

## 農業專業區：加速農村建設的新構想

在蔣院長的加速農村建設九大重要辦法中，設立農業專業區是一項新的構想。下面和各位討論有關的各種問題。

### (一) 什麼是農業專業區

所謂農業專業區，就是在自然環境和經濟條件比較有利，而且具有相當發展潛力的地區，選擇生產一兩種最有利的作物，並配合建立所需要的生產和運銷等公共設施，同時組織農民，輔導利用各種公共設備，實施各種共同作業，藉以提高生產效率，降低生產和運銷成本，達到農業經營運銷企業化的目的。

因此，專業區是一種促使小農經營企業化的，新的農業生產型態。

### (二) 怎樣設立專業區？

#### (1) 選擇適當的農產品和地區

專業區的農產品，應以國內外市場需要量大，或具有發展潛力者為優先。

專業區的地點，以能配合自然條件，且具有相當發展規模，經建立公共設施後，可繼續擴大生產，形成最有利的大專業區為原則。

在初期，將從專業區內選擇自然條件較好，產品較集中，農民組織較健全的地點，實施先驅計畫。以後由點而面，逐步擴大。

專業區的規模，視該地區的生產環境而定，並無一定的限制，可自數十公頃，至數鄉鎮，但公共投資的營運能力，必須考慮專業區未來的發展。

#### (2) 以公共投資促成區域性生產集中

專業區之所以比一般生產地區較有效率，主要是由於產品生產集中後，更能廣泛實施各種共同作業，以實現企業化經營的效果。但由於政府不能強

制在專業區內的每一塊土地，都生產同一產品，所以必須藉區域內公共設施的配置，來促使個別農民生產同一種比較有利的產品。

因為各種產品所需要的公共設施不同，例如柑桔專業區所需要的分級、包裝場所設備，與蔬菜、牛奶者不同；玉米所需要的收穫和乾燥設備，亦與洋蔥、蘆筍所需要的冷藏加工設備不同。因此，各專業區可針對主要產品的需要，建立各種公共設施，成為該產品比較有利的生產區，逐漸誘導農民放棄其他作物，促進該地區專業生產型態的形成。

#### (3) 組織農民，發揮大規模經營的效果

能否有系統地組織農民，實施各種共同作業，是決定專業區成敗的重要關鍵。

各專業區內的農民，必須按照生產、運銷及公共設備的利用和保管三種不同性質的作業，加以組織，才能發揮大規模經營的效果。

在目前的小農條件下，個別農民無法購買農業機械，而且個別農場產品數量零星，運銷成本高，又容易受中間運銷商剝削，在農用品購買方面也因購買量有限而造成成本偏高的現象。

如能組織農民從事共同作業，便可減輕使用機械的成本，發揮機械耕作的效率。又由於實施共同運銷，能够收集足夠的產品，達到運銷適當規模，不但能減低運銷成本，同時提高農民議價能力，增加產品價格，在用品的購買上，也將因統籌大量購買，而能享受價格的優待，直接降低生產成本。公共設備也將因使用合理及保管妥善，擴大效用。

#### (三) 預定設立的種類

目前國內外市場需要殷切，且有巨大發展潛力的產品，是雜糧、特用作物、畜產品，和魚產品等



溫室洋香瓜栽培（林吉郎）

。這些產品，都將分別成立專業區，實施企業化生產。

### (1) 雜糧作物專業區

將在嘉南、高屏、澎湖等地區，設立玉米、大豆、高粱等雜糧生產專業區。除設置所需的各種生產、運銷、儲藏設備外，並將實施保證價格收購。由於省產玉米品質和養分都不遜於進口玉米，所以省農會和其他飼料廠都願意收購省產玉米。其他雜糧也將由省農會負責收購。

### (2) 特用作物專業區

目前正在選擇適當地區，集中生產蔬菜、柑桔、茶葉、葡萄、竹筴等高價值特用作物。在專業區內，將視實際需要，設置道路、灌溉、噴藥、包裝處理等公共設施，鼓勵共同作業，推行契約。

