

類零售制度。

今後計畫包括：普設市場、促進市場立法、擴充場舍、充實設備、擴大果菜分級包裝、加強服務、實施衛生檢查、推行毛豬屠體拍賣、設立行情報導中心、提高市場人員素質、加強批發與零售市場配合、設置示範零售商店、登記管理運銷商販等中心工作。

### (四) 加強山坡地保育與利用

本省山坡地共二百五十餘萬公頃，占土地總面積約四分之三。據估計，其中約八十萬公頃可供墾殖利用，但目前此項土地，濫墾及超限度使用情形嚴重，必須加強推行保育與利用工作。

山地農牧局已經擬訂：水土保持、山地農業發

## 經濟發展·結構改變

# 台灣農業發展

## 面臨的問題

隨着經濟的發展，經濟結構的改變是不可避免的。在世界各國經濟發展的過程中，農業部門的重要性，常隨經濟發展而相對下降。所以，愈是經濟進步的國家，農業產值所占國民生產的比重也愈小。此種現象，在台灣業已出現。

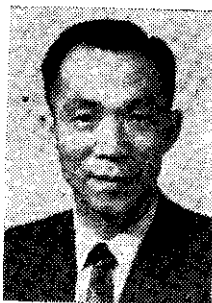
民國四九年，農業生產約占國內生產淨額三二·五%，到五八年，已降至二〇·三%，估計五九年約為一九·二%。從經濟發展的觀點來看，

展、發展山地畜牧、山坡地整理利用調查清理等，四項五年計畫草案，工作重點是：

第一、今後山坡地開發，以區域性整體開發為主，配合農牧生產輔導與綜合性水土保持，齊頭並進。第二、集水區及野溪治理工作，以集水區或水系為單元，作有系統的整治。第三、山坡地農業輔導，着重於單一作物農業區的形成。第四、山地畜牧，以輔導大規模專業性經營，及農牧綜合性經營為主體。擴大政府投資，改進運銷作業。

### (五) 擴大農業投資

運用政府投資，開發水利及土地資源。籌撥農業長期低利貸款基金，推行共同作業、多角化經營，以提高生產能力。採取各種降低農業生產成本的



王友釗

農業部門比重的下降是一件可喜的事，因為這是經濟成長的一項證明。不過，在經濟成長的過程中，無論農業或工業方面，都會引起很多問題。這些問題，又常較經濟發展初期所面臨的問題，更為複雜與困難。

台灣在近幾年來，由於經濟的迅速發展，經濟結構已發生急劇變化。原來的資源分配，已不能達到最有效的利用；原有的農業生產結構，也不能適應新的經濟情況。

措施，消除農業投資的阻碍因素，指導產銷業者寬籌平準基金。同時考慮征收平衡稅，以穩定農產品價格，保障業者利益。業者也可以自行徵集救助金，以互助自助方式，作有關產銷或公益活動。

健全農業金融系統制度，鼓勵農民儲蓄，擴大農業資本形成。加強辦理家畜保險，籌辦農作物保險，並爭取國外低利貸款。至於降低農業用油、電、水、肥料、農藥等價格，也已逐步實現。

最後，我還特別強調一點，在整個經建計畫上，要注意都市與農村的平衡發展。正如行政院蔣副院長所說的：「要使鄉村都市化，以縮短鄉村與都市的生活距離，才能使農村人口樂於留在鄉村。」也唯有如此，才能保持農業長期的良好發展，和整個都市與農村的普遍繁榮。

加以農業生產本身的缺點，社會制度及農業政策的不能及時改進，於是在農業部門中，發生很多新的問題。歸納起來，目前台灣農業所面臨的問題約有以下幾項：

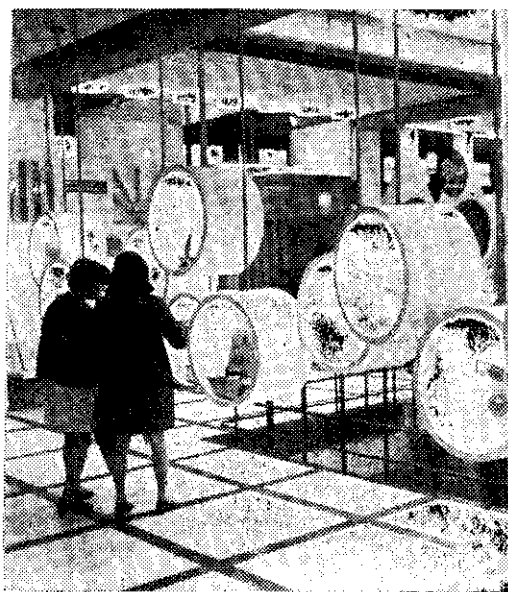
### 農家所得相對降低

在經濟發展過程中，此種現象最為常見，所以在很多經濟發展國家內，常有保證或支持農家收益的種種措施。台灣的農家所得，歷年來均在不斷增加，但與「非農家」所得比較，仍有偏低的現象。

