

陳武雄：農業機械的代耕問題

推行農業機械化，提高農業勞動生產力，是政府重要的農業政策之一。但由於台灣平均每戶耕地面積狹小，只有一·〇二公頃，而耕犁機、插秧機、聯合收穫機及牽引機等大型農機的耕作能力（一年）均在二〇公頃以上，爲了提高農機的利用效率，一部分的農地須以代耕方式實施機械。

代耕組織複雜

目前台灣的農機代耕組織極爲複雜，且均未定型。各種代耕隊的組織型態及經營情形如下：

(一) 農林廳主辦的代耕業務

(1) 耕犁機共同使用隊與農機專業使用隊：耕犁機共同使用隊在五九年七月至六一年六月設立二六七隊，規定每隊自有耕地面積約一〇公頃，補助購買一台耕犁機。農機主須與其他隊友訂立代耕合約，按民間一般代耕費用九折計算。

農機專業使用隊的組織辦法與耕犁機共同使用隊相同，但補助購置動力插秧機爲主。

(2) 專業化育苗中心：爲了配合動力插秧機代辦插秧工作，至六三年第二期作成二三處，每處每期至少供應一〇〇公頃水田所需秧苗。

(3) 代耕作業調配示範：由各區改良場召開代耕調會議，自各地抽調聯合收穫機，至中南部代耕。

(4) 輔導小農共同作業及

獎勵農機代耕企業計畫：補助購買農機（牽引機補助一〇%，插秧機及收穫機補助二〇%），補助對象大部分是一般農民，代耕業務多爲兼業性。受補助的企業組織代耕公司，只有福台代耕公司一家。

(5) 機械栽培促進委員會：這是大地農機公司配合(4)項計畫所採取的農機推銷方法。辦法是在地方上找一個農民領袖，協助他將附近農民組成一〇〇公頃的共同作業組織，以獲得育苗中心補助費，並透過鄉鎮公所申請補助款，以購買聯合收穫機及插秧機。

(6) 大型農機代耕服務中心：農復會購進牽引機及附屬農具，成立大型農機代耕服務中心，委託東勢種苗場及福麻試驗分所經營。

代耕作物以玉米、花生、甘薯等旱作爲主，作業項目主要是整地。因爲牽引機的深耕、碎土及整平等效果高，收費較民間爲低，很受農民歡迎。業務主要爲一般民間代耕，每年一〇〇—一月爲雜糧專業區的代耕業務，約占總代耕面積四分之一。

(二) 糧食局主辦的代耕業務

(1) 農會機耕隊：五九年七月，糧食局補助鄉鎮農會購買農機，僱用耕地小的農戶，組成代耕隊。經營方式分兩類，一爲農會直接經營，一爲以契約方式將耕犁機交由農民使用，按月從代耕盈餘中收回折舊費及利息。

(2) 農校農耕服務隊：爲了達到建教合作的目的，糧食局自六二年起補助台南、員林、旗山、虎尾、龍潭、北港等七所農校，購置農機（補助額爲農機價格的三成）。主要作業項目爲耕犁整地，收費爲一般民間收費八折，申請手續簡便，很受農民歡迎。

六三年一〇月起，政府撥款補助農校畢業生組成「青年農機服務隊」，實施代耕。

(三) 台糖公司與輔導會的代耕業務

台糖公司總種蔗面積達九萬餘公頃，機耕可充分發揮效率，而且機械修護能力強，修護費用低，所以代耕收費比農林廳的代耕服務中心低。

代耕對象以面積集團栽培甘蔗爲優先，零星蔗園次之，水稻與雜作視機械設備能力及工作環境條件選擇協助。

在各糖廠中，僅北港糖廠辦理輔導民間已購買牽引機的農戶組成代耕隊，參加糖廠的代耕工作。民間代耕隊散佈於原料區各村莊，農民需要代耕時向糖廠申請，再轉介紹代耕隊。主要業務是整地。

此種輔導民間代耕隊的工作應擴大辦理，並盡量以糖廠的優秀技術人員及設備，做民間代耕機械的修護服務。

輔導會於六一年七月，將榮民農墾處改組爲「榮民農業機械服務處」，辦理專業區、東部坡地等的代耕、代墾業務。代耕業務比大型農機代耕服務略少。

目前已成組的民營代耕公司

(1) 福台：由於代耕的季節性及代耕土地無法集中，長期僱用操作人員很不經濟，所以公司業務陷入停滯狀態，目前已把大部分牽引機，以抵押租借方式賣給農民。

(2) 義興：因爲公司負擔重，也告解散，目前只作些代耕聯絡工作。

(3) 美濃：公司組成，以農民具有農機使用權爲入股條件。農忙時，農民（股東）利用自己的農機，爲自己或鄰居代耕，農閒時，將農機送至公司保養，並聽候公司調派，至其他鄉鎮代耕。公司主要業務爲機械修護，代耕工作爲副。

民間代耕特色

上述各種代耕組織中，由農民操作，機械或屬農民，或爲農會所有的民間代耕隊，隊員與隊長間大部分有親戚關係，農機操作員的教育程度比一般農民高，但年齡結構較爲老化。農機主的耕地面積，比全省農民耕地面積平均數稍大。

