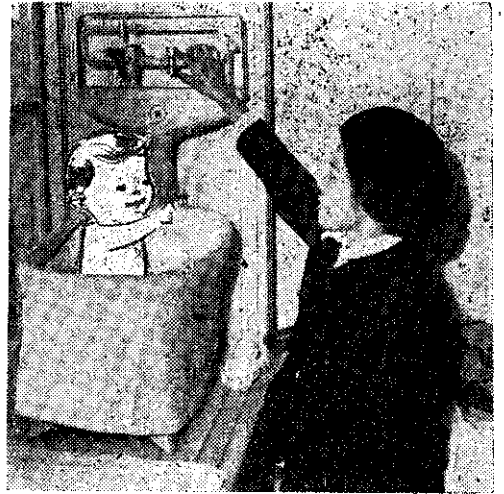


為什麼要做

家庭計畫？



家庭計畫中心副主任 蔡榮福

增加個人收入

一個男人在社會上拼命工作，為的不過是多增加一點收入，使自己妻女的生活過得更愉快、更幸福。

根據行政院年初的施政報告，去年我國國民每人每年的平均收入是二百五十美元（新台幣一萬元）。比起日本的一千多美元，美國的三千多美元，我國的個人收入還不算高。

增進收入，改善生活，不外乎兩種方法：一種是積極的增加收入，另一種是減少負擔。而這兩種方法，歸根結底，還是要從家庭計畫着手。

根據調查，我國的國家總收入，在民國四十一年至五十六年的十五年間，一共增加了三倍；但是同一時期的個人平均收入只增加了兩倍。這原因便是人口的增加太快。

所謂國家總收入，是一個國家由農、工、商等各業的生產所得到的總收入。國家愈進步，生產就提高，收入也就隨着增加。自然，一個國家不能把她的收入，完全分配給個人；她必須要取出一部分收入來購買原料，來投資於各種行業，以便更增加

生產，更增加收入。個人的收入，便是把這些必須的開支扣除後的收入分配的結果。

近年來，我國的國家收入不斷增加，個人的收入却不隨着成比例的增加，便是因為人口增加太快的緣故。人口增加太快，國家便要撥出更多的收入，來維持這些人的生活，

剩下來可以分配給個人的部分便要減少。分配額已經減少，若是人口太多，希望獲得分配的人還要增加，個人所分配到的一部分，便相形減少。若是大家都實行家庭計畫，人口增加就不會太快。人口若不增加得太快，國家便只要撥出少部分的收入來維持新增加人口的生活，可以分配給個人的部分便要增加。也就是說，每個人的收入便能夠增加。

個人的收入增加，家庭的生活自然獲得改善。不但如此，家庭就不須要把收入的全部，用在衣食住行上，還可以有些節餘。這些節餘如果貯蓄起來，小錢成大錢，國家又可以把這些錢用來發展工業，增加農業生產，國家總收入又可以增加，個人的分配額，便也跟着增加。可見，家庭計畫不但能幫助國家的經濟發展，還可以增加個人的收入，改善每一個家庭的生活。

減少生活負擔

上面說過，為了改善生活，除了積極增加收入，還要減少負擔。人可以分成兩大類：一種是有生產能力的人；

另一種是沒有生產能力的人。沒有生產能力的人，通常是指十五歲以下的兒童，和六十五歲以上的老人。這些人因為自己不能生產，必須依賴其他有生產能力的人，來維持他們的生活。這些人通常叫做依賴人口。

依賴人口和有生產能力的人口的百分比，叫做依賴指數。依賴指數愈高，表示要依賴他人生活的人數愈多。兩個收入完全相同的家庭，一個要養活六口，另一個只要養活三口，後者的生活，自然比前者好多。換句話說，依賴指數愈高，也就是依賴人口多，生活程度自然要比依賴指數低的更差。

根據調查，民國五十七年時，我國十五歲以下的人口占總人口的四二%。當時我國有生產能力的人口，也就是十五歲以上，六十五歲以下的青、壯年人，占全人口的五五%。依此計算，民國五十七年時，我國的依賴指數是八六。也就是說，每一百個有工作能力的人，拼命賺了錢，除了要養活自己，還要養活其他八十六個人。再簡單的說，一個人賺錢，要供一〇八六個人，或是將近二個人用。

日本的情形就不然。日本在民國五十一年時的依賴指數只有五一。也就是說，一百個日本人賺錢，除了養活自己，只須養活其他五十一個人。他們的負擔自然比我們輕得多。日本戰後的經濟迅速發展，依賴人口少，是重要原因之一。

怎樣減少依賴人口呢？要減少依賴人口，便要實行家庭計畫。如果大家都實行家庭計畫，孩子的數目便要減少，也就是十五歲以下沒有生產能力的兒童數便會減少。根據我們的推測，如果大家都實行家庭計畫，到了民國七十八年，十五歲以下的依賴人口便要由民國五十七年的四二%、降低到二九%；依賴指數便會由八六降低到五〇。

依賴人口減少，依賴指數低，有兩種意義：一是能生產的人增加；另一是負擔減輕。生產人口增加，農、工、商業便發達，國家收入增加，個人收入也跟着增加。負擔減輕，個人生活提高，貯蓄也提高，可供投資的資本增加，工、農、商業發達，個人的收入也就跟着增加。這又是家庭計畫的另一個好處。