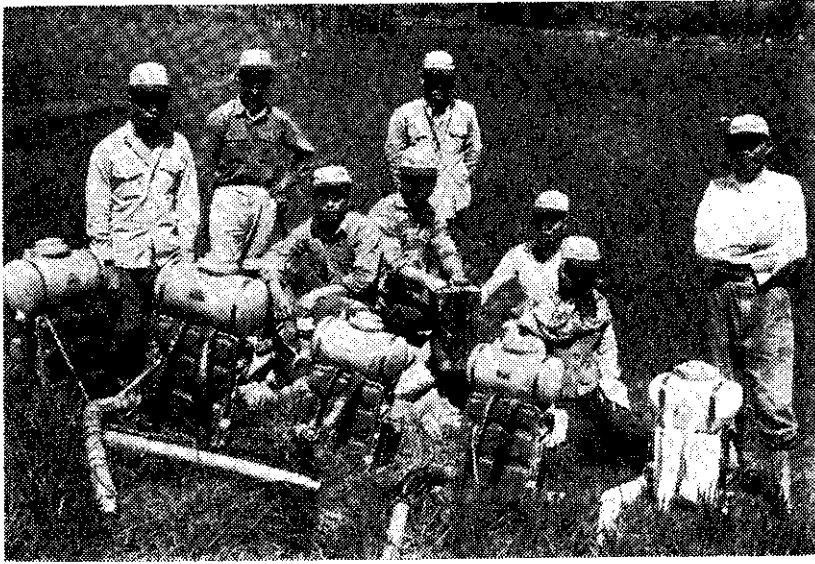
根據農家記帳的資料顯示，四三年，農家每

人平均所得為新台幣一、六六一元，十年以後增至三、八四五元，至五七年又升高至四、七五七元。

在非農家方面，根據省政府主計處家庭收支調查報告，四三年每人平均所得為二、二一六元，五三年為六



農學會期中林產展覽(鮑國琛)



水稻病虫害共同防治工作隊 (林吉郎)

、二七七元，五七年為八、二一四元。可見歷年來農家所得，均低於非農家收入。

更值得注意的是此種偏低的現象，有逐年加重的趨勢。例如：四三年，農家每人平均所得，占非農家每人平均所得七五%。五三年降至六一%，五七年再降為五八%。

此種農業部門與非農業部門所得差距的增大，是目前大家關心的問題之一。

### 農業勞動力缺乏

台灣的耕地面積狹小，人口眾多，早期的農業發展是以小農集約經營為主，強調土地生產力的提高。近年來，由於工商業的迅速成長，農村勞動力的就業機會增加，農村青年不斷外移。

另一方面，農作方式未能更改以前，農業勞動力的需要，並未大量減少。雖然到目前為止，台灣已有二萬五千餘台農耕機，但是需工最多的插秧、中耕、除草及收割等工作，還沒有全面機械化。於是在農忙時期，農村勞動力常感不足，工資大幅上漲，增加了農業生產的成本。

農產收益  
相對下降  
除了工資上漲以外，其他農業生產資財的價格也在不斷上升，上升速度又多超過農產品價格的增加，此種現象，在最近數年來更為明顯。

再以農家計帳資料為例，五七年農事收入較五六年增加一〇・八%，但同一期間的農事費用增加一二・二%。此種不平衡發展的趨勢，嚴重影響農業生產利潤及

### 農民的生產興趣

#### 農業生產成長率緩慢

由於農業生產利潤下降，農村勞動力外流，兼業農戶的數目增加，土地複種指數下降。於是在農業經營方式尚未改變的情況下，農場經營漸趨粗放，農業生產的成長率緩慢。

在經濟發展的初期，農業發展的目標，在提高農業產量及「農業剩餘」，以協助工業部門的發展。但前面所說的四大問題，已不是單靠增加生產所能解決，也不是農業部門本身所能解決的。

當前的農業問題，已與整個經濟資源的分配利用聯結在一起。所以在制定農業政策時，不僅應求當前問題的解決，同時還要考慮與未來經濟發展相配合。

針對上述問題，政府曾於去年擬定一系列的農業改進措施，主要目標在改善台灣農業結構，提高農業勞動生產力，以加速農業的現代化。生產結構改善的重點在推行農業機械化，同時對實施農業機械化的其他客觀條件——諸如農場面積、作物制度、及農業機械人員等——也要逐漸改進。

在農場面積未能大規模擴大以前，可採取共同經營的形態，使小面積的農家，也能得到大農場的利益。

除了改進生產結構以外，農產運銷效率的提高，也是農業改進措施的主要目標。一方面，因為運銷機能的改進，可增加產品的時間及地域效用。另外，在經濟發展的過程中，農業生產依賴市場的程度愈來愈大，產品價格的變動，對農業生產的影響也愈來愈深。

有效的運銷系統，不僅可以調節供需，同時可擴大產品市場，穩定產品價格，使生產者與消費者雙方都能獲利。

為了應付農村勞動力的繼續外流，改進農業生產效率，並配合未來高度工業化的經濟，台灣農業必須由勞力集約的經營，逐漸轉變為資本集約的生產。所以在未來農業發展中，農業投資極為重要。

但由於農業生產本身的弱點，農貸成本較高，一般商業性銀行，多不願從事農貸業務。所以在各國金融制度中，常設有農業金融的專業系統，隨時針對農業實際情況，提供必要資金。

我國政府對此一問題也很重視，在現行農業改進措施中，已決定成立農業資金籌畫委員會，統一規畫農業資金的利用，對未來農業的現代化，一定有很大的幫助。

此次政府擬定農業增產改進措施，共有十二項，均將於本年內次第實施，這可說是自土地改革以來，最重要的一次農業政策的改變。

在此項新農業政策的領導下，台灣農業可逐漸走上現代化的道路。不但可以繼續增產，還能配合其他經濟部門，共同前進。所以，中華民國六十年，是台灣農業發展史上很重要的

