

王明來

開闢產業道路 促進農業上山



專業區內的產業道路（張瑞卿）

近年來世界人口大量增加，人類又未能有計畫地利用資源，以致糧食的生產與分配有不足與不均的現象。目前全球約有五億人口面臨飢餓的威脅，在過去一年中，平均每天約有一萬人缺糧，在飢餓中等待死亡。嚴重的缺糧地區包括印度、孟加拉及非洲撒哈拉沙漠南邊薩黑耳地區。事實上，亞、非兩洲的開發中國家，都蒙上飢餓的陰影。

政治的不安，經濟的落後，是飢餓的基本原因。政治的不安，使人民感受生命威脅，無法安心從事糧食生產。經濟的落後，使政府無力從事大量的農業基本投資，如灌溉、排水系統的修建、肥料工業的設立、道路運輸網的修築等，而大量的農業基本投資，是增加農業生產的誘因。事實上，政治的不安與經濟的落後，有互為因果的關係。

因此，在三月一日中國農村經濟學會與經濟日報合辦的「促進糧食增產座談會」中，與會人員特別強調基於國家安全與穩定的理由，蔣院長所提糧食的「自給自足而有餘」目標的正確。

無疑的，提高國內糧食的自給率，是未來農業生產的主要目標。最近的統計資料顯示，以價值而論，去（六

十三）年國內糧食自給率只達八八%。以數量來說，台灣每年尚需自國外進口三百多萬噸的谷類，如小麥、玉米、黃豆等。因此，國內糧食的生產，除增產原有的各種農產品外，必需朝向進口谷類代替品的生產，以及重新檢討畜牧發展的政策，降低每年谷類的進口數量。

一般來說，糧食增產有二種方式，即增加種植面積及提高單位面積產量。要想提高單位面積產量，應著重於技術的改進，及資本的集約。

就增加種植面積而言，目前本省平地面積有限，擴張極為不易，而稻米的增產已列為糧食生產的第一優先，因此雜糧及一般經濟作物的增產，在平地上受到相當的限制。

如民國六十二年，小麥、大豆、玉米的總產量為十五萬噸。到民國六十三年，只增加為十八萬噸，約占國內總需要量的十五分之一，就是一項証明。

因此，開發本省廣大的山坡地資源，將為增加糧食生產最有效的途徑之一。政府有鑒於此，已將山坡地的開發利用，視為現階段農業建設的具體項目之一。



坡地農田（林果）

但是山坡地的開發利用，牽涉到的範圍頗廣。例如法令規章、水土保持、農業金融及各種坡地利用技術等，都與坡地開發利用有關。

除了這些項目之外，就個人觀察，開發利用坡地應首重造成坡地開發的誘因。具體而言，這種誘因包括兩方面，即經濟面與社會面。

經濟面是指從事坡地開發，至少應能解決農民的生活問題，即從事生產的所得，應足以維持生活。因此在開始投資階段，政府應助以周轉資金與各種公共基本設施，並指導坡地生產技術，引起農民在坡地上從事農業生產的興趣。

我的意見



農業技術指導推廣叢書，對農民生產輔導、改進農產品質、加工、運銷，很有幫助。例如各年度的植物保護手冊，是一本使用農藥的導師，可是農民無法買到。

我們很希望政府今後再編印時，能多印一些，最好能在各地農會出售，方便農民購買。其他各推廣叢書，也希望能夠多印贈。

竹田鄉羅羅村振福路25陳煥壽

目前很多農戶的耕地分散，工作很不方便而且費時，如果想要自行交換耕地，集中一處，勢必經由買賣手續，而損失了巨額的契稅。農民收入有限，我建議政府對於這些有實際須要交換耕地，或捨遠地買近地的農戶，免去或寬減契稅的負擔。

同時，最近二、三年內，因為房子或變更地目的關係，不少農地的灌排水受到影響。希望有關單位對自行填土者，強制命令疏通水道，以免嚴重影響農作物生產，並使廢耕地得以順利復耕。