增加就業機會

由於農業的機械化，許多本來須要用人力做的工作，都可以用機械來代替。而且一部機械，往往能抵得上十幾個人的勞力。這一來，便在農村裏造成許多沒有事情可做的剩餘人口。最近的現象是，剩餘人口遷往都市，希望能在工廠裏找到一分職業。但是因為新工廠的設立，限於資本，趕不上人口的增加，許多農村來的青年，找不到適當的工作，或是根本找不到工作。

因為要創設一分新工作，把工廠的資本以及其一切開支計算在內，須要新台幣十五萬元。這是一筆很大的錢。這一筆錢從那裏來呢？還是要從個人的小貯蓄來。許多個人的小貯蓄積起來，便成為大貯蓄。政府可以利用這些貯蓄，去發展工業，製造更多的就業機會。政府最近積極鼓勵貯蓄，便是這個道理。

個人要豐衣足食而尚有節餘的時候，才會有貯蓄。也就是說，個人的收入增加，生活得以解決，這時如果還有節餘，他才可能把這些節餘存在銀行裏，以備將來之用。至於增加個人收入的方法，上面已經詳細談過，最根本的方法，還是在於實行家庭計畫，減低人口的增加。



(吳宗賢)

解決糧食問題

米是我們的主食，我們一天不能沒有米。沒有米，我們便不能生活。

近年來，我國的農業發展得非常迅速。也因此，非洲和東南亞一些開發中的國家，紛紛要求我國派遣農耕隊，協助他們發展農業。各位讀者中，恐怕有人也曾經參加過農耕隊，在非洲的烈日下流過血汗，為國家建立了不少功勞。

近年來，我國的糧食生產不斷地在增加，也因此，我們才不感到食米的缺乏。但是由於台灣的耕面積本來就有限，這些有限的土地，近年來又紛紛改用於住宅和工廠的建築，使本來就有限的耕面積變得更小。

而且，糧食的生產也有一定的限度。今後除非有新的技術，新的肥料，或是新的品種，糧食的生產，有一天恐怕會達到一定的限度。

但是，如果人口不斷增加，食米的消費量不斷增加，有一天，糧食的生產跟不上消費量，台灣便要從外國進口食米了。根據調查，如果台灣的糧食以民國五十六、七年的速度增加，如果人口的增加太快，到了民國七十三年，台灣便要從外國輸入食米，才能供應大家的食米消費。

根據我們的研究，只有有效地推行家庭計畫，才能解決糧食不足的現象。只有推行家庭計畫，降低人口的增加速度，食米的生產才能跟得上消費，大家才能有足夠的食米來維持生活。

增加教育機會

我們都希望自己的孩子能多受些教育。自從政府把國民教育延長到九年之後，大家受教育的機會便增加了不少。但是，有子女的人都有這種經驗：每年一到夏天，便有不少學生要參加高中或大專聯考，有一部分幸運的人錄取了，大部分人却名落孫山。

這時，家長的心裏不免埋怨，政府為什麼不多設些學校，使願意上進的青年，每個人都能進學校念書。其實，每年新設立的學校並不少，只是因為

人口增加太快，學校的設立，趕不上人口的增加，使得許多青年失去進修的機會。

要解決這個問題，若是單靠增設學校，增建教室是不夠的。因為蓋一所學校要花很多錢，也要聘請不少老師。為了養成這許多老師，當然要設立更多的師範學校。政府每年用在教育上的經費已經不少，若要每年不斷增設學校，恐怕有困難。最根本的方法，還是大家實行家庭計畫，減少出生，以目前的學校設備、師資和教育經費，使大家都能受到更好的教育。

目前，政府每年用在一個國民小學學生的經費，大約是新台幣八百多元。用在一個國民中學學生的經費，大約是一千五百元。這還不包括家長為子女所付出的教育費。如果我們有效地推行家庭計畫，小孩子的數目便會逐漸減少，也就是說，國民小學、國民中學的學生數便會逐漸減少。

以政府的教育經費來說，如果我們大家都實行家庭計畫，由於就學兒童的減少，政府在民國六十八年這一年中，就可以省下大約新台幣四億元的教育經費。在民國七十八年這一年中，由於就學兒童的減少，政府可以省下大約新台幣十八億元的教育經費。這許多節省下來的經費，可以用來改進學校的設備，提高老師的待遇，使每一個兒童都可以受到更好的教育。這一筆節省下來的經費，也可以用來投資在工、農業上，提高生產，增加收入，改善生活，使每一個國民，不但能受到良好的教育，也能過著更好的生活。

建設大同世界

由以上看來，家庭計畫除了能改進婦女和兒童的健康，也能使個人的收入增加，負擔減少，使每一個家庭都能過著愉快幸福的生活。

家庭計畫也能增加就業機會，達到「國父所提倡的「人盡其才，物盡其用」的大同世界。同時，為了使台灣的食米生產能配合消費量，使每個人都能豐衣足食，更為了使我們的後一代，不但都能受到教育，而且受到更好的教育，將來各個成為國家的有用之才，我們更必須要實行家庭計畫。