

農業發展與鄉村建設應走的途徑

農業產品的獲得，是可耕土地、勞力、生產資料，和農民智慧共同的功能，而農民智慧的投資，是整個農業發展中重要的一環。

農民智慧投資，包括投資於農業研究、農業教育、農業推廣服務和農民組織、合作社及鄉村青年活動等。

台灣農業的發展，由於過去幾年來工業發展迅速，顯得相對的降低，農業生產結構發生變化，因而產生許多農業發展與鄉村建設問題，包括土地、勞力、生產資料和農民智慧的投資等。

這些問題如能適當改進，農村建設的瓶頸即可解除或減少。因此，蔣院長於前(六一)年九月二十七日宣布加速農村建設九項措施，主要目的在增加農業生產，提高農民收益，減輕農業生產成本，以改善農民生活，提高農民生活水準。

這項計畫推行以來，績效極為顯著。但是依我的看法，在執行上如能注意下列幾點，可以收到更好的效果。

(一)改革中央農業行政組織：組織健全，才能發揮行政力量。在中央經濟部內宜設立農業局，以負責全國的農業行政事宜，使與工業局、國際貿易局共同來負責整體的經濟發展。

(二)裁併空有其名而無其實的農業研究機構：根據調查資料顯示，台灣區有關農業研究機構竟達六十個之多，在有限的人力與財力下，應不宜重複研究，或分



整理 (陳培昌)

散研究，或亂增加新機構。如有研究機構沒有研究功能時，應立即請求廢除或合併，以減少浪費。我們要集合全部人力和財力，做有系統、有計畫的研究，以研究結果做為推廣的基礎。

(三)加強培養農業人力資源：農業發展還是以「人」為中心，現有農民的訓練、未來農民的培養、農村青少年的輔導與參加農村建設行列等，都需要加強。台灣地區宜設立若干農業訓練中心，包括農民訓練及基層農業工作人員訓練兩種，使農民與工作人員獲得新的知識與技能。

(四)創造兼業機會，以提高農家收益：由於工商業發達，農村人口結構已隨工業進步而發生變化。目前的農民生活程度，相對的比其他行業低，因而為了維持

一家的生計，許多農家的青少年已離開農村，農民必須兼業才能維持生活。

根據調查，農民兼業的百分比愈來愈高，為了提高農家收益，一方面固然要增加農業生產量，提高及保證主要農產品價格，另一方面也要創造農民兼業的機會。

如果這種兼業機會能夠在農村裡，農民可利用農閒時間參加工作，所以政府宜制訂獎勵辦法，鼓勵農村地區設立工廠。

(五)減輕農業生產成本：為了提高生活水準，對於農業生產必需的資材價格應予減低，而且要適時適地供應使用。又同時要加強推行農業機械化，因為農業機械化也是減輕農業生產成本的方法之一。

(六)力求簡化農貸手續，放寬貸對象：政府為配合加速農村建設計畫的推動，曾撥款十八億二千萬元作為農貸之用，但是事實上，真正的小農無法享受到這種農貸，原因固然很多，而貸款手續麻煩實為主要原因，農民寧可乞求高利貸，而不辦理農貸。再者，十八億二千萬元農貸的貸放對象只限於生產專業區的農民，專業區外的一般農民無法借到。同時，專業區內農民由於核准延緩，以致於物價上漲，無法運用貸款，因而又不得不放棄了。如此不但影響農業金融的流通，間接也影響了專業區計畫的推行。

放寬農貸限制，簡化農貸手續，才對農民真正有益。例如無息生產貸款還谷計畫對農民有利，應積極辦理。

(七)增設農業生產專業區：農業生產專業區，是生產結構的一種改變，但是目前的生產專業區，是一種「點」的生產結構，仍然無法達到增產的目的。我們必須由「點」而「線」，由「線」而「面」的普遍設置專業區，使新的技術、新的觀念，特別是新的政策，能夠普遍灌輸到每一農民的腦海裡。

(八)修築產業道路：農業發展要靠道路來促進，農產品的運輸要有好的運輸系統，才能使消費者得到便宜的農產品，生產者得到較高的價格。特別是山坡地的開發，政府宜先修築道路。

