

現階段林業建設的一展望

台灣省林務局局長徐學訓

本省的林業政策，在於既重視森林的保安功能，並發揮生產功效。林務局主管全省林業，深感責任重大。

數十年來，林業的建設，在林界同仁不畏艱難，奮發圖強的合作之下，已經紮下了穩固的根基，築成了林業多目標經營的骨架。今後努力的方向，在於不斷求新，並充實內容。主要工作包括下列各項。

(一) 檢討森林長期經營計畫，注重集水區管理。

本省森林經營，已有長期經營計畫。為符合防災防洪的需要，今後須重視集水區管理，在國土保安的前提下，規劃長期生產，應絕對防止林地荒廢，伐木與植林須更有效配合，力促發揮保安的功能，和加強治山防洪的工作。

林地的利用，亦應依據立地條件與環境區分，以擇定合適的樹種，符合適地適木的原則，尤其應預估未來木材供需，使新林合乎將來的需求。在劃分林地利用之際，應充分考慮多邊利用的原則，使林地生產力發揮到最大限度，且須順乎大自然的法則，顧到生態的環境，人為地、生物地各種錯綜複雜的關係。

各事業區的經營計畫，應隨時檢討，使能切實可行。正在加速辦理的航測調查，為今後林業計畫上提供正

確的資料，將使本省林業經營的技術水準大為提高。

(二) 繼續實施林相變更，提高單位面積蓄積。

本省施行的林相變更工作，即將邁入第十年。過去已造林面積總計已近三萬公頃，成績斐然。

林相變更的優點，是在伐木與造林能密切配合，不令林地空廢，而且面積集中，大面積的營林可使新林的撫育與生產更為經濟有利。實際上是針對以往造林工作的缺點所做的革新，執行後得到的各種經驗，給予林界同仁信心與鼓勵。今後自當一本既定的方針，繼續推行。

近年來造林預定地逐漸進入深山，環境益困，施工更難，補植率相對提高，加之勞工大量流入城市，促使山區造林、刈草工源減少，工資急遽上漲，造林成本因而提高。為補救實際的困難，除了設法增加造林所需人力之外，更要積極研究節省人力作業的工作方法，例如苗圃育苗試驗使用化學除草劑代替人工除草，現正辦理推廣示範。同時並使用刈草機實施造林地刈草，以補救人力不足。

(三) 加強森林保護，維持經營成果。

本省森林久遭各種災害侵襲，其中以人為的濫墾與火災為最嚴重。

近十餘年來，因政府採取各種有效對策，加強防範，使森林火災逐年減少，例如六十二年內，全省森林火災只發生十五次，幾已達到極少的限度，此項成果應予盡力保持。

對於巡邏，經過清理工作，並賴社會聲援與有關單位的支持，確已全面控制。已經採用的保林工作，今後自當擴大與加強。

此外，近年來倡導國民戶外活動，旅遊事業急遽擴展，森林環境也受到很大的影響。今後要注意自然資源、生態環境和野生動物的保護。

(四) 提高木材生產效率，發揮森林經濟效益。

本省森林已開發甚久，伐木事業早已到達深山地帶。又在政策上，伐木工作積極轉移民營。

伐木事業屬於經濟性企業，講求高度效率。過去不斷引進先進國家的技術，和採用新式器材與方法，已使本省伐木進入機械化時代。

由於近年世界性的通貨膨脹，木材工藝品的發展，

殘材也有了利用價值。並因工業原料的大量需求，枝梢材亦悉數被搬出利用。此種前所未有的情況，使木材生產方式發生鉅大變化，木材利用率達到空前的高峯。所以今後木材生產技術，須順應實況研究改進。

近年來林業機構提倡研究木材加工利用技術，對於本省木材工業的蓬勃發展頗有貢獻。切望今後無論公民營伐木和各種木材加工業，都採一致步驟，提高生產效率，推動林業機械化，以補救人力缺乏，更應輔導中小伐木業者經營企業化，以為全面轉移民營預做萬全的準備。

(五) 拓展林道建設，增強經營績效。

林業為「面」的經營，為開發不易到達地區的森林，或實施低蓄積林區的林相變更工作，在需要交通運輸的便利。所以，林道建設為林業經營的骨幹，是林業發展的動脈。本省林道的長度，逐年配合開發進度而伸展，但是必須依據長期計畫所厘定的全省林道網分期執行，方可發揮經濟效用。

林道工程的施工，應隨時代進步

五峯竹林地肥示範區(林文鎮)





