府控制的地區只有百分之七十左右，其餘百分之三十，面積六十二萬公頃，則屬民間經營林地。這些民營林業地多位於暖帶、熱帶的低山地區，立地環境對各種林木的生育很有利，交通比較方便，生產費用低廉，適於發展民營經濟林業。再就近年造林情形來說，全省每年造林目標平均三萬公頃，其中大半屬於民間投資造林。由此可見，台灣民營造林是台灣省整個林業的精華，理應積極輔導發展。

關於民營林業的輔導，在林業先進國家都有造林費用補助、長期低利貸款、技術輔導、樹農計畫等辦法，推行不遺餘力。再看台灣省山坡地宜農地的開發，雖有水土保持補助、土地放租、放領等鼓勵措施，但對佔有全坡地三分之二的宜林地造林，政府林業機構除了分配苗木外，無任何鼓勵與輔導，致宜林地的經濟利用頗為落後。

農復會近年推行的造林貸款，是對民營林業的一種輔導措施，不但可解決民間造林的部份資金問題，且可藉林地審查和成果檢查的機會，對造林戶予以營林上的技術輔導，所以對於擴大新植造林和集約經營，具有著效。為充實台灣省森林資源，發展民營經濟林業，其資金與技術方面均亟需政府輔導。除一般私人造林外，正在策畫中的森林工業界原料林造林計畫一旦實現，則造林貸款的運用擴展將更加需要。因此，今後造林貸款，需要政府配合資金，並須

由林業主管理關鼎力合作，擴大推行。農復會為鑒及上述事實上的需要，曾建議政府准由林木砍伐收入下每年撥三千萬元供造林貸款專用，配合農復會拓展造林貸款計畫。這樣在十年之後，將有三億元的造林貸款基金可循環運用。此項建議，已由政府核准自今（五十九）年度開始辦理，今後我們應該努力使林貸成爲一永久性的制度，並爲配合林貸的



卓蘭鎮貸款造林泡桐

推行，應更進一步致力於舉辦森林保險，又建議政府早日草擬立法，使其完成立法程序，俾使林木提供抵押時有法律依據。如此必可激起林農對造林的興趣，整個林業的起飛當可指日以待，而對國家和地方經濟都有莫大的貢獻！

* * *

- 保護森林，可以維持水利電源！
- 不要濫墾林地！
- 小心烟頭，防止林火！
- 森林是農業、工業的命脈！
- 有美麗的森林，才有美麗的風光！

海岸防風林的效用和利益，是多方面的，其主要者如下：

- (1) 對於颱風或季節風，防風林可以減低風速，保護內陸農田或房屋等免受災害。
- (2) 阻攔海潮、飛沫和鹽霧，保護農田土質，增加農產。
- (3) 固定飛砂，防止農田或魚塭淹沒，並可改良土壤，化沙漠爲良田或魚塭。
- (4) 海岸沙灘經造林定砂後逐漸成爲農林地。
- (5) 沿海農村經種植防風林後，空氣清新，水源清潔，飛沙減少，衛生獲得改善。
- (6) 國防設施可藉以掩護。

桃園縣觀音鄉、大園鄉，雲林縣

三盛許厝寮、草湖，台南縣北門鄉、將軍鄉和台南市安平港等地，海岸防風林庇護沿海土地、農作物和居民生活，效果極爲卓著。本省西部海岸，由於地殼升起，飛砂集聚，每年海岸沙灘向外伸展數

壞的環境下，造林成功率最高只能達到百分之六十左右，這是本省種植海岸防風林的特質，也是困難。海岸防風林在維護上也有困難。沿海地區缺乏燃料和建材，而且交通不便，居民爲「就地取材」，常常盜

保護海岸防風林！

馮光顯

公尺至數十公尺不等，原有林帶的外緣易遭風吹，或因流沙埋沒或破壞，減少防風作用，如不及時向外補充造林，疏沙勢必內侵，掩沒農田並波及成林地。

在這樣不斷遭受天然力摧毀和破

伐防風林。又沿海居民濫墾或放牧雞、羊、牛、豬等也直接間接爲害林木。對於這些破壞防風林的行爲，由於海岸地區種種限制和規定繁複，林政機構是鞭長莫及的。

海岸防風林造林，是林務局重要

中心工作之一，每年計畫目標最少新植二百公頃，補植一百公頃，防潮線八十公頃，育苗一十萬平方公尺，並視實際需要增減。沿海和海埔地估計約有六千公頃海岸需要繼續完成造林，爲今後努力的方針。

至於樹種方面，沿海外緣的木麻黃應選防風、抗旱而且抗鹽力強的品種，內線應選用對於土壤改良具有有效力的豆科植物以及松類，沿海地帶種植紅樹，過於乾旱地區則以塑膠袋育苗以提高造林成活率。總而言之，海岸防風林對於國土保安具有重大效用，林務局和各縣市政府都很重視海岸防風林的種植和維護，希望沿海居民和駐軍認識海岸防風林的重要性，同心協力加以保護。