

人口問題

目前台灣地區的人口密度，高達每平方公里 516 人，僅次於孟加拉而居世界第二。雖然人口密度的高低，和生活水準沒有絕對性的相關，可是在其他條件相同的情況下，人口密度愈高，愈不利於將來的發展，因為每一個人所能支配的資源愈少，發展的可能性亦愈小。

40年後增加一倍

每平方公里平均 500 多的人口密度，確實已為台灣地區帶來很多問題。諸如：糧食自給率偏低的問題，能源缺乏問題，交通擁擠，醫療設施不足，垃圾處理發生困難，環境污染日趨嚴重，青少年犯罪日漸增加，就業困難等等。

更令我們擔心的是，台灣地區的人口目前仍以 1.7% 的速度增加着。此一增加趨勢如果繼續下去，台灣地區的人口將於 40 年後增加一倍，達 3 千 6 百多萬人，人口密度亦將加倍，為每平方公里 1 千多人，或平地人口密度為每平方公里 2 千多人。

屆時不但資源等與人口數量之間產生更嚴重的失調現象，人口的擁擠將更增加人與人之間的各種競爭及摩擦，引起情緒的緊張，產生更多的社會問題。在世界各國的經濟密切連結，形成一個龐大經濟體系的今日，任何破壞經濟體系的事件，都會嚴重地影響我國的經濟發展。屆時人口問題便顯得更嚴重了。

成長率宜降至 1.25

台灣地區的人口成長率仍然太高，約為先進國家的二倍以上。蔣總統經國先生曾於中國國民黨第十一



(曾錦珠 攝)

屆四中全會中指示，台灣地區的人口自然成長率，10 年後（即民國 78 年）預期降低至 1.25%。此一指示，已納入國家 10 年經濟建設計畫中，成為重要的政策目標。

如何才能達成此一目標呢？據經建會的推計，民國 78 年的出生數，應由目前的 41 萬減為 38 萬，即約減少 3 萬人出生。

此事看來似乎不太困難，可是我們要知道，在民國 69 年至 78 年之間，生育率很高的 20—39 歲婦女數將由 275 萬增至 359 萬，即增加 84 萬人，屆時要減少出生數並非易事，必須減少每一位婦女的生育數才能達到此一目標。

只能生兩個子女

簡單地說，每一對夫婦不應該生育兩個以上的子女，才能使人口自然增加率在民國 78 年降到 1.25%。

爲什麼呢？根據過去數年間的資料，台灣地區人口的粗結婚率大約維持在0.97%左右，而每年結婚的對數和下一年第一胎出生數約成100%對96之比，又上一年第一胎出生數和本年第二胎出生數的比例約爲100比82。據此資料推計，民國77年（目標年的前一年）時將有197,600對男女結婚，因此民國78年將有19萬第一胎出生，而且有15萬第二胎嬰兒出生，兩者合計約爲34萬，只比所訂目標少3萬9千。所以，民國78年時屬第三胎或以上胎次出生數不可超過3萬9千個。此數僅約爲當年目標出生數10%，可是目前屬第三胎或以上胎次的出生數，約佔總出生數 $\frac{1}{3}$ ，相差甚多。

換句話說，民國78年時90%的出生應屬於第一或第二胎，亦即大部份的夫婦只生育兩個子女。

不應該重男輕女

可是目前大部份的家庭，都生育3個以上的子女。他們認爲，理想的子女數仍然接近3個。由於重男輕女的觀念很重，很多沒有生育兒子的家庭都繼續努力生育，而超過他們原認爲理想的子女數。

如果台灣地區每一對夫婦都生育4個子女，人口成長率將繼續維持在2%左右。如果每一對夫婦的生育數降到3個，則人口成長率可降到1.5%左右，仍高出我們所訂的目標。爲了降到1.25%的目標，每一家庭要把子女數限制在2個。

其實，1.25%的成長率，在先進國家中仍屬太高。日本的人口增加率只有0.8%，美國爲0.7%，法國爲0.4%，遠較我國目標爲低。

人口素質待提高

台灣地區的人口問題，除了人口成長率偏高，人口分布不太均衡外，人口的素質仍有待提高。

人口素質的提高，不但要加強教育與訓練，更要實施優生與保健。

優生包括優秀的體質和良好的培育環境。保健應包括良好的營養，心身疾病的防治，意外傷害的防治，健康的生活，及適當的生育等。

從優生學的觀點，遺傳上有問題的人應避免生育，以提高人口素質。對這些人應訂定法律，促其實行避孕。萬一避孕失敗，則准其施行人工流產，以免延

禍後代。

據統計，許多先天性異常的出現，和母親年齡及胎次有關。在母親高齡時所生者，或屬較高胎次者，先天性異常出現的機會較高。如實行家庭計畫，在適宜生育的年齡生育2~3個子女，便可避免很多有先天性異常子女之出生，有助於人口素質之提高。

優生保健快立法

根據調查，台灣地區有貧者多子之趨勢，而一般說來，在不良環境中成長的子女，發展將受限制。所以，家庭計畫應設法使較低收入階層限制子女數，包括避孕及人工流產，以免產生許多素質較低的人口。

目前在行政院衛生署修訂中的「優生保健法草案」，對此等問題之解決有詳細的規定，希能盡速完成立法程序，放寬對墮胎之限制，以保護母體，減少不合乎要求之出生，積極促進優生，提高人口素質。

此外應加強母親之育嬰教育，改善國民營養，訂定「幼兒保護法」以加重父母或監護人在法律上保護國家幼苗的責任，並提倡正當的娛樂與運動，以調劑身心。

通力合作無難事

總而言之，要使人口自然增加率在78年降至1.25%並非易事。然而我們不能因此而退縮或持旁觀的態度，應該積極參與，從不同的立場提出有效的措施，通力合作，因爲此一目標非常重要。另一方面，應早日頒佈實施優生保健法，並加強其他措施，以提高人口素質，保護國民健康。



姊妹兩個都可愛、曾錦珠 攝