



森林防火警鐘 (劉榮堂)

# 擴大造林貸款 發展本省林業

劉榮堂

本省林野面積約有二百二十四萬公頃，其中公有林地四萬六千餘公頃，約占本省林野面積的百分之二弱；私有林面積則有十九萬餘公頃，占本省林野面積百分之八弱。國有林一向由各地林區管理處實行造林，公有林則由各縣市政府或鄉鎮市公所自行造林。

光復以來，政府為利用民間資金加速造林，或防止林地濫墾，部分國有林及公有林之營林型態及民間實際造林已發生重大的變化。國有林及公有林中的一部分，以合約方式交由民間投資造林，或與民間合作造林。

例如：國有林班地租地造林、營造保安林造林、公有山坡地宜林地租地造林、山地保留地租地造林、濫墾地清理營造木竹、保育竹林、解除林班地宜林地造林、土地銀行代管地宜林地租地造林等四十餘萬公頃，連同私有林面積共計六十餘萬公頃，均由其所有人或承租人自行造林，此稱為民營造林

，面積約占本省林野面積百分之二十九，在台灣林業上占有很重要的地位。

## 民間造林的重要性

民間造林地大部分位於平地的邊區，海拔較低，氣候溫和，交通方便，適於集約經營，可生產生長快速且特殊的林木，如泡桐、油桐、桃花心木、鐵刀木、光臘樹、麻六甲合歡、果樹、竹類等。因其收穫期短且經濟價值高，增加經營者的收益，亦即提高國民經濟的價值。

對國土保安而言，民間造林地大部分位於本省河川的中流區域。因本省河川短促，一旦洪水暴發，河水無法迅速排洩，往往釀成水災。位於中流區的民間林地，如林木繁茂，有調節流水的作用，保護下流的平原地區。

就國民保健育樂來說，近年來經濟成長甚速，生活在城市裡的人，極需調劑身心，因此近於都市的民營造林地，就為他們提供了很好的郊游去處。比如露營、登山等正當娛樂，對於國民保健育樂的價值，實無法估計的。至於靠近平地的森林，具有調節氣候、淨化空氣的作用，則不待言。

由於民營造林的重要性，獎勵並輔導民間造林，實刻不容緩。

## 適時舉辦造林貸款

造林是一種需要長期投資的生產事業。在生產期中，往往會發生資金缺乏的情況，尤其在林木還需培育期間為甚。但為獲得這筆資金，造林者不得不在短期內出售林木，或以高利向他人告貸，這樣就阻礙了造林者的興趣，以致許多林地都荒廢了，如此不但使林地所有人或承租人損失，對國家經濟損失尤鉅。

鑒於民間造林的重要性，為鼓勵並輔導民間造林，林務局在數年前即着手研究辦理造林貸款，隨即獲得中央及省府之同意及支持，並完成「台灣省造林貸款基金設置及管理運用辦法」立法，而於六十三年九月十八日公布實施，並於同年十月三十一日開始接受申請。

## 造林貸款的特質

設置造林貸款的目的在獎勵民間造林，每年由林務局在伐木代金收入項下撥出三千萬元基金，國庫及省庫分擔比例各半。貸款以十年為限，共計三億元，連同貸放利息循環運用。造林貸款為長期低利貸款，貸款期限按造林需要而定，最長可達十五年。貸款利息按年息計算，私人、公司、團體及一般機關學校為百分之六，鄉鎮公所百分之二。

## 造林貸款辦法

(一)對象：實際從事造林事業的私人、公司、團體、機關及學校，如有公私有林地或租地造林地，需要造林而缺乏資金者，均可申請貸款。

(二)貸款利息：如前述。

(三)貸款項目、期間及本金償還期限如下。

新植 (一、二年生造林地)：

杉、杉、柳、木、松、樹、柏、思樹、按樹、桂竹、孟宗竹、等。最高貸款期限十五年，本金償還期限，從第十一年起分五年平均償還。



樂大山林區竹山工作站工作人員 (劉榮堂)

