

# 洪筆鋒：農業區域發展計畫的真正涵意

台灣的經濟結構，近年來變化很大，農業遭遇的困難，也隨着增加。爲應人口增加對糧食的需要，以及對付世界性的糧食危機，我們必須就有現的資源，透過整體規畫，加速農業的發展。

有鑒於此，農復會一方面積極會同各有關機關進行各種資源調查及資料搜集，一方面就已初步完成基本資料調查的地區——屏東縣，先試辦農業區域發展的規畫及輔導工作。

## 適地適作

所謂農業區域發展計畫，就是要協助農業自然條件相似的地區內的大多數農民，依據市場需要和適地適作的原則，訂出一套產銷計畫，採用優良的品種和技術，集中自己農場的士地、勞力和資金，從事最有利的農業生產，並由政府積極輔導，加強公共設施投資，推廣優良品種與生產技術，充分供應低利貸款，建立合理運銷制度等，以改善農業經營環境，同時由農民配合組織共同作業班，在規畫後的各項農業發展區內擴大經營規模，節省生產成本，提高作物產量，增加農場收益。

在這個原則下，屏東縣已初步規畫爲十種不同農業耕種制度發展區，引導農業步入整體性計畫生產。

## 整體發展

農業區域發展計畫的制定，對政府農業主管單位和農民都有益處。

從政府各農業主管單位來說，農業區域發展計畫可作爲：

- (1) 制定長期農業發展政策時的準則。
- (2) 編定農業發展預算的依據。
- (3) 策畫農業長期投資的基礎。
- (4) 配置公共以及運銷等設施的藍圖。
- (5) 改善農業經營環境，提供生產資料的方針。

這樣可使中央、省、縣及鄉鎮的農業主管單位，上下溝通，各在權責的範圍內，按分工合作及系統分明的原則，決定農業發展各項主要目標、具體工作項目，以及年度工作重點，加強配合，避免無謂的浪費，達到農業整體性的發展。

## 繁榮

### 農村

從農民的立場來說，農業區域發展計畫可促使他們：

- (1) 充分利用政府所設置的公共設施，改善農業經營方

式。

- (2) 簡化作物栽培制度，採用共同作業或共同經營，從事專業性的生產，擴大經營規模，達到小農家庭農場作大農經營型態，使用農業機械以解決勞力不足的目標。
- (3) 利用農民組織力量，從事集團專業栽培，普遍採用優良耕種技術，改善管理方法，獲得大農經營利益，降低生產成本，提高農產品品質。
- (4) 充分有效利用運銷設施，發揮整體運銷機能，提高運銷效率，減少中間剝削，確保農家利益。
- (5) 在區內採用相同作物栽培制度，利益一致，更能提高公共投資的經濟收益，發揮團隊的農民組織力量，鼎定對農產品價格的牽制作用，解決運銷問題的困擾，達到農場企業化經營的遠大目標。
- (6) 改善環境衛生、公共給水設施及農村道路，提高農民生活水準，達到民生主義繁榮農村與安定社會的最高境界。

## 彈性政策

農業區域發展計畫的益處固然很多，但常有人誤會，這是政府要強迫農民在規畫區域內栽培某特定作物，農民沒有選擇作物種類的自由，於是農民要求政府保證一定收益，而政府又無法負擔，以致計畫不易推行。這是一種不正確的觀念，在推動農業區域發展計畫時，政府並未限制

大豆含水量檢驗及過磅



農民選擇作物種類的自由，而是依適地適作的原則，畫定發展區域，由政府有系統地設置各種公共設施，改善農業經營環境，逐漸誘導農民去採用最有利的栽培制度，達到簡化作物種類，專業生產，擴大經營規模，機械耕作，改善運銷制度，增加農場收益的目的。

農民在規畫區內，可不採用規畫的栽培制度而自由去發展，但在政府針對某作物的公共設施投資，提供有利的貸款，以及運銷制度改善之下，區內農民如果採用規畫的作物栽培制度，收益一定最高。

### 專業聯營

再說，目前規畫的農業區域發展計畫，與已倡導數年的農產專業區又有什麼不同呢？

我們所規畫的各種農業發展區域，是按適地適作的原則，將可能發展的潛力同時考慮，把土地與人力資源作大規模的規畫，範圍遠比農產專業區要大很多。

所以我們可在規畫的各種農業發展區內，組織很多栽培制度相同的農產專業區，作橫向的聯繫，達到整個農業發展區開發的目的。

前面已經說過，發展區內的農民絕對有選擇作物種類的自由，不願意參加農產專業區組織的農民盡可以不參加。

政府可以只輔導有意採用新栽培制度的農民，在農業發展規畫區內組織許許多多五十公頃左右的農產專業區，並促使互相聯營，完全符合經濟投資的原則，也是繁榮農村的最有效途徑。

### 計畫產銷

還有一部分人認為，目前所規畫種植某種作物的發展區面積過大，可能由於所生產的農產品過多，造成價格下跌，使農民遭受損失。

事實上，這又是另一種不正確的觀念。所謂農業發展區規畫，並非意味所有規畫的發展區內，每年都要全面種植某種作物。

所規畫的發展區面積，其實只表示這種發展區的最大發展潛力而已，至於每年要種植多少，必須按政府所定的產銷計畫，有系統地去規定及輔導。

每年種植多少面積及地區，必須配合政府的農業政策（如六年經濟建設的目標），在已規畫的農業發展區內作有系統的策畫，以避免無範圍或

錯亂的栽培，引起農民無謂的損失。

### 綠色革命

農業區域發展計畫的規畫與推動，畫定了發展的地區，指示了投資的地點，明確地畫分了策畫範圍，以及發揮團隊精神的基本藍圖，使全國農業發展政策的擬定，有軌可循。

這是我國農業發展史上書時代的創舉，但要使這計畫順利推行，必須中央、省、縣以及鄉鎮各單位都能共同了解涵義，由下而上，各在權責的範圍內，依照規畫的總綱領策畫各項措施，並由地方單位發揮自動自發的精神，積極輔導，使農民了解政府推動農業區域發展的意義，欣然接受，才能生根，才能建立農村的新面貌，為我國帶來另一次「綠色的革命」。

# 種瓜得好瓜



## 豐年叢書 #761 瓜類栽培

主要内容：

冬瓜 節瓜 胡瓜 西瓜 瓜子西瓜  
無子西瓜 梨瓜 甜瓜 苦瓜 南瓜  
扁蒲 絲瓜 蛇瓜.....  
栽培技術 病蟲害防治 營養成分表

全書152頁，圖片與插圖多

定價70元

函購另加掛號郵資8元

郵政劃撥5930號 豐年社