



(唐河攝)

# 怎樣幫助青年農民立業

林世同

近十年來，農村青年大量湧向都市，報考農業職校的學生逐年減少，已為未來的農業發展，帶來不容忽視的隱憂。可是有關當局至今尚未針對這個問題的癥結會商籌畫，採取積極有效的對策。

當前台灣農村的青少年，為什麼希望留在農場以外就業？在何種情況下，他們才願意留在農村經營農業？政府應該如何輔導他們就業？這些問題最好由農村青年自己來說出他們心裡的話。

本年二月初，全國四健會年會在台中市舉開，主辦年會的有關單位特地安排了一個分組專題討論

的時間，讓來自農村的三百五十二位四健會員代表，就「農村青少年就業問題」發表他們的看法。此外，四月中旬，七十三位農業職校畢業生在天母台灣省農會人員講習所接受新任四健會指導員職前講習時，也自動地舉辦了一次「政府應如何輔導農校畢業生在農村就業」的座談會。

從這兩次討論會的紀錄中，我們不難看出今日農村青年的苦悶、困惑和迷惘。

## 農村青年心裡的話

促使農家子弟離開農村的原因很多。絕大多數參加討論的四健會年會代表和農校畢業生認為，耕地稀少，缺乏低利資金，農機具和農藥的價格太貴，農業收益太低。天然災害多，農家賦稅負擔重，灌溉水不敷，農產品運銷制度不健全，農地繼承人須繳納巨額的遺產稅。農場的工作辛苦，沒有固定的休息時間，鄉村缺乏娛樂，以及父兄和親友們認為務農沒有出息等等，都在逼迫他們向外尋覓出路。

他們明知工廠的工資也很低微，但仍趨之若鶩，因為那兒的工作至少可以避免風吹日晒。男孩子有了收入，可以提高在家中的地位。女孩子賺些錢，可以為自己積蓄嫁粧。如果家鄉附近沒有工廠，便結伴走向城鎮和都市。他們承認，都市並不是淘金的天堂，可是那兒的高樓大廈，燈紅酒綠，車水馬龍，都是不可抗拒的誘惑。

婚姻問題也是造成青年男女離開鄉村的重要原因。這個問題曾在參加討論的農村青年男女之間引起一陣有趣的爭辯。男青年認為農村少女們愛慕虛榮，寧可被都市人欺騙，不肯嫁給莊稼漢。女青年則埋怨農家裡有做不完的苦差事，男人們粗魯，不講究衛生，更不知道體貼做太太的難處。

## 農校畢業生的問題

目前能够找到職業的農校畢業生，應該算是很幸運的，可是如果將前面所提到的七十三位農校畢業生的家庭背景和工作環境略作分析，又可以發現另外幾個問題：

(1) 這七十三位農校畢業生之中，有六十一位是農家子弟。十年或十五年前，他們都是以第一志願考進農業職校。畢業之後，政府已停辦就業考試。他們用盡人事關係，才找到一分並不滿意的職業。

他們異口同聲地表示，願意到經過規畫的山坡地或海埔地上去創造自己的事業，他們希望政府定出一套辦法來輔導他們從事開墾，或者協助他們在家鄉經營農場。

(2) 他們對於目前職業感到不滿的原因，除了待遇菲薄，工作無保障之外，更以兼辦與本職無關的其他業務為苦。

在七十三位新任四健會指導員之中，只有十一人未兼辦任何其他業務，但竟有二十五人必須以七〇%以上的時間，另有三十一人必須以五〇%以上

農村青年向外發展所遭遇的困難，也很值得重視。他們對於半技術性和技術性的工作（諸如油漆匠、木匠、泥水匠、汽車駕駛、電器修護、食品加工、手工藝等），都有濃厚的興趣，可是他們往往找不到學習這些技藝的地點，也不知道那些地方有這些就業的機會。

因此他們建議，就業輔導機構應該透過電視、廣播、雜誌和地方農會，宣傳就業機會，應該協助鄉鎮農會普遍舉辦技藝訓練，各種農產品加工廠和小型工業也應該盡量在農村中分散設置。

