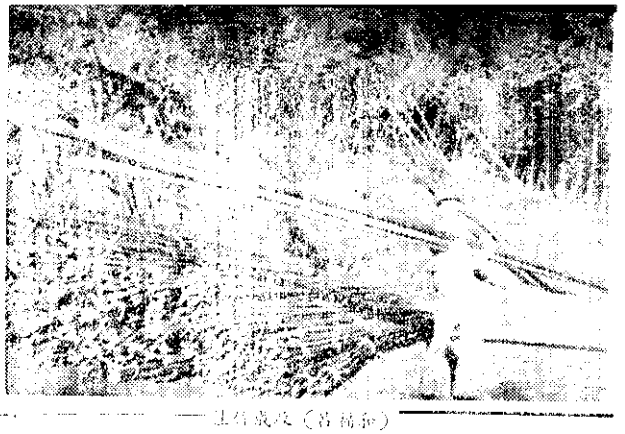


廖宗保：加強輔導民營造林經營！

日前本省木材工業迅速發展，木材年需用量已高達三百五十萬餘立方公尺，除由本省生產一百五十萬立方公尺外，不足之數須由進口補充。

民營林是指民間投資經營，和民間與政府合作經營的林業。台灣民營林面積有六十二萬公頃左右，約佔森林面積的二八%左右，而且大都在淺山地區，交通條件良好，人力容易到達，管理上也比較方便，加之氣候溫暖，雨量充沛，林木生長迅速，很有經濟價值。

但是林務局民國五十七年的調查結果指出：台灣民營林的每公頃平均蓄積量，造林地約為二十一立方公尺，天然林為十立方公尺，是見單位面積的生產量力低微，主要是由於民營林多為短伐期林木或消農林所致。今後如果加強輔導經營，必能增加木材供應。

經濟上有利

民營林多位於暖帶或亞熱帶地區，林木生長迅速，單位面積的生產力比高山地區為大，而且民營林內的天然林所占面積較少，大部分為人工林地或消農林地，交通情況好，勞力容易到達，都是經濟上有利的條件。

再說，民營林比較容易施行集約經營，同時配合當地有關林業加工業發展。

例如南投縣竹山、鹿谷，和嘉義縣番路、梅山等地的孟宗竹，經集約經營、施肥、病虫害防治、機械省工刈草而增加產量。農復會森林組林文鎮技正的調查指出，每公頃竹材產量由二五、五五八公斤增加到五〇、三二〇公斤，冬筍和春筍由二、二一三公斤增加到三、四二六公斤。

假如雲林縣古坑鄉和彰化縣白沙頓等地，實施麻竹灌溉給水，並於產筍期間覆蓋黑色膠布，促進發筍，都收到很好的成果。

這樣直接幫忙林農賺錢，間接也促進當地竹材工藝和竹筍加工，繁榮地方經濟。

經營有困難

根據調查，本省民營林的面積分布很零散，就以私有林面積為例，平均每筆面積只有一公頃左右，不適於長期企業化的林業經營。

同時由於林農所得有限，不能對林地增加投資。又因林業收穫期較長，影响造林和水土保持的完善管理，使林地表土流失，地力極度消耗，減低生產力，增加天然災害的機會。

尤其近幾年工業發展，農村勞力外流，更妨碍了林業的發展。

如何加強輔導

今天林農在經營上所遭遇到的困難問題，大致和農業的相似。雖然林業的投資期間較長，部分林產物價格偏低，以致影响經營者的興趣，但是今後眞正妨碍民營林發展的重要因素，為資金和勞力的缺乏。

(1) 排除資金和勞力的困難

為促進民營林業的繼續發展，關於資金方面，農復會和林務局已撥出基金分別透過縣市政府、農會與土地銀行等機構，貸給造林人。但是貸款手續要盡量簡化，以便想造林的人眞正能得到利益。

勞力方面，林務局也和農復會研究解決方法。其中的省工育林，已將原來順坡直列式造林方法改進為橫坡步道造林；配合育林機械刈草，使單位面積上的勞力時間減少；同時在宜蘭縣頭城、南投縣鹿谷、嘉義縣番路等鄉，設置省工育林機械中心，示範省工造林方式，並購置育林機械，組訓農村勞力，以期提高勞力利用效率。

(2) 重點輔導與整體發展

林產物都是非常笨重的，要從交通不便山間搬出利用，比一般農產品困難多。而且目前的民營林個人所有面積狹小，各處分散，樹種繁雜，經營目標與興趣也各不相同，並且缺乏良好林道運輸等公共設施，因此，大大減低林業經營的利益。

政府有鑒於此，乃比照農業專業區的精神與原則，計畫重點輔導與整體發展，亦即將選擇優良苗木、造林撫育、林道運輸，以及木材加工等工作併在同一計畫內，考慮輔導發展，以收宏效。

(3) 林農需要一個保護自己利益的團體

林產物和農產品一樣，常使中間商人獲得較多利益，而吃虧的常常是沒有團體保護的林農，去年度的竹筍市場，就有明顯的例証。

將來要繼續發展林農村里間的手工藝加工，或是副產物的銷售，更要有林農的團體，謀求林農利益。

(4) 加强推廣與獎勵

優良苗木的推廣，可使造林木生長迅速健壯，縮短伐期，增加產量，林務局正盡全力推動之中。民營林內的泡桐樹種，更自選種至造林、伐採止，有一貫周全的研究，以便造林推廣。

同時為了加速林農接受新的觀念和知識，由縣市政府在轄區民營林內設置示範林，改進育林技術，並藉以實地傳授各種育林技術。

另外為提高造林人的興趣，及減輕其經費負担，視政府經費情形，逐年增加民間造林的補助方式和比率。例如盡量全數供應申請人造林用苗木，或改由民間自備苗木造林，而請政府核發獎助金。