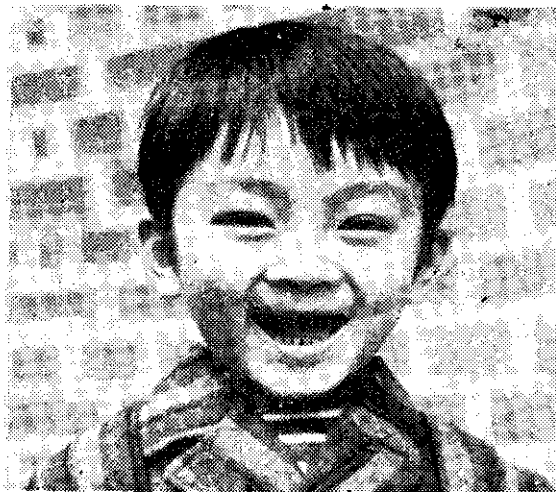


# 獎勵限制生育

蔡榮福



好可愛啲！（張瑞卿）

十年樹木，百年樹人，養育兒女固然非常辛苦，但從價值觀點上來說，可分成經濟性和非經濟性的兩大類。前者如子女幫助家務，可以成爲勞動力的分子，多少增加家庭收入，更要緊的是，兒子是年老時生活的依據。非經濟性的價值如子女可以增進婚姻生活的美滿和情趣，更可以傳宗接代繼承家業。

現在政府推行家庭計畫，提出「兩個孩子恰恰好」的觀念，要大家節育，並設置各種獎勵節制生育的辦法，主要目的是在改變人的觀念，少生孩子。

### 多生孩子多課稅

有些人認爲子女多的人非但所得稅繳得少，使用公共設施（例如受國民教育）的機會却比別人多，這是非常不合理的。因此他們主張修改所得稅法，子女人數超過一定標準時，應課以子女稅，以期「寓禁於征」的效果。站在公平稅賦的立場而言，固然合理，然而事實上却有困難。子女多的家庭，爲了養育子女，本身的費用已經很大，若再課以子女稅，將使他們陷入絕境，這是很不人道的。

新加坡總理李光耀的想法更爲積極。他認爲政府不但不應該徵收子女稅，父母爲國家養育未來的公民，政府反而應該給父母貼補養育費。養育費的多少可以隨子女數的增加而遞減。不過李總理認爲這是他個人的想法，一時還未必行得通。

然而有一部分人認爲，父母既然因爲節育而喪失了若干價值，政府應該給以補償。補償的方式很多，不過仍以金錢物質爲主。這方面的建議很多，從免費提供各種避孕方法，貼補交通費，給付介紹費，以至養老金辦法等等，無非想以短期或長期付款（或物質）的方式，使「重賞之下必有勇夫」，以期降低出生率。下面所介紹的幾種辦法，是其中比較有成效的。

## 花壇教育金儲蓄

國人很重視子女的教育，本身也許連小學都沒念完，却要望子成龍，望女成鳳。說穿了，這是傳統的「學而優則仕」的觀念，以爲讀書可以做官，可以光宗耀祖。因這種觀念很普遍，就有利用「子女教育」爲動機，來勸人節育的想法，於是在六十年九月，選擇彰化縣花壇鄉試辦。凡年三十歲以下的有偶婦女，子女數在三人以下者都可以參加。

民國六十年第一次登記時，有七二八名加入此辦法。加入當時，子女數在二人以下時，便爲他們在銀行存入子女教育基金一千元；子女數三人時存

款折半。參加婦女每年要重新登記，如子女數不超過規定者，每年可以繼續獲得一筆存款；若超出四人以上時，便喪失資格，以前的存款也同時喪失。十四年後連本帶利，子女數在二人以下者，可得一萬五千餘元，子女數三人者付款折半。這個辦法的特色，除了定期爲子女少的家庭儲蓄子女教育基金外，十四年後付款時並不支付現款，而以教育債券的方式支付，父母可以持券付學費，但不能做其他用途。

經過幾年來的努力，原先加入的婦女，除了少數因爲生育第四胎，或遷移他處等而喪失資格外，大部分的婦女仍繼續參加。至於這個辦法對於生育率的影响如何，一時還不能斷言。

今年三月間，台中市舉辦「間隔生育獎勵」辦法，規定第二個孩子的出生，如果能拖延到第一個孩子生後三六至四二個月，便可以享受台中醫院的免費接生或領取三百元；如延至四二至四十七個月時，增發獎金一百元；四十八個月以上時，再增發一百元。這個辦法還在進行中，反應如何，目前還不知道。

## 印度茶園養老基金

印度南部的茶業非常發達，茶園的工人有一半以上是女工。按政府規定，雇主必需付出相當數目的生產費和子女津貼，做爲工人的福利。加上工人因爲生產而不能工作所引起的損失，以及其他有形無形的支出，雇主因此並不希望女工多生育。在女工方面，多一個孩子固然多一分子女津貼，但是津貼有限，而且其他精神物質方面的負擔，更不是小小的津貼所能彌補的。不過，一般女工認爲多一個孩子，將來年老時生活多一分保障，爲了將來的生活有所依靠，不能不未雨綢繆。在這種情形之下，業主方面便提出了一個養老金儲蓄辦法，鼓勵女工節育，並保證她們年老後的生活。

