

如何克服勞力缺乏， 達成增產目標？



伐什(呂福和)

移向非農
業部門，
另一方面
為甫出校
門的農村
青年多就
業於非農
業部門。
農業
與非農業
勞力的年
齡結構也
有顯著的
改變。民
國五十六
年農業與

近年來，由於工業部門快速發展，吸引大量農村勞力，使農村於農忙時缺乏農業勞動，工資上漲。

農業工資上漲，並非全為農業勞動缺乏的結果。但是農業工資上漲後，農業生產需要重新調整，以適應新的情勢。調整的結果，必使本省的農業生產，變為勞力粗放而資本集約的經營方式。

近年來本省農業勞力的結構有顯著的改變。就平均年齡而言，民國五十六年時，農業勞力為三三·八歲，非農業勞力為三三·六歲。到民國六十二年時，農業勞力為三七·六歲，非農業勞力為三一·一歲。

也就是說，在過去六年間，農業勞力平均年齡增加三·七歲，非農業勞力減少二·五歲，因而，農業與非農業勞力的平均年齡差，增加了六·二歲，顯示農業勞力近年來有顯著的老化現象。

這一方面是由於年輕的農業勞力

非農業勞動力年齡結構相似，年齡最多的均為十五、十九歲，而二〇、二四歲組因男性勞動力到軍中服役而顯得特別少之外，其他各年齡組別隨年齡增加而減少所占比率。

但到民國六十二年時，農業勞動力中以三五、三九歲組為最多，占一五·二九%，其次為四〇、四四歲組，占一五·〇五%，而非農業勞動力以一五、一九歲組為最多，占二二·九五%，並隨著年齡增加而減少比率，如四〇、四四歲組只占八·五一%。

顯見目前的年輕勞動力，大部分就業於非農業部門，只有少部分從事農業。

近幾年來，本省的農業勞動力數量也有逐年減少的趨勢。例如民國五十七年，本省農業勞動共有一、五六一、六六七人，而民國六十年時，減少為一、四九四、三〇九人，每年約減少二萬餘人。

根據本省南部最重要的農業區域——屏東縣所作的抽樣調查，當地農業平均年齡為三八·一歲，年齡組所占比率，以四一、四五歲組最大，約占一五·七六%，而一六、二〇歲組只占六·九一%。

在全部勞動力中，男性占五八·一八%，女性占四一·八二%。

全縣農業勞動總數約為十六萬人，各鄉鎮單位勞動的耕作面積，最高



除草(張瑞卿)

的是萬巒鄉之一·八八公頃，其次為南州鄉之一·七三公頃，而以琉球鄉及山地鄉之〇·三一公頃及〇·三四公頃為最低，可知這二鄉鎮的勞力未能充分利用。

單位勞動年工作天數，最高為新園鄉之三五〇天，最低為琉球鄉之二八天。

勞力缺乏(指自家勞力)的鄉鎮有十一個。

勞力缺乏的季節，除新園鄉是在

我的意見



最近配售的四〇公斤

裝過磷酸鈣，品質與以前的草袋裝大不相同，以前的草袋裝不但有香味而且呈粉末狀，使用很方便，混合簡單又省工。但現在領到的過磷酸鈣，有半數要用鐵鎚敲打，其中總有四、五公斤有如石頭，敲打不開，不能使用。

要想混合一包，就須費很多時間，如果混合的數量多，所浪費的時間不可計數，同時肥料也損失不少，對農民來說是相當大的虧損。我很希望貴社能轉請有關機關，隨時注意工廠生產肥料的品質，絕不可偷工減料。保障農民的利益，避免遭遇無謂的損失。

員山鄉七賢村溪洲路91江義行向農會申貸的稻作無息貸款，去年二期稻谷償還的價格，每百公斤和市面相比，差一百元左右。盼望政府當局盡量將償還價格提高和市價接近，或再給農民少許補償，則農民對稻作栽培將更有興趣。

雲林刺桐鄉五華村湖內30張土地近來養兔的人很多，可能不久將來養兔者也會遭受嚴重打擊，就如從前養鳥一樣。可是現在養鳥事業已組成養鳥公會，由公會輔導銷路。我們養兔是否也可組成公會，由公會輔導銷路。不然對生產者沒有保障，請有關單位能注意此問題。