貴刊發行以來，為農民貢獻很多，我是貴刊的愛讀者，現在我面臨一大困難，請貴刊體諒農民之苦，拜託反應有關機關參考。

種花生、大豆等作物除堆肥外，必需以化學肥料配合為基肥。六二年裡作的台農新三一號甘薯也必需施用追肥，因此需肥很急，但尚未配雜作肥。同時稻作肥分配較遲，致使黑市肥料價漲到硫酸銨一包七百元左右，過磷酸鈣（四〇公斤裝）一包二二〇元，氯化鉀一包三三〇元，且不容易買到，聽說需識途之人才能買到。

想想看，以此高價能買來施用嗎？假使豐收售價高還可說，但如失收或者價格低落，損失就大了。像目前的蔬菜一樣就苦慘了。

我認為應該將肥料價格合理調整大量生產，依照公賣品一樣配發

雪膏商規定價格出售，如果不能，必需交由糧食局統籌交各農會分配。請建立肥料分配卡，農會肥料充足準備。依照所有面積、種植作物別，分配需要量肥料。

目前市面出售多種民間製肥料，如長崎一號複合肥料，友農牌複合肥料、過磷酸等，都有農林廳肥料登記字號，經濟部商品檢驗局檢驗合格等。希望能洽請農林廳將所有檢驗合格核准登記有案的肥料資料列在豐年，以便肥料不夠用時，農民可買來施用。

雲林四湖鄉鹿場村8吳安邦

政府推行農業機械化，提高稻米生產量中，農業機械所需的汽油、柴油、機油售價漲了將近一倍。勞力缺乏，油料上漲，農村要用什麼方法去增產呢？

所以請政府設法優待農業用油或照原價供應分配。尤其是機油，石油公司不賣，給市面商人賣，農民去買一加侖要二百元才能買到。這樣農業生產成本太高了，請有關單位設法解決。

宜蘭員山鄉枕山村坡城路51李昌倍

使用各種機械。

所有林道都應達成合理的規格水準，不但要顧到經濟作業的條件，並要切實做好水土保持，以符合集水區經營的要求。

因陋就簡築成的林道，在短程上雖少耗費，但就長程計畫作業看來，反而不經濟。尤其規劃林道的目的，不只在採運木材，必須顧到造林與保林，以及多目標利用的效果，方可增強林業整體經營的績效。

(六)發展森林游樂，促進多目標經營。

社會迅速的工業化，生活趨於緊張，在休閒期間乃需求戶外活動，森林景觀乃成為大眾休憩游樂的理想場所。

過去林務局所開闢的森林游樂區，游客人數每年倍增，在國民青榮和發展觀光事業上，都具有價值與潛力，所以應在保持自然和諧的原則下，建設森林游樂區。

已經計劃的登山步道，應早日完成。重要山峯修建山莊與避難所，以及必要的登山安全設施，以配合國民登山活動，增進森林旅游的便利。森林游樂的整建與充實內容，務須不流於庸俗，同時按各地景緻，創造特有風格，俾成為建設國家公園的先驅。

(七)輔導民間營林，鼓勵專業生產。

本省民有林面積雖然只有國有林十分之一，但都分布在淺山交通便利的地帶，生產力強，經濟價值亦高。

近年來，民間人士對於造林事業極為熱心，又為配合加速農村發展，混農林業很有前途。

本省木材年生產量中，民有林生產所占比例很大，而民有林地單位蓄積很小。這表示，民有林利用不夠集約，生產潛力未高度發揮。

對於民間營林事業，已有積極輔導的政策。農復會過去提倡林業貸款，林務局亦已籌措造林長期低利貸款基金，如果有效運用，將對民間造林有所助益。

此外，由於氣候與土質不同，民有林應按區畫發展專業生產，合理的產銷經營。小面積的森林所有人，應透過合作方式經營，必能提高大眾福利，有助於達成小康計畫的理想。

(八)重視研究發展，提高工作效能。

林業工作的創意革新，端賴不斷的研發發展。林業主管機關各項業務，仍應與林業研究機關密切配合。林務局各階層工作同仁，亦應倡導研究進修的精神，吸取新知，革除積弊，創立新的觀念，分工合作，發揮團隊精神，以提高工作效能。

尤以林業工作範圍廣泛，與人民權利義務牽涉很多，在業務處理上常招致外界不同的評議，所以宣傳與推廣工作有待加強，要時時注意便民。林業人員親切的服務，必會得到民衆的敬佩與諒解。從業員工更應嚴飾風紀，提高行政效率，遵循行政革新的指示，必可澄清外界的誤解。

林業為長期性事業，非旦夕可竟全功，盼我林界全體同仁共同肩負林業建設重任，繼續努力，建立整體觀念，發揮團隊精神，克服萬難，朝前推動。今後更當遵從 國父遺訓和總統訓示，隨時檢討得失，力求實效，以求將來林業建設的進步和發展。