根據這個辦法，凡十七、四十歲的有偶女工都可以參加。參加當時，如果子女數在二人以下時，便由業主每月爲她們儲蓄十盧比（按一九七一年開辦當時滙率約值台幣五十元）。中途如果生下第三

胎，就停止儲蓄一年以爲處罰，一年後每個月再繼續儲蓄。若再生下第四胎時，則停止儲蓄一年，再從以前的存款扣除最高額八百八十盧比以下。有五個小孩以上時，以前的存款完全喪失。這項存款連本帶利，可以在五十歲時領取。我們國內大工廠，不妨仿效實施。

## 印度的男性結紮營

一般避孕方法在印度不容易推行，樂普會引起若干出血，使一向營養不良的印度婦女見血就怕。而且樂普需要由醫師裝置，在醫師十分缺乏的印度，更是難上加難。口服藥的服用法需要一番解釋，使知識程度很低（大部分爲文盲）的印度婦女不知所從。因此，印度政府便決定大力推行男性結紮，

因爲這種手術簡便而安全。

一九七一年七月印度地方政府配合民間團體，在南部一個省區組織了兩個結紮營，在短短一個月中，做了六萬三千次男性手術和五百次女性手術，平均每天完成二千多次手術，創下世界最高紀錄。

這次結紮所以如此轟動，除了事先有良好的計畫和各方面配合得體之外，地方人士把這兩個營當做一次廟會一樣辦理。除舉辦各項展覽，還請了樂隊及戲團助興，更有交通車接送，並免費供給飲食，熱鬧非常。因此無形中給來接受手術的人一種輕鬆愉快的感覺，消除了許多心理上的恐懼感。更有甚者，凡接受手術的人，在接受後可以領到一星期分的配給，一塊布料，若干廚房用具，三公斤白米，六天的公假，四十五盧比（約合台幣二

## 堂兄和我

李昆泉

我和堂兄都在水泥廠上班，已經有十五年了，薪資也不錯，將近八千多元。可是我老是口袋空空的，雖然省吃儉用，絞盡腦汁去賺錢，但還是入不敷出，有時還要預支下個月的薪水。結婚十六年，沒有實施家庭計畫，糊塗的一直生了六個孩子了，四男二女。

老大老二已上高中，成績非常好，對美術也有很大的興趣，每學期都領獎學金，來貼補學雜費，買衣服鞋襪，老三老四已就讀國民中學，身體非常弱，稍經風吹雨打便感冒。因爲家中的經濟有限，沒那麼多錢來買補品，因此老是面黃肌瘦的。

老五老六，讀國小，小孩子

的模仿力太強，看同學的爸媽，每逢假日，登山游水，非常快樂。自己的爸媽竟無法給他們

那些享受，心裡既羨慕又難過。我太太每天除煮三餐外，還要幫隔壁的王太太洗衣服，賺一些錢來貼補家用，一天到晚忙個不停，加上那幾個小孩的吵鬧，因此經常鬧病痛。

每學期註冊時，更使我頭痛萬分，一下子要拿七、八千元，我實在無能爲力，只好向左鄰右舍東借西借的，由於利息太高，又無餘錢還債，只好把祖宗留下的那塊園地變賣光了。

我的堂兄和我不一樣，他一結婚就開始實行家庭計畫，每隔三年生一個，總共生了兩個女兒，一個兒子，因此，堂嫂的身體很健康，家庭也處處充滿溫暖快樂。

堂兄每月的收入足夠一家開支，而且還可剩個一、二千塊錢，日積月累，已幾十萬了，去年還買了一棟公寓和一筆土地呢！

他們的大女兒，跟我的老大都是高中生，明年考大學，假若二人都考取，就要到城市去念書，這也要不少的教育費，但對堂兄而言，是雞毛蒜皮的事，毫不在乎；但是對我來講，我要到那兒去籌集那麼多的錢呢？假使不讓他讀，實在埋沒人才，使我進退兩難，不知如何適從？

我和堂兄都是在鄉村長大的，他只比我大二歲，可是他看起來只是三十多歲的樣子，而我呢？每天勞勞碌碌的爲生活奔波，頭髮都斑白了，看來活像五十初頭的人，真是可悲。

年青的朋友們，我和我堂兄是一面最好的鏡子，孩子多父母煩惱多，請你們趁早施行家庭計畫吧，孩子兩個就夠了！



天真無邪 (張仁川)

百多元，按這些人的平均月薪約爲十盧比），以及第一特獎一萬盧比的彩券一張，總數約值一百盧比。如此優厚的待遇，難怪很多人都踴躍參加了。我們在小康計畫下，爲貧民提供免費結紮，有時還補助交通費，本質上和印度這個辦法是相同的。

## 泰國舉辦「不孕農貸」

除了上面這三種辦法外，泰國家庭計畫協會也舉辦「不孕農貸」辦法，規定凡在農業貸款期間太不懷孕者，可以免付利息。這些辦法的主要目標，無非在於以一種更強有力的動機，例如子女的教育或老後生活的保障，來鼓勵大家節制生育，進而達到控制人口成長的目的。至於這些辦法的效果如何，因爲實施時間尚短，一時還不能斷定。