花蓮鳳林鎮鳳信里48楊家昌

為發展農村建設起見，諸建議在各村里設農村義務輔導員一人，並以農友擔任輔導員為原則，担負起農友之友的重任，協助政府在最基層單位開展農村建設工作。農村義務輔導員的產生，可事先在豐年雜誌上刊登簡章，採自由報名方式。由農復會發給「農村義務輔導員聘書」，並請農復會農民輔導組以通信教學方法，長期訓練農村義務輔導員。每半年發義務輔導員獎金一次，有特殊成績者，另可發給獎狀。

至於農村義務輔導員實施辦法，可洽請農復會、農林廳、省農會共同協辦來擬定。

農村義務輔導員的職責，即以協助農村建設為主，以補助農友生產為副，並協助辦理農友們的土地代書，及一般行政事宜代書工作，完全免費服務。

這樣一來，對農友們減少了很多不必要的錢。直接地，也是農友們的收益，更是國家的總收益，真是一舉數得。

蘆筍採收時間的四月到六月中旬及十月下旬至十二月外，其他各鄉鎮都在水稻的插秧及收穫時間，即每年的一、二、四、五月以及九月。

其他二十二個勞力不缺乏的鄉鎮，如能保持勞力的完全移動性，可移出若干量勞動而不影響農業生產。

在舉世經濟遭受「能源危機」及「糧食危機」的衝擊下，本省農業為應付未來的需要，必需作全盤的重新調整，包括各種作物與牲畜的生產而積與產量，以及投入資源，如肥料、農藥、灌溉及勞力的重新組合。

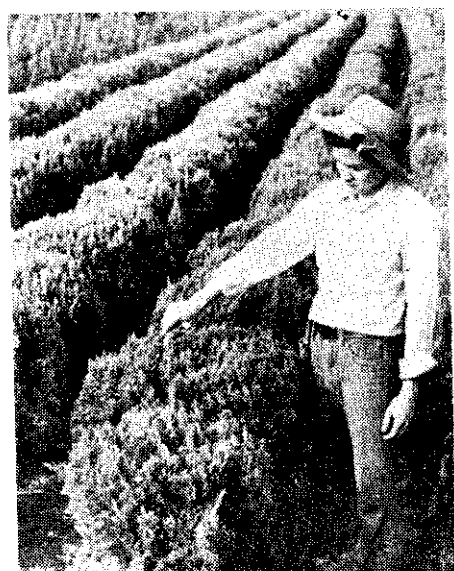
在提高糧食自給而有餘的新農業政策下，未來的農業仍需要較多勞力的投入。最近兩年的基本糧食增產措施，仍將大量使用勞力，栽培勞力集約的作物，並生產以往大量進口的雜糧如玉米、大豆等。

要想在農業勞力問題之下，達到農業增產的目標，政府必需採取下列各種辦法：

(一) 加強土地集約利用，提高複作指數，以減少農業勞力季節性的失業現象。

(二) 在基本的農產品生產區，設立農產加工廠，以增加農民的兼業機會，並使農產品的供給延長至非生產季節，以減低季節性的價格變動。

(三) 設立農業勞力訓練機構，常常



花園 (薛聰賢)

召開農事訓練班，教育一般農民較為複雜的農業技術。

(四) 加強農業機械化，使農忙期不致發生勞力不足現象。農業機械化應由政府加以輔導推行，否則在目前的經濟制度下，勢必因自家空閒勞力以及油價與農機價格上漲的影響，多數農民會排斥機械的使用。

建議政府大量籌撥推行農業機械化資金，在各農業鄉鎮設立農業機械服務中心，為農民服務，並按實際情形酌收服務費。

(五) 在各鄉鎮或村里設置工作介紹中心，使農業勞力供需能密切配合，以免發生需要雇工者雇不到工，而需要工作者無法獲得工作的現象。

(六) 改善農村生活及生產環境，加強農村公共投資，以提高農業勞動生產力，使年輕的農村勞力不致盲目移往非農業部門。另一方面，必需對有志於農業的農村青年加以訓練，並且採取鼓勵辦法，以加速農業的現代化，增加農業生產。