

六十年台灣農業的展望

張訓舜

政府為推動「現階段農村經濟建設綱領」，加速農業現代化，最近兩次舉行農業問題座談，邀請專家、業者、學人、民意代表、新聞界及農業事業機構負責人參加，共同研討農林漁牧發展問題。

第一次是五十九年十一月二十七日，在經合會舉行，由行政院蔣經國副院長主持。第二次是十二月二十七日，在台北新生報社舉行省政建設座談會，討論主題也是以農業為重心。中央與地方先後舉辦兩次座談會，充分表現出政府對於農業的重視。這兩次座談會，都是針對當前經濟結構的變化，研究克服「瓶頸」途徑，使農業與工業得以均衡發展，以促進農業工業化。

針對此一構想的主要目標有三：(一)改善農業生產結構，擴大農場經營規模，推廣機耕作業，提高生產技術，以加速農業現代化。

(二)降低農業生產成本，減輕農民負擔，合理調節農產價格。健全農民組織，革新農產運銷制度，並改善農業金融，以增加農業經營收益。

(三)加強農村社區建設，增進農民福利，以促進鄉村都市化理想的實現。



張訓舜先生 (林坤德)

當前逐步推展中重要措施有以下幾項：

(一)推行農業機械化

本省目前已有農耕機二萬六千餘台，如以水稻栽培面積七十餘萬公頃計算，仍嫌不夠。農林廳已與中央商洽製造廠商降低農機售價，並鼓勵及補助農民購買新型農機具。強化農業機械化推行中心，並另在本省十個重要稻作區，實施機械化栽培一貫作業示範。

這些示範是選擇經過土地重畫，曾經推行栽培技術綜合示範，並設有農業機械化推行中心的十個鄉鎮舉行。其中樹林、草屯、台東三鄉鎮已於去年第二期作開始；大園、新屋、福興、大甲、六甲、大寮、屏東市等七鄉鎮，也將於今(六十)年第一期作開始辦理。

省府並已擬訂推行農業機械工作目標，預定四年內推廣各型農機一二〇、四〇〇台，全部資金及推廣補助費二十一億元。

(二)改善農業生產結構·擴大經營規模

現已設置農業經營改善示範區四處。全省設置共同栽培及共同經營區一、三三五區，並組織研究班。推行農畜綜合經營，現已完成的有：澎湖、雲林、彰化、台南、花蓮、台東六縣「養豬與農作物綜合經營」三〇四戶；雲林、嘉義二縣「山坡地果樹與家畜綜合經營」二〇〇戶。

輔導畜產專業經營，綜合養豬二〇〇戶，每戶養種豬五頭，肉豬五〇頭，促進企業化的經營。指導專業企業化養雞，獎勵使用粒狀飼料養鴨。

(三)革新農產運銷制度

擬訂「農產品市場法」草案，已呈經濟部專案小組審查中。推行果菜分級包裝，先選定員林、溪湖、永靖等三個產地果菜市場，與台北、高雄兩個消費市場試辦。高雄市實行毛豬屠體拍賣，改善肉



農復會主委沈宗瀚訪問農民(範國琛)



省府主席陳大慶、農林廳長張訓舜視察聯合收割機作業示範(林吉郎)

類零售制度。

今後計畫包括：普設市場、促進市場立法、擴充場舍、充實設備、擴大果菜分級包裝、加強服務、實施衛生檢查、推行毛豬屠體拍賣、設立行情報導中心、提高市場人員素質、加強批發與零售市場配合、設置示範零售商店、登記管理運銷商販等中心工作。

(四) 加強山坡地保育與利用

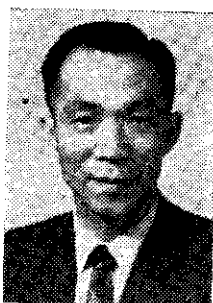
本省山坡地共二百五十餘萬公頃，占土地總面積約四分之三。據估計，其中約八十萬公頃可供墾殖利用，但目前此項土地，濫墾及超限度使用情形嚴重，必須加強推行保育與利用工作。