彰化員林鎮中山路2羅再地

政府正全力鼓勵農民增加稻米的生產，並推廣新的品種如嘉和八號及十一號，本地的產量很高。但是前些時候，看到報上登載糧食局的消息說，嘉和稻假使不是推廣區，是否收購由農會自行決定，而本鎮並非推廣區，所以農會不收購。

像這樣同是政府所推廣的品種，既然有推廣價值，何必分推廣區和非推廣區。

我們懇請政府規定農會收購，必要時，收購的稻稻可以集中一地加工，不受地區加工設備的影響。

彰化二林鎮光復路42李樹仁

我有兩點淺見，提供有關單位參考，並請酌情採納——

(1)請公私營農業機構，在徵求農業方面人員時，能盡量在豐年上刊登消息，因為國內凡工作在農業崗位或想從事農業者都看豐年，這樣可以增加就業的機會。

(2)目前高農畢業生的升學機會太少，就是有志升學也因實力不及，無法在聯考中與高中畢業生比個高下。雖然政府對農校畢業生有保送升學的制度，但到底名額有限，對一大羣有志再升學者來說，吃虧實在太大了。期望政府有關單位，幫我們這一羣農校的畢業生想想辦法。

台中市忠勤街92吳淑美

社會面是指農民生活在偏遠的山區，各種社會生活，如婚姻、就學、娛樂等，應能滿足情感上的需要。因此，坡地的生活設備與水準，不應與平地相差太遠。

以上所述，為坡地開發所應具有的誘因。為造成此種誘因，須具體的配合很多措施，如農貸、坡地法規、農產品的運銷等都是。

但據個人的觀察，最基本的建設，是產業道路。道路的開闢，不僅在坡地開發中有重要性，就是其他任何一個地區的開發，也要首先建立交通運輸網。

為什麼在坡地開發中，產業道路的建設最為重要呢？

因為現代化的農業生產，是「市場導向」的企業化生產。生產的目的在於銷售，以獲得合理的利潤，如無交通，產品銷售是不可能，便是銷售成本過高，農民所得很低，甚至低於成本，以致無法生產。因此需要產業道路，以節省運銷成本，造成外部經濟的投資誘因。

台北縣附近的碧山，在未開闢產業道路以前，每年當地生產的大量柑桔無法運出，任在果園腐爛，而產業道路開闢後，柑桔已能順利運出。

產業道路的開闢，除運出農產品外，還可運輸農用品如肥料、農藥，以及各種生活用品。這兩種效用，在農業生產上同樣重要。

產業道路的修建，除使產品得以暢通無阻，加深地區的分工和專業化，提高農民所得外，並能促進沿線資源的陸續開發與集約利用。

產品運銷成本降低後，市場銷售所得將大部分歸於農民所有。農民所得提高後，生產誘因增加，又大量投資於生產，因此使土地利用更為集約，土地生產力逐漸提高。

另一方面，坡地有了產業道路後，農民購買生活用品、訪友以及子弟上學，也得到很大的方便，節省不少時間，在山區農民的心理上，便不會再有與世隔絕之感。

就目前本省產業道路的興建而言，近年來農復會已有全盤的興建計畫，在四八〇方案及世糧方案補助下，已興建大量產業道路。但是隨著經濟情勢的發展、人口的增加，坡地開發的呼聲日高。

在未來數年內，勢必要開發利用大量山坡邊際土地。因此，產業道路的修建日益迫切，而目前產業道路的修築經費却日益短絀。

在加速農村建設設計實施的二年中，只動用約一億三千萬元，修建十八線二二公里，與實際需要相差甚遠。因此，政府亟宜在往後的加速農村建設計畫中，大量增加基本產業道路的投资。

另一方面，在有限經費的限制下，有關單位應全盤規畫全省可開發坡地區域產業道路建設，然後依可開發程度、受益面積、受益人口等，設立幾項標準，依需要程度分先後緩急，漸次興建，以開發坡地資源。

除此之外，各地區的農民，應體認產業道路開闢是繁榮地方的唯一途徑，自動配合政府措施，無償提供土地，配合所需勞動。

同時，對於已完成的產業道路，需要小心維護，共同建設地方，增產糧食，以達到「自給自足而有餘」的目標。