

肥料減價與作物生產成本

和農民總所得的分析

(續上期)

●熊中果●

表三：肥料減價後各種作物生產成本的減低與農家賺款增加

(單位：每公頃平均台幣元)

作物種類	生產總成本		減價後成本		減少費用		減少肥料	
	原成本	占總成本%	新成本	占總成本%	原費用	原肥料%	新費用	新肥料%
蓬萊一期	四〇〇	三二	三二九	二六	四三	二六	八	九
蓬萊二期	三〇九	四七	二〇四	四	七	一	八	七
在萊一期	五〇九	四二	二〇五	二	五	七	三	六
在萊二期	五〇九	二六	三六三	三	〇	二	二	五
甘藷	八〇四	二六	二七	三	五	二	六	三
大豆	三〇六	一	四	三	五	二	一	五
玉米	三〇六	二	九	三	五	二	一	五
小麥	二七六	二	四	三	五	二	一	五
高粱	三〇九	三	四	三	五	二	一	五
綠豆	六〇九	七	一	三	一	七	五	四
甘蔗	六〇〇	三	三	三	三	三	三	三
菸草	四一三	六	一	二	三	七	八	四
茶	四九〇	二	四	一	八	四	四	四

黃麻	三〇九	二	九	七	四	三	二	〇	二	七	七	一	四	四
鐘麻	三〇九	二	九	七	四	三	二	〇	二	七	七	一	四	四
花生(春作)	二九七	九	九	九	一	四	一	一	一	一	一	一	一	一
花生(秋作)	二八八	九	九	九	一	四	一	一	一	一	一	一	一	一
樹薯	二七九	一	九	九	二	五	八	一	九	八	二	八	九	三
芝麻	七三〇	八	四	一	〇	九	一	四	四	三	二	四	二	四
香蕉(春夏蕉)	五九三	三	八	三	二	四	五	〇	二	四	四	三	一	四
香蕉(秋冬蕉)	二二二	五	五	八	七	七	四	二	四	五	七	七	一	三
鳳梨	三三三	三	五	五	九	九	九	九	九	九	九	九	九	九
檳榔	六二六	六	七	二	六	八	四	二	四	三	九	六	〇	三
柑	一九〇	四	三	四	五	五	三	一	六	七	二	七	八	七
柳橙	三六四	六	〇	五	七	八	八	二	六	四	四	三	〇	三
蘿蔔	二七六	二	七	九	三	七	七	二	〇	八	三	五	四	五
馬鈴薯	三五三	五	一	〇	六	九	六	九	二	七	一	七	〇	八
洋蔥	三五五	六	九	四	五	九	三	八	二	七	二	九	三	〇
荸薺	五八四	七	五	〇	一	〇	三	三	二	一	〇	五	九	二
蘆筍	四八二	三	五	四	一	八	八	一	五	四	三	四	三	四
甘藍	二七六	四	四	三	五	九	八	二	四	四	九	六	三	三

芥菜	一九三	五	九	五	八	〇	五	二	八	六	七	八
白菜	二四二	三	五	九	九	七	七	三	二	三	六	二
黃瓜	五八八	八	九	九	二	一	六	四	六	八	七	九
茼蒿	四四五	七	七	六	九	一	〇	三	二	三	四	七
冬瓜	三一九	四	六	六	八	二	八	七	二	六	七	六
花椰菜	四〇一	五	八	三	七	七	三	六	八	三	六	九
豌豆	二五二	二	五	二	九	一	八	一	五	二	九	三
蒜(軟骨)	四七四	七	五	七	一	〇	二	五	三	三	五	六
蒜(硬骨)	六〇六	四	九	六	六	七	〇	二	五	〇	四	〇
洋蔥	三〇四	五	一	〇	四	六	九	二	九	六	八	二

需要進一步的努力

此次肥料減價，肥料換減價的比例略大於現金購買，而省產氮素肥料減價的比例高於進口的磷鉀肥料，平均減價幅度為一四·五%，為台灣肥料降價幅度最高者之一。估計五十九年肥料配銷總量可能為一百一十二萬餘公噸，減價後農民可減低肥料生產成本即增加所得約為五億元左右。這包括糧食局及台糖公司等所有配售者在內。此五億元約佔估計五十九年農業生產總值五百億元一%，但約佔農作物生產總值二%以上。至於對於各種作物生產成本的減低，平均每公頃可減低四百四十四元，副作物施肥量而不同。

目前肥料受容力較大的集約性園藝作物，如香蕉、柑、蘆筍與其他蔬菜，每公頃減低費用平均達一千二百五十二元，超過糧食與特用作物平均三百七十三元甚多。園藝作物的外銷比重甚高，對於今後外銷成本的減低將有影響，可增強在國際市場上的競爭力。以目前農業生產趨勢來看，肥料減價後，對於當前農業發展，尚需採取進一步配合行動，始可使此項措施收到更大的效果。簡述如下：