(九)減免稅捐及學雜費：今年

我的意見



些却無肥可施。因此，我建議當局能按作物實際需要增加分配量，並提前配肥時間以免延誤施肥期，而影響生產量。

雲林虎尾鎮中山畜藥行

政府近年來積極加速農村建設，改善農民生活，農民們無不感謝政府的德政。

現今農耕技術都較以前進步，但是單位面積產量往往不夠理想。最大的原因是缺少優良種子，致未能達到預期的產量。

因想買到優良的品種必須跑到好遠的改良場，同時數量也受限制，有時跑幾次還買不到。

大家都知道品種對產量是相當重要的，但歷年來一直都是無法解決的問題。本人建議政府輔導各地農會經常代售優良農作物種子。

倘若採種場不夠數量，可利用各地鄉鎮公所舉辦稻作增產競賽列為優等者，指定為當地優秀品種，由農友自由選購。但價錢要規定，不能超過政府公布的價格。

屏東塩埔塩北村塩北路7 林正宗

本地六三年二期雜作肥料的氮素分配量，每公頃麻竹尿素一五〇公斤，玉米硫酸銨九〇公斤，這個數量實在不足應用。

同時部分配肥量不合實際需要，即未按作物不同需肥量比例合理分配，致有些農家有多餘肥料，有

醫藥費用的負擔，我們建議政府能克服困難，盡速辦理農民健康保險，改善農民的生活。

台北大直七二一三十五范姜超雲

最近各方面都在討論如何突破當前出口困境，涉及調整匯率問題，我認為台幣不宜再貶值。

台幣貶值如導致物價上漲，則工資、成本都隨之而漲，工農生產成本倍加。今年上半年物價波動才稍微安定下來，如台幣貶值則更難收拾。

九大建設工程預算一定，如因物價上漲，工程無法推動，政府則將失去威信。並易引起民間屯積，導致貨品損壞。由於物價不穩，許多商人即將貨品運北又運南，以設法賣得好價，如此無形中損耗人力及物力。農村人力去農經商，希望獲得其他收入，屆時農耕大有問題。懇祈建議當局，在日前情況下滙率之調整，宜三思而後行。

彰化員林鎮中山路2 羅再一

物價波動，調整了學費，以農民有限的收入，再加上稅捐的負擔很重，更使農民感到困苦。因此希望政府暫時減免田賦和農村的房屋稅等，減輕農民負擔。又對於農家子弟升入農校、農專和農學院者，暫時給予減免學雜費的優待，以培養未來的農業人才。

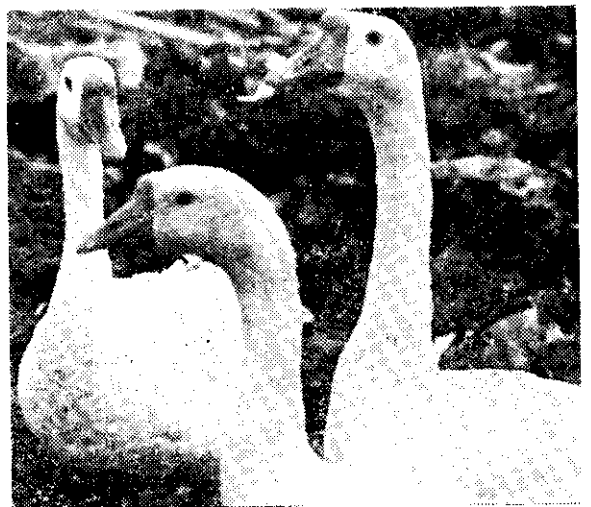
(1)調整農地等則：農地等則是依土地生產量、交通、地點和價值來測定。因此，等則的高低，可表示土地生產力。

但是同一等則的農地，由於地點的不同，開發時間的先後、耕作方式的變化，不見得有相同的生產量，稅捐等依据土地等則來計算賦額，殊為不平，實有全面調整農地等則的必要。

(2)開發山坡地與利用廢耕地：增加農業生產的方法之一，就是增加耕作面積。因此，對於山坡地開發為農業用地，或作為牧場，實有加強規畫的必要。

開發申請手續應予簡化，水土保持應予注意。同樣地，要注意廢耕地的利用。

(3)糧價與農民收益問題：合理提高糧價，是以經濟方法來鼓勵農民從事農業生產工作。今年年初米價高漲，弄得人心惶惶，而且對於真正小農民沒有任何好處，因為他們大多已將稻谷賣完。



東張西望 (張一帆)

此次政府為掌握更多存糧，提高隨賦徵購稻谷，希望谷價合理，以刺激農民生產的興趣，及減少負擔。對於稻谷價格，政府已設立稻谷平準基金以保障價格，以保障農民收益，這應加強實施。

(4)加強農業推廣教育：農業發展要有好的機構制度來計畫與執行，現有農業發展計畫都因臨時聘僱人員或成立機構來實施，而現行體制的農業行政機構沒有好好的加以健全組織，如此，農業行政機構的功能永無上軌道之一日。

為了農業的長期發展，應先加強健全現有的農業行政機構，然後加強農業推廣教育工作。特別是專業區以外的農民，也應與專業區內一樣給予適當的輔導，使他們提高產量，改善生活。