民間代耕隊的業務範圍，因爲耕犁機在本省各地相當普遍，

我的意見



列爲內銷豬，而內銷豬肉市場則不該由企業化養豬場所取代。

企業化養豬，當視爲外銷豬，應全力拓展外銷，前途很有希望。我現提出下列數點意見，敬請有關單位參考：

(1) 以當日飼料價格，計算市場牌價。

(2) 鼓勵有耕地的農民養豬，供應內銷市場。

(3) 企業化養豬以外銷爲主，並要長期供應。

(4) 外銷豬不要打擊內銷的農民豬。

(5) 外銷養豬要求商業化，配合外銷合約數量，價格須根據成本決定，川流不息地外銷。

(6) 飼料價格貴時，應推廣種植牧草。

(7) 外銷與內銷的屠宰稅，宜提出一部分作養豬保險，使防疫及保險都由屠宰稅負擔，優惠農民。

(8) 經常舉辦養豬講習及參觀牧場。

台南佳里鎮民安里 2 劉弘道

灌溉河溪每當秋收之後，就停止供水，此時因農家常把死去的家畜丟在水溝裡，導致臭氣冲天，影響衛生。我希望貴刊能轉知有關當局，隔一段時間能放水一次，讓廢物物流走。

桃園蘆竹鄉大竹村 二陳朝根

近年來工業發展迅速，到處工廠林立，許多農村原有的人力都進了工廠。農田想要雇工很不容易，促使工資急速高漲。因此，農業機械化成爲大家所注意的問題。

我認爲農機低利貸款及補助辦法，對補助農民購買農機很有幫助。機械的價格最好能公開，確定統一價格，以免農民受騙。對農機用油也最好實施優待辦法，以減輕農民的負擔。

農藥的售價也沒有統一，有的竟以高價出售，使草地的農民遭受重大損失。我建議地方農會能擴大經營販賣農藥業務，配合當地農民的需要種類與數量，共同購買減低售價，以保障農民的利益。

一般的農藥商，希望都能確實了解所賣農藥的藥性效力及使用方法，否則受害的是多數農民。

台中神岡新庄村新興路 18 王健旺

農民靠養豬賺錢外，還利用厩肥，兼顧肥沃農地，因此政府應該盡力推廣農村養豬，並將這些豬源

插秧機由於機插秧苗供應有限制，所以這兩種代耕工作只限於代耕隊所在鄉鎮。聯合收穫機及牽引機的代耕範圍較廣，可至他鄉鎮或縣市代耕。

關於機械修護，農民對廠商的售後服務尚感滿意，但因各種農機廠牌不同，所用的零件也不同，農機故障時，只有找使用廠牌的代理商修理，加以零件收費漫無標準，農民頗有怨言。

此外，新型農機的售價偏高，影響農機普及，也增加代耕成本。同一時間，台糖公司買到的農機，比農民向代理商買的同牌同型農機，便宜四〇%左右。

因勢利導改進

台灣農戶耕地面積狹小，爲了提高農機效率，在未來數年內，代耕是農業機械化的重要方式。目前代耕組織雖複雜，但是既然有如此基礎，今後不難加以因勢利導，謀求改進與發展。

(1) 政府與公營事業單位經營的代耕組織，因爲主要農機爲牽引機，所以以專作旱田耕犁作業，較爲有利。水田機耕作業所需人工多，而且作業時間短促，不是有利的作業。

(2) 水田代耕主要依靠民間兼業代耕，大部分代耕農民自己都有耕地，不以代耕爲主要收入，因此代耕成本較低，也比較容易存在。

(3) 政府創辦的棉麻所代耕中心，收費較一般民間代耕便宜，但是成本中未包括機械庫房、修護設備折舊費，及辦公人員、操作修護人員的薪水，所以目前尚不能認定代耕服務中心已可自行獨立存在，也不能做爲

鼓勵組織私人代耕公司的依據。

(4) 農校農耕服務隊，以訓練在學學生實施建教合作爲目的。青年農機服務隊，以輔導農校(專)畢業生從事代耕業爲目的，兩者相輔相成，值得擴大辦理。

(5) 公營或民營團體的代耕組織，應兼辦修護業務，可以分攤部分管理費用及固定人員薪水。

(6) 台糖公司宜利用所具優越條件，輔導民間代耕隊。不宜再擴充公司的代耕業務，以免影響民間代耕隊的發達。

(7) 農校代耕爲糧食局主辦，青年農機服務隊爲農林廳主辦，由於接受輔導的農校不盡相同，所以有些參加農校代耕隊的學生，畢業後未能加入青年農機服務隊此點應加改進。

(8) 補助農民組織「共同代耕修護站」，負責安排代耕及機械修護業務。業務如此多角化後，固定成本得以降低，極具發展價值。

(9) 加強農會代耕系統，包括：①將農會機耕隊及農機專業使用隊的代耕安排業務，交由農會推廣股辦理。農機中心宜專心辦理修護工作，人員納入農會正式編製，使其業務與農會的推廣、供銷業務配合。

②輔導省農會進口農機及零件，經由農會供銷部賣給各地農民，以減輕農會及民間機耕隊的代耕成本。

③專業區及綜合栽培的代耕工作，應逐漸從棉麻所的農機中心轉交給農會代耕隊。

④有農機中心的農會機耕隊，可吸收自有農機的農民加入。農機由農機中心代修護，並由農會推廣股調配，參加各種代耕工作。