

消除經營困難

提高本省牛乳需求

□□□ 邱仕炎



據統計，民國66年本省平均每人肉類消費數雖然高達31.7公斤，名列開發中國家的前茅，但其中牛乳消費僅16.91公斤，而牛肉也只有1.1公斤。由於國民所得迅速的增加，今後對牛乳及牛肉的需求必更迫切。

乳牛為利用粗料轉變為食物效率最高的經濟動物，且具有肉牛功能，符合飼養的要求。本省有良好的養牛條件，儘管曾經受到冷凍牛肉超量進口而引起牛價暴跌的打擊，但3年的低潮時期已過，牛價大致已經恢復。

又因過去3年低潮期間，農民勵行淘汰低產牛，擴大經營規模，改進乳牛飼養管理結果，乳牛的泌乳能力及農家經營效率都有顯著提高，證明本省適於飼養乳牛。

目前乳牛低潮期已過，並準備繼續發展的時期，現將今後如何發展乳牛生產，作一次檢討。

牛乳消費情形

據農林廳資料統計，66年牛乳供應量達284,313公噸，平均每人消費牛乳16.91公斤，其中省產牛乳45,944公噸，平均每人2.73公斤，自給率僅占16.1%。

筆者根據過去17年來，牛乳消費增加情形加以分析，平均每人每年平均消費量約0.987公斤。至民國72年時，平均每人消費量可能增至23.3公斤，如以當年人口1860萬人計算，需牛乳433,280公噸。如要將自給率提高為35%，即要自產151,680公噸，為66年自產量的3.3倍。

乳牛生產現況

66年12月底，全省養乳牛戶為1,002戶，飼養乳牛20893頭，其中泌乳牛12,608頭，平均每頭年產牛乳3,850公斤。本省乳牛主要分佈於20處酪農專業區及都市郊區牧場，平均每戶飼養20.9頭，都市郊區牧場規模較大，專業區酪農戶平均在20頭以下。

67年坡地酪農專業區11區，酪農戶有162戶，乳牛飼養2,743頭，平均每戶飼養17頭(其中大母牛7.6頭)。泌乳牛每頭每日產乳量為14.47公斤(不包括自用或餵小牛用乳)。

過去3年因受牛價下跌的影響，酪農經營一度陷入極端困難，酪農不得不將低產牛淘汰，增加飼養頭數，改進飼養管理，結果67年較65年的酪農戶(減少55.4%)及飼養頭數(減少31.8%)雖然減少，但總產乳量(增2.5%)、每戶飼養頭數(增52.9%)及平均每頭售乳量都有顯著的提高，農戶收入普遍增加，經營漸趨安定(參考左下表)。

酪農目前困難

3年來，酪農經營效率雖提高了許多，但遭遇的困難也不少，主要問題有：

(1)經營面積太小。例如山坡地酪農平均每戶土地面積僅有1.85公

山坡地酪農經營規模變化情形比較表

資料來源：山地農牧局

項 目	戶數	飼養頭數					總售乳量 (不包括 自由乳)	平均每 頭每天 售乳量	平均每戶飼 養頭數 ()內為 母牛	
		母牛	女牛	小 女牛	小 公牛	合計				
①65/12	363	1736	1220	570	504	4030	每日/公斤 14,522	10.23	11.1(4.8)	
②66/12	241	1543	1161	398	180	3282	13,880	11.10	13.6(6.4)	
③67/12	162	1231	1050	339	129	2749	14,892	14.47	17.0(7.6)	
比 較	②÷①	%	%	%	%	%	%	%	%	
	③÷②	66.4	88.9	95.2	69.8	35.7	81.4	95.6	108.8	122.5
	③÷①	44.6	70.9	86.1	59.5	25.6	68.2	102.5	141.4	152.9

頃，只能飼養乳牛14頭，無法成爲一個農家經營單位。

(2)土地取得困難。酪農擴大經營規模所需土地不易取得，原因爲隣近地點無土地可以購買，或地形不佳、地點太遠、地價太貴等。

中北部淺山坡地多未善加利用，土地既不出售也不出租。以造橋農牧社區爲例，開發時期，在調查總面積 920 公頃之中，願意參加農牧生產者僅 140 公頃（占15%），願意出租或出售者 177 公頃（占20%）。在該社區內不爲地主的土地達348公頃（38%）。

(3)機械化程度不够。目前酪農雖然已使用搾乳機、刈草機、運搬車等機械，但是受到經營規模及地形限制，僅能利用小型機械，工作效率提高不多。

(4)酪農年齡老化。酪農工作比較辛苦，青年多已離農，部份農民已面臨後繼無人的困難。勞力老化後，體力減低，工作效率下降，不易接受新知識，態度消極，投資意願低等，處處影響經營效率。

(5)實施辦法的配合與協調不佳，影響酪農經營。例如農民在加速農村建設計畫項下飼養乳牛時，突

然開放進口過量的冷凍牛肉，引起了牛價的慘跌，農民受到了嚴重的損失，如能事先協調即可避免。

今後的展望

(一)今後應將乳牛生產列爲農業生產重點的因素有三：

(1)乳牛爲反芻動物，利用粗料轉變爲食物效率最高的動物，不必依賴進口飼料即可飼養。

(2)乳牛兼具生產牛乳及牛肉的功能，而牛乳及牛肉爲本省迫切需要的食物，本省有廣大的市場而不必依賴外銷。

(3)乳牛可利用農作物副產品及低產坡地生產物，不必與高產作物爭地。農作物副產，如鳳梨渣、玉米桿、番茄渣等，這些過去曾經丟棄河溝，污染水源，造成公害，如用來養牛，實爲一舉數得。中北部淺山坡地宜利用的農牧地達 7 萬公頃，因無適當高價作物而種植相思樹，目前材價甚低，無生產價值可言，如用於養牛，每公頃可得16萬元以上。

(二)飼養乳牛以專業經營爲佳。飼養乳牛因受勞動時間分配的限制，難兼其他行業，所以酪農應以平

均國民所得爲依據來規劃經營的規模。以目前平均國民所得計算，酪農飼養大母牛20頭，約需山坡地7~10公頃，或水田1.5公頃。

(三)今後牛乳可行的途徑。

(1)輔導現有酪農及牧場，改進養牛的技術，提高每頭乳牛產乳能力。

(2)輔導現有酪農戶增加飼養泌乳牛頭數，所需粗料，增購農作物副產品或提高牧地產草量。

(3)獎勵新農戶利用副產物來養牛。

(4)獎勵新農戶去開發山坡地養牛。

(5)獎勵企業公司或乳品加工廠設立牧場，自產自銷牛乳。

(四)實施大面積山坡地的整體規劃、開發與利用。因大面積山坡地取得困難，應採取下列各種方法來配合。

(1)請政府早日完成立法，實施委託營，促進低產坡地之委託規劃、開發與利用。

(2)由開發機構(財團法人組織)收購山坡地。

(3)辦理區段徵收山坡地。

(五)獎勵青年(35歲以下)從事養牛事業。

(六)對農民提供長期(購地20年、購牛10年)低利(年息6%)資金(目前加速計畫提供資金，無購地貸款，而購牛貸款期限7年，而年息8.5%)。

(七)獎勵農民利用大型的機械作業。

(八)實施計畫生產，並採取相對配合辦法：

(1)估算中長期牛乳需求量。

(2)訂定每年牛乳生產量。

(3)訂定每年應進口牛乳量(乳裝品種類及數量)。

(4)對進口牛乳課征稅捐，其標準依價差調節，並予制度化。



背負式刈草機(邱仕英)