表四：按組距別分每公頃作物平均肥料費用減低額與作物生產成本的比例

一、每公頃平均減低肥料費用	二、肥料減低金額占農作物生產總成本的比例
① 二五〇元以下	綠豆、菸草、春花生、秋花生、芝麻、豌豆等六種。
② 二五一—五〇〇元	甘藷、黃麻、鐘麻、樹薯、蘿蔔等十三種。
③ 五〇一—一〇〇〇元	菸草、秋冬蕉、榴柑、柳橙、馬鈴薯、洋蔥、甘藍、芥菜、白菜、花菜、冬瓜、洋菇、青蒜（硬骨種）等十三種。
④ 一〇〇〇—一五〇〇元	鳳梨、荸薺、蘆筍、黃瓜、茼蒿、青蒜（軟骨種）等六種。
⑤ 一五〇〇元以上	春夏蕉、榴柑等二種。

(一) 鼓勵農民增加施用尿素肥料：尿素含氮素量四五%，高於硫磺含氮二二%一倍以上，又尿素為中性肥料，對於土壤改良有益，而尿素的減價幅度最高，目前售價僅為硫磺價格六二%，但其肥效則多一倍，農民如增加施用，可大量減低生產成本。但近年省內尿素施用量增加率仍不能達到理想目標，以致尿素大量低價外銷，似應全力設法鼓勵農民增加施用。

(二) 迅速降低複合肥料價格：台灣複合肥料價格偏高，該項肥料近年始推廣農民施用，而台肥公司新的複合肥料工廠已建成，即將大量生產。施用複

合肥料可以節省勞力，肥效又較高，所以美、日等經濟發展國家，早已大量施用。目前單質肥料已減價，複肥尚未決定，必需配合予以大量減價，否則將影響複合肥料的推廣，且將影響已大量施用的甘蔗、香蕉、柑桔等外銷作物的增產。

(三) 配合肥料減價，鼓勵農民增加生產：閩報悉省府已令農業機構，配合肥料減價，應推行共同栽培等措，此外亦應加強推廣肥料，並簡化配肥手續，使農民按時適量適期使用肥料，對於施用肥料量不足的作物，應鼓勵增施，期使在單位土地上的作物生產量提高，更可增加農民所得。

(四) 全力推行農業機械化，減低勞力成本：研究作物生產成本結構變動，勞動成本日漸增高，尤其支付現金的雇用人力費用增加更快，如水稻雇工支出占總生產成本的比例高達一八%左右，其他作物亦然，可由表五顯示。

今後由於工資繼續上漲，勞動成本將繼續增高，所以必須迅速鼓勵農民採用機械化及現代化經營，以減低勞力成本，提高勞動生產力，增加農民所得，否則由於勞動成本提高，而使肥料減價的部分收益被抵消。

(五) 迅速進一步減低肥料以外的各項農業資材價格：農業生產資材包含項目繁多，肥料僅為其中一部分，除肥料外，農藥、農機器、飼料、種子、種苗、種畜、農業用油與用電、灌溉水費與新近發展

逐漸大量使用的PE塑膠等，目前價格亦多高於國際價格，必須迅速研究降低，應分別視各個別的資材項目，研究其加工、生產、配製成本與供應制度，然後研究降低對策，但目前主要可採行的方法，應向政府作政策性的決定，凡政府公營事業，如用電與用油等，由政府宣布對農業用者予以減價。此外並應放寬各種資材的進口管制，減低其關稅與貨物稅，或准許凡農民生產各種外銷農產品應准予退稅，由農民團體代辦。另外應促進國內加工製造與配銷的公司商號，降低費用及利潤，尤應鼓勵及核准農民組織自行進口或加工製造配銷各項生產資材，以加強其競爭力，使資材因競爭而減低其價格。

如五十七年青果運銷合作社自行進口大生及阿特靈等農藥，使農民減少七百萬元之農藥成本。更應設法防止偽藥及品質不良的農機器等資材的銷售，使農民遭遇損失。

(六) 改善農產運銷，使作物產品價格穩定：積極改善各項農產品運銷制度，提高農民多分得消費者所付的價格，並避免生產過剩，使價格波動幅度減少，如此農民始能放心增加肥料等投資，促進增加生產，對於農民所得及國家全般經濟均有利益。

(七) 促進農產品外銷：台灣農產品內銷市場有限，農產品常易於發生過剩，所以必須促進農產品外銷，發展新的農產品出口，並拓展新的國外市場，以促進農業成長。

表五：台灣水稻香蔗及蘆筍成本結構（單位：百分比）

作物種類	生產成本結構		肥料		勞務		農藥等土地資材		其他		合計
	自給	購入	自給	購入	自給	購入	自給	購入	自給	購入	
籼米	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秈米	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
香蔗	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
蘆筍	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—