山地農牧局已經擬訂：水土保持、山地農業發

經濟發展·結構改變

台灣農業發展

面臨的問題



王友釗

隨着經濟的發展，經濟結構的改變是不可避免的。在世界各國經濟發展的過程中，農業部門的重要性，常隨經濟發展而相對下降。所以，愈是經濟進步的國家，農業產值所占國民生產的比重也愈小。此種現象，在台灣業已出現。

民國四十九年，農業生產約占國內生產淨額三二·五%，到五八年，已降至二〇·三%，估計五九年約為一九·二%。從經濟發展的觀點來看，

展、發展山地畜牧、山坡地整理利用調查清理等，四項五年計畫草案，工作重點是：

第一、今後山坡地開發，以區域性整體開發為主，配合農牧生產輔導與綜合性水土保持，齊頭並進。第二、集水區及野溪治理工作，以集水區或水系為單元，作有系統的整治。第三、山坡地農業輔導，着重於單一作物農業區的形成。第四、山地畜牧，以輔導大規模專業性經營，及農牧綜合性經營為主體。擴大政府投資，改進運銷作業。

(五) 擴大農業投資

運用政府投資，開發水利及土地資源。籌撥農業長期低利貸款基金，推行共同作業、多角化經營，以提高生產能力。採取各種降低農業生產成本的

加以農業生產本身的缺點，社會制度及農業政策的不能及時改進，於是在農業部門中，發生很多新的問題。歸納起來，目前台灣農業所面臨的問題約有以下幾項：

農家所得相對降低
在經濟發展

過程中，此種現象最為常見，所以在很多經濟發展國家內，常有保證或支持農家收益的種種措施。台灣的農家所得，歷年來均在不斷增加，但與「非農家」所得比較，仍有偏低的現象。

根據農家記帳的資料顯示，四三年，農家每

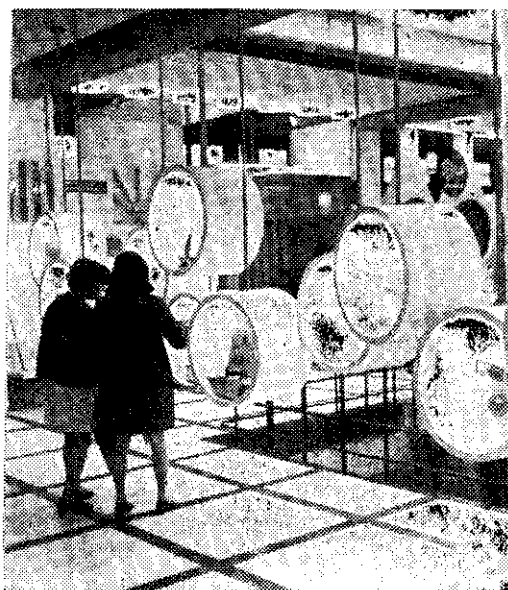
措施，消除農業投資的阻碍因素，指導產銷業者寬籌平準基金。同時考慮征收平衡稅，以穩定農產品價格，保障業者利益。業者也可以自行徵集救助金，以互助自助方式，作有關產銷或公益活動。

健全農業金融系統制度，鼓勵農民儲蓄，擴大農業資本形成。加強辦理家畜保險，籌辦農作物保險，並爭取國外低利貸款。至於降低農業用油、電、水、肥料、農藥等價格，也已逐步實現。

最後，我還特別強調一點，在整個經建計畫上，要注意都市與農村的平衡發展。正如行政院蔣副院長所說的：「要使鄉村都市化，以縮短鄉村與都市的生活距離，才能使農村人口樂於留在鄉村。」也唯有如此，才能保持農業長期的良好發展，和整個都市與農村的普遍繁榮。

人平均所得為新台幣一、六六一元，十年以後增至三、八四五元，至五七年又升高至四、七五七元。

在非農家方面，根據省政府主計處家庭收支調查報告，四三年每人平均所得為二、二一六元，五三年為六



農學會期中林產展覽(鮑國琛)