六甲合歡、長枝竹、刺竹、可可椰子、油桐、果樹等，最高貸款期限十二年，本金償還期限，從第八年起分五年平均償還。

麻竹、綠竹、芳樟、構樹、桑樹、漆樹、黃藤等，最高貸款期限七年，本金償還期限，從第四年起分四年平均償還。

**撫育：**

**1. 三年生以上造林地**

柳杉、杉木、松樹等（主伐期長於十五年者），最高貸款期限為，主伐期減去現在林齡為貸款期限，但最高不得超過十五年。本金償還期限，從第五年起分五年平均償還。

泡桐、相思樹、竹類、特種樹種及果樹等（主伐期或盛產期短於十五年者），最高貸款期限，為新植之貸款期限減去林齡為貸款期限。本金償還期限，從新植之開始償還年度減去林齡為償還開始年度。

**2. 混合異齡林**

如同一件申請貸款造林地，其樹種有二種以上或林齡不同者，則應由其樹種、林齡、面積等要素，並比照上列原則算出平均貸款期限及償還期限。

**育苗：**

最高貸款期限為一年，並以現金一次償還。其他未列入之樹種，得比照前項有關樹種辦理。同一林地以申請一項貸款為限，其中果樹不得超過造林面積百分之三十。

**(四) 貸款金額：**

(1) 每戶貸款金額——一般造林貸款金額，以申請人在事業上所需投資金額百分之七十為限。（六十六年度每戶最高貸款金額為二十萬元。）

(2) 每公頃貸款金額——每公頃貸款金額，按照省林務局每年造林費用標準辦理。（六十六年度造林費用標準如右下表）：

(3) 私人、公司、團體及私立學校之貸款，以下列各物作為擔保品：



杉木林（劉榮堂）

- (1) 水田或旱田。
- (2) 都市計畫內之建地及房屋。
- (3) 其他銀行認可之擔保品（如私有林地等）。
- (4) 申請手續：
- (1) 填寫申請書（申請書可向當地土地銀行分行、各鄉鎮農會、林區管理處經理課，或縣市政府農林科林務股免費索取使用，並可要求協助填寫。）
- (2) 申請時間沒限制，但請及早申請。
- (3) 接受申請書的機關：當地土地銀行分行，農會會員可向其所屬農會申請。

談到造林貸款的障礙，不外乎擔保品問題。因造林貸款的期限最長達十五年之久，所以不能沒有擔保品。依照現行規定，造林貸款之擔保品為水田或旱田，或都市計畫內之建地及房屋，或其他銀行認可之擔保品（如有林地）。但如沒有上述擔保品的農友，則無法貸到所需造林的經費了。

本來造林貸款的擔保品，以林木的價值為擔保，為借入資金最簡便的方法。但依照現行規定，縱使擁有林地所有權，其所造竹木仍無法取得抵押權登記，對債權之確保未有法律保障的。

又如租用他人林地造林的木竹，依民法規定，非經土地所有權人同意採伐前，仍為該土地之一部分，造林人無法將該木竹作為抵押品。

因此，必須制定有關立木登記的法律，使立木所有權人或租地造林人，依本法辦理立木所有權保存登記。而立木之所有權人得與土地分離，對立木讓度或作為抵押之目的，以流通森林信用金融。

此外，如能舉辦森林保險，由於林木價值獲得保障，不但可增進造林貸款業務，更可發展本省廣大的林業。

	第一 年		計	第 二 年		計	第三年	第四年	第五年	第六年	合計
	新植	撫育		補植	撫育						
針葉樹類	13,380	3,960	17,340	3,410	3,790	7,200	2,970	2,970	1,760	1,760	34,000
闊葉樹類	13,260	3,960	17,220	3,420	3,790	7,210	2,970	2,970	1,760	1,760	33,890
竹 類	13,200	5,550	18,750	—	7,800	7,800	7,800	1,320	—	—	35,670