### (3) 農牧綜合經營專業區

農牧綜合經營包括養豬、乳牛、肉牛三種，將配合當地適宜的作物，實施綜合經營。專業區的毛豬，將列入產銷連鎖計畫，以保證價格收購。各專業區將設置集運站及購置運輸設備，實施共同運銷。

### (4) 魚業專業區

計畫重點在改善雲林、宜蘭低窪地區的養殖區生產環境，協助澎湖區魚會改善魚塢，飼養斑節蝦外銷。另外將在淺海地區發展池中養蛤及梯田式養蚵池，改善淺海養殖技術，提高單位產量。

目前準備推行的生產專業區，雖然沒有包括所有的作物與遍及全省各地區，但只要是有發展潛力的產品，以後都可能設立專業區。未盡入先驅計畫的地區，目前因為公共投資及各種共同設備的營運

能力是為未來大專業區而設計，亦能享受部分公共設施的便利。以後隨著計畫區域的擴展，將會逐漸普及。

### 四需要農民的合作

農業生產專業區的構想，主要特色是在小農條件下進行生產結構的改變，以實現產品大規模處理與銷售的企業化經營。每一個別農場，仍具有充分自主自立的經營處理方式，而不是進行農場的合併，變成公司農場。但在生產與產品處理銷售方面，可利用公共設備，實施共同作業，獲得大規模經營的效果，降低生產與運銷成本。

為達到這個目的，專業區內的農民必須充分了解各種共同作業的意義，而能踴躍參加各種共同作業組織，愛護專業區內的各種公共設備，才能發揮專業區特有小農經營企業化的效果。

## 熊中果：加速農村建設二十億元補助計畫開始實施！

加速農村建設二十億元補助經費的各項運用計畫，由經濟部、農復會及台灣省政府等有關機關專家，經過幾個月的商討研擬，已經完成了原則和詳細實施辦法，將分別在六十二及六十三年全面推動。在九項辦法中，廢除肥料換谷制度、取消田賦附征教育費及放寬農貸條件三項，是制度的改革，不需要經費支持，所以未列入補助計畫內。改革農產運銷制度及加強農村公共投資等六項，都列入補助計畫。

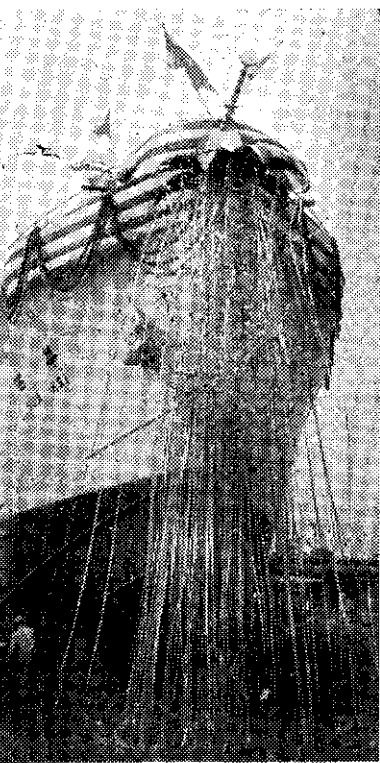
所有補助款，為配合政府會計年度，分為三期進行。第一期為民國六十二年元月至六十二年六月底，第二期為六十二年七月至六十六年三月，第三期為六十六年七月至六十六年十月底止。但如某一計畫可一次推行完成者，即不必分期訂定。除二十億元補助款外，為鼓勵農

民投資，另將由金融機關，提供貸款十八億二千萬元。此項貸款，並將分為長期性資本性貸款及短期周轉資金貸款兩種。前者利率較低，期間較長；後者利率較高，期間按實際需要訂定。

茲將二十億元補助計畫分別歸納說明如下：

#### (一) 加強農村公共投資

計將動用補助款八億七千五百萬元，貸款一億五千二百萬元。如連同專業區內的小型灌溉、排水設施及農路等公共設施，公共投資經費計將達十億元左右，約占總經費的一半。前項經費中，用於區域性排水、



——魚船下水典禮（魚業局提供）——