

# 李崇道：加速農村建設的新做法

加速農村建設計畫自去年元月開始至十月底止，已有一八六個計畫實施，計核定經費一五億零二百餘萬元，其中包括第一期計畫七十三項，第二期一三項。至目前的進度，第一期計畫為九六%，第二期為三四%。

加速農村建設計畫，是目前最重要的農業措施，因此，全國上下，不論是農業或非農業，均傾力共襄是舉。

計畫執行期間，由於建築材料與飼料價格上漲，影響各項建築工程的施工和養豬計畫的推行，但因各計畫執行機關的努力和其他各級機關的協助，部分困難已獲解決，各計畫已陸續完成。

除上述各機關的團結合作外，各計畫密切配合，注重產銷連貫，放寬農貸條件，審計和會計手續簡化，促進民間投資等，亦為加速計畫執行重點。此種措施，均為目前及將來推動計畫的重要方針，茲分述如下：

(一)各計畫密切配合——為擴大計畫效果，特別加強各計畫間的聯繫，以發揮相輔相成的效果。例如養豬畜牧經營專業區配合雜糧、竹筍等專業區設立；玉米專業區推行的代耕隊來完成；而農業機械化計畫項下的，將使水稻綜合技術栽培計畫的水稻種植和收穫工作得以實施機械化一貫作業。

目前和未來，增產糧食將列為第一優先政策目標。為配合此一政策，目前已開始實施農地航測規畫，發展省工栽培技術，改善稻穀儲運，推廣優良水稻等各有關計畫。

為更有效應用台灣有限的資源，今後應加強研究水土資源的經濟利用和規畫未開發農用土地，配合國土綜合開發計畫，將農地納入管理。

(二)注重產銷連貫——生產專業區除加強各種公共設施並推行共同作業外，特別注重產銷連貫。例如：雜糧專業區所生產的雜糧

，由省糧食局和省農會負責保證價格收購；茶葉專業區輔導共同作業班成立共同製茶廠協助農民自產自銷。其他各種專業區亦注重產銷一貫作業計畫。

此後在各專業區的生產，均將選擇合乎市場需要的品種予以推廣。在運銷方面，應注重產品的分級、包裝與儲運的改進，以提高農產品銷售價格，增加生產者收益，促使產銷更進一步的配合。

(三)放寬農貸條件——加速農村建設計畫的貸款，除具有長期低利的特點外，對農貸條件和貸款手續也有相當的革新。例如借款人提供的貸款担保品，以貸款所購置的動產或不動產為限，不需另外提供担保品，並由經辦農會協助借款人辦理動產及不動產抵押貸款設定手續。

目前因飼料漲價，畜牧計畫推展受阻，使得實際貸款進度落後，貸款計畫與生產計畫的配合亦待加強。

另外在非計畫實施地區，却有廣大農民需要資金融通。所以加速農村建設貸款的優惠條件，有待普遍推廣，使全省農民普遍受益。

(四)審計和會計手續簡化——為爭取計畫執行時間，計畫一經核定，不必等正式簽約手續，便可撥款。部分計畫甚至在計畫通過前便已撥款，以供設計或規畫之用。

經費撥付也不透過一般行政系統轉交，而由農會直接撥交使用單位。

為適應目前國內建材供應的困難，各級審計單位也充分配合，如大宗建材准由各工業公會統籌按廠價供應，不須按照規定辦理招標。

建築工程流標後，第二次招標如果只有一家或兩家廠商登記，亦准以議價或比價辦法決標。

這種突破傳統束縛，敏捷應事實需要的措施，使得各項工程在建築材料急劇漲價當

中，得以陸續完成。目前各項工程部分仍有困難，亦在研究克服。

(五)促進民間投資——各項計畫着重於區域性生產和生活環境的改善，提高生產效率與誘導農民增加私人投資。

按目前各計畫的經費運用分析，約有八十多的經費，使用於建築工程及機械設備購置；用於人事行政及訓練教育費用不超過七%。

誘導民間投資的實例很多，例如環境衛生改善計畫，在雲林縣台西鄉五港村實施結果，該村原訂由政府補助重建九戶住屋，但由於農民反應熱烈，自願增加配合款，在不增加原預算的原則下，重建住屋增加了一五一戶。其餘改善住屋部分，亦自動增加改善項目，使得全村，在短短的五個月內煥然一新，農民自動增加的配合款比原定額增加了五倍。

前述各項重點，部分尚未能澈底實施，希望共同合作，努力予以貫徹。

除此之外，今後尚須加強基層農業技術人員的培育，鼓勵青年人才下鄉。

對於現有農民和未來青年農民，亦須善用各種傳播媒介，廣為教育，使能及時接受各種農業新知，以提高生產能力。

如此，加速農村建設計畫目標，必將能夠迅速的達成。