如果沒有這些輔導和協助，農村青年便無法在就業之前有充分的準備，也無法在就業之後發揮才能和智慧。

筆者平日與農村青年交談，常常聽說無一技之長的農家子弟進入都市後，很多是擔任搬運與送貨的工作。等到成家之後，發現入不敷出時，只得撈眷再回到故鄉另謀生計。

# 煩惱

劉清榕

近來來，台灣的工商業在急速發達，農業和農村也在急速蛻變中，農村人口不斷向都市移動（集中）。在這轉變過程中，反應最敏感的青少年們，他們面臨了許多的煩惱或問題，諸如職業、娛樂、婚姻等等。現在分別說明如下：

## 職業

在一個傳統的農村社會裡，世代以農為業，是件很自然的事。但是在目前工商業發達的情形下，情況就大不相同。特別是近兩年來，台灣的工商業發展太快，農業追趕不上，以致農民生活水準提高的速度不及工商業那麼快，農民對農業已漸漸失去信心，尤其小農場一再分割，的確無法使農民相信務農會有多大的前途。

年老、年壯的人對農業失去信心，青少年就對農業失去興趣，他們甚至以務農為恥，轉業求去的心理非常普遍。

就經濟學的觀點來看，農村人口離農他就，是經濟發展的好預兆。因為這意味著工商業的發達，可將農村多餘的勞力吸收，而另一方面，農業本身可以消除隱藏失業的現象，這樣每一勞動力的平均所得得以提高，所帶來的是全面經濟的繁榮和社會的進步。問題是在職業選擇方面，要是他們計畫離村他就，到底要從事那一種行業呢？

不少人徘徊於三百六十行之中，未能得到適當的指示，只抱着碰運氣的心理，這裡試、那裡嘗。最後有些人成功了，能够在新環境中安定下來，從事新行業，過着正常愉快的生活，那是可喜可賀。但是有些人失敗了，在職業和社會生活上不能安定下來，淪落他鄉，給社會製造了問題。所以，若能對這些農村青少年們，提供一些就業輔導，對他們個人或對整個國家社會，都會有很大的裨益。

## 娛樂

娛樂對於人生的價值，不下於工作。正當的娛樂，

的時間辦理洋菇、蔗筍或雜糧推廣、家畜保險，水泥晒場與堆肥舍修建補助，收集生產指導費，或催收舊欠等業務。其餘六人也必須以小部分的時間化在農會經濟業務之上。

可見近年來透過鄉鎮農會所辦理的四健會教育工作，多已名存實亡。這些指導員一致認為，在農會財務狀況未見好轉的情況下，四健會推廣工作應該由政府機構多負起倡導的責任。

(3) 農校的課程和教材，在理論方面，幾可與農學院的水準相比擬，但是教學的輔助設備，顯然不夠，農場實習簡直就是勞動服務。因此，學生畢業之後，以其所學用於農業經營，尚有一大段距離。

(4) 農業收益的偏低，升學主義所造成入學考試的劇烈競爭，畢業後就業的困難，以及農業職業本身所存在的缺點，使更多的非農家子弟和對於農業毫無興趣的青年，在沒有其他更好的選擇的情況下，不得不進入農校就讀。

近年來農校畢業生素質的普遍低落，即種因於此。這不但參加座談的農校畢業生所一致承認的事實，也是各級農會雇用農校新畢業生後的普遍反應。

青年人離開農村，從表面上看，是由於農業收益相對低落所引起的，但結果必定會產生許多社會問題。筆者早在民國五十八年十一月間，即曾在豐年第十九卷廿一期「農村勞力移動問題」專輯中，介紹美國人力開發與訓練法案的主要措施，以供政府加強輔導農村青年在農場外就業的參考。

最近一年來，教育當局與有關機關曾數度集會，討論第一屆國中畢業生的就業輔導方案，深盼討論的結果，能够真正促使各國民中學、國民就業輔導機關、工商組織，以及公私團體所附設的技藝訓練單位之間的密切配合，為必須離開農村的青年解決出路問題。筆者敢斷言，無力或無法繼續升學的國中畢業生之中，農家子弟占較大的比例。

任何一種農業型態，都必須以勞力、土地、資本和管理能力為主要生產因子。台灣今後的農業發展，必須向更高度的商品化和企業化方面去努力，

就提高家庭農場經營效率的觀點而言，勞力的投入顯然必須逐漸減少，農場的規模（土地）縱使有了新的土地政策，也只能作極緩慢的擴大，於是增加資本的投入和提高農場管理的能力，便成為今後改善農家經營的主要途徑。

## 極力培養青年農民

如果這種推論是正確的話，筆者認為政府亟需對於家庭農場面積較大，教育水準較高的農家子弟，訂定一套足以鼓勵他們從事農業經營的政策，具體的步驟如下：

(1) 設置一個設備完善的農業經營訓練機構，負責培養農業專業經營的指導人員和青年農民。就今後台灣農業發展的趨勢而論，農業專業經營的訓練項目，可包括各種外銷作物的栽培、奶牛飼養、肉牛飼養、雞鴨飼養、果樹栽培、蔬菜栽培、花卉栽培、魚類養殖、農機具使用與修護，以及農產品分級加工與包裝等（關於此一訓練機構的師資問題不在本文討論之列）。

(2) 在某項專業經營的推廣地區中，鼓勵耕地在一公頃以上，具有高農或高中畢業程度，已服滿兵役，且必須或自願繼承父業的農家子弟，進入前述訓練機構接受農業專業經營訓練，一切訓練費用由政府負擔。訓練的期限可因訓練項目的性質而異，務以徹底了解專業經營的智識和技術、並特別着重成本、品質和產量的控制為目標。

結業之後，這些學員按照自家耕地的地大小，擬定專業經營計畫，所需資金，除部分為自籌外，其餘由政府供給低利貸款，並予以技術上的輔導，使其成為專業經營推廣計畫中的示範農家。

(3) 現有高級農校與農工職校的教學方針，應照左列各點作大幅度的改革，使真正能成為青年農民和農企業組織技術員工的養成所。

① 各校按所在地區中農家專業經營的需要，指派農工科青年教師進入前述訓練機構接受專門訓練，結訓後返回原校，針對校內實習設備與教材內容的缺失，切實提出與革的計畫，由校長申請專款實施。

# 農村的青年

不但可以充實生活的意義，甚至有益於身心健康，提高工作情緒。社會心理學家認為，娛樂是人生不可缺少的一部分，尤其對於血氣方剛，精力充沛的青年，更是重要。

過去許多農民，對娛樂的價值未盡了解，以為「勤有功，戲無益」，實非所宜。今日台灣農村，茶室、酒家林立，賭博風行，這和農村缺乏正當娛樂，不能說沒有關係。

台灣的社會已經由農業社會邁向工業社會，一般農民由於生活的改善，交通的發達，見識的增加，他們要求現代化的生活和正常的娛樂，也更為迫切。許多農民都熱切表示，希望在農村建設娛樂場所，讓精力充沛的青年有正當的娛樂，解除他們的寂寞和無聊。

## 婚姻

近代青年男女的婚事，多由青年自己決定，父母只是從旁指導協助，決不橫加干涉。然而近數年來，由於工商業急速發達，農民所得遠落於工商業之後，而且從事農業比其他行業更為辛苦，青年人多嚮往都市繁華的生活，不願久居鄉下，特別以年青的女孩子為顯著。所以，農村青年找不到好對象的情形，正日益嚴重。

除了以上三項，農村青年當然還有其他無數的小煩惱。我認為，我們不要因為農村青年有這麼多煩惱而煩惱。因為煩惱主要是由於欲望和實際所能滿足兩者之間有差距而產生的。如果農村青年都沒有煩惱，除非是社會相當進步，科學相當發達，他們有什麼欲望都能立即滿足，否則即表示農村青年沒有新的欲望，那麼國家社會豈有進步之道理呢？我認為青年有煩惱是很正常的事，只要我們能想辦法替他們解決，那就不值得煩惱。最怕是他們有煩惱，我們不加以正視，不想辦法替他們解決，那才是真正值得煩惱的事。

受過上述專門訓練的教師，除在校講授專門課程外，並以一定比例的時間，在校外協助當地農業推廣人員解決農家專業經營上的技術問題。

②耕地在○。五公頃至一公頃，坵塊較為集中的農家，如有國中畢業程度，且必須或自願繼承父業的子弟，可經甄選免試進入附近高級農工職校，接受專業經營訓練，所需費用大部分由政府負擔，訓練期限亦可因訓練項目的性質而異。

結業之後，憑所擬的經營計畫，向政府申借低利貸款，並配合自籌款，從事個別或共同方式的專業經營。

③各科三年制科系如確能與當地農企業及工商組織實施合作者仍保留原則，公開招生。

④已接受農業專業經營訓練的青年農民，經營成果優異的，可送往國外接受進一步的訓練。有志繼續進修的，可按學力分別送高級農工職校或農業專科學校就讀，並由政府給予部分公費待遇。

⑤經政府規畫的山坡地與海埔地，亦可比照前述專業訓練與低利貸款的辦法，優先放租或放領給教育水準較高的青年農民去經營。

⑥耕地在○。五公頃以下，確實無法構成合理經營單位的農戶，政府應訂出「離農」政策，輔導戶主及其子弟轉業，原有耕地轉售給面積較大的農戶。

以上六點建議，如能逐步實施，可以產生下面幾項作用：

• 政府已在政治上加強人事新陳代謝，並制訂留學生回國就業輔導辦法，以爭取智識青年多為國家效力。現在如能在促進農業現代化的目標下，訂出一套培養青年農民的辦法來，農村青年感於國家愛護的德意，當能激發他們在農村中創立事業的熱誠。

• 光復以來，農業推廣工作往往以補助的方式，鼓勵少數農民率先採用新的技術，以供其他農民觀摩仿效。如今農村裡的領導人才正陷於青黃不接，政府如能以訓練、技術指導、低利貸款和鼓勵進修代替補助，讓一部分教育水準高的青年人成為農村中的新血輪，應該是農業推廣教育上的一大改革。

對於提倡農村中自立自助的風氣，自有良好而深遠的影響。

• 今後任何一種改進農業生產的新方案，都需要人數更多，素質更高的專門技術指導人員在農村裡擔任推廣工作，可是此事牽涉到農政機構的待遇和編制問題，非短期內所能解決。但在另一方面，目前農工職校和農業職校有許多大專院校的畢業生擔任教師，所獲的待遇也較一般公務人員為高，然而課程、教材和設備，却未能盡符今後農家經營的需要。

筆者建議農校部分教師接受農業專業經營訓練，並在一定比例的時間，協助農業推廣工作，未必能為教育當局和農校教師們所同意，但在加強教學、研究、推廣等三方面的聯繫上說，這是一條應該走的路。

• 日本的農業貸款，最低的利率是年息三。五，還款的期限最長可達二十年，每人貸款的最高額可達日幣二百五十萬元，而且可以從第三年起攤還本息。我國目前的農貸政策，不僅與這個標準相去很遠，就是偶有幾項政策性貸款，數額也遠不足以供應實際的需要。

在此種情況下，低利農貸的貸放對象，自應有所選擇。筆者建議各種促進農業現代化的專案貸款，優先以教育水準高，經過專業經營訓練，經營規模較大的優秀青年農民為對象，當能使農業資金發揮更大的效果。

總之，促進農業發展和培養青年農民具有極密切的關連，我們不能一面空喊農業現代化的口號，一面坐視品質較高的農村人口不斷地離開農村。一年前，當執政黨頒布了一現階段農村經濟建設綱領時，本省農村便久已存在著青年相率離村的社會問題。如今中央社會工作會議開幕未久，應該是有關機關通力合作，面對著這個日趨嚴重的社會問題採取具體行動的時候了。

