

加強農村建設

優良技術·新知識·第二階段農地改革



積極培育

徐靜田

八萬農建大軍

台灣省政府李主席主持省政以後，為改善本省農業生產及農村生活環境，倡導「培育農業建設大軍」。指示培養訓練8萬多戶專業農家，使他們成為有技術、有經營管理能力的農業主力。並培育專業農家的子弟為第2代農民，使農業的持續發展後繼有人。特別要從人才、市場、技術及土地的革新做起，建立農民對農業經營的信心。

農林廳為貫徹李主席的政策方針，於71年12月經

整體規劃擬訂「八萬農業建設大軍培育輔導計畫」，提經省府首長會談討論通過，並報經行政院核定，列為省府施政計畫。復於72年10月研訂此計畫執行方案，報經行政院農發會委員會議2次審議通過，由地方有關機關團體配合執行，以求早日突破本省農業建設基本結構的瓶頸，開創農村新面貌。

為使農友及基層農建人員，對於上述計畫執行方案能够深入了解起見，現擇其中重要者條述如後：

為什麼要建立 八萬農建大軍

農業是我國經濟發展的重要環節，也是社會安定的基礎。本省自光復以來，由於政府推動農業技術及制度改進，加上全體農民辛勤的努力經營，農業產銷已有顯著的進步與成就。

但近十幾年來，因工商業快速發展，而農業成長相對緩慢，農村青年紛紛流向工商業謀生，留在農村者多為年紀較大的人和婦女，導致勞動生產力低落，兼業農戶逐年增加。又因農場經營規模未能擴大，農業工資及生產成本上漲，農民所得偏低，以致影响農



擴大農場經營規模



共同運銷分級包裝

民的生產意願。

如何促進本省農業的持續成長，並針對未來農業發展趨向，培育農業接捧人才，改善生產結構，健全運銷制度，實為當前本省農業發展的重要課題。

省政府李主席登輝先生主持省政以來，非常重視農業發展及農民福利，他是農經專家，對於本省農業現狀與農民的實際需要非常了解。為解決農業問題，特提出建立8萬農業生力軍的構想，並指示農林廳作整體規劃，擬訂「台灣核心農民——八萬農建大軍培育輔導計畫」，集中力量來實施。主要目的是：

1. 貫徹中央政府加強基層建設提高農民所得方案，開創農村新面貌，增進農民信心。
2. 增進農業建設人員與農民的知能，提升農業大軍的技術水準。
3. 透過農地改革各項措施，改善生產環境及加速基層建設，美化農村生活環境與改善農民福利，建立生產信心，使農民樂於留村務農。
4. 培育青年農民，促進農業持續發展。
5. 運用大眾傳播媒體的宣導及選拔獎勵傑出農民，以提升農民的社會地位。

什麼叫做 八萬農建大軍

所謂農業建設大軍，是指一羣腳踏實地，能吃苦耐勞，具有農業專業技術或管理知能，又有領導能力的「核心農民」。其本身農場作業的好壞，足以影響其他農民的經營成果。

按目前本省約有80多萬農戶，由地方政府及農漁會，依據農林廳所訂定的遴選辦法，遴選其中具有發展潛力的「核心農民」約8萬餘戶。再依據各人的經

營型態、地理環境及年齡等，分別組成各類專業研究班。這8萬餘戶專業的核心農民，就是我們所說的「八萬農業建設大軍」。

八萬農建大軍 要做些什麼

根據專家指出，當台灣農業發展到某一階段程度，所有農場經營作業將愈來愈集團化。在集團化的過程中，無論生產、集貨或運銷，都將由核心農民來扮演重要角色。這些核心農民除參與實際作業外，並兼負起帶頭示範作用。

特別是作業當中，有若干關鍵性的技術與管理任務，需要由教育程度較高、理解與分析能力較強的核心農民來領導服務。也就是說八萬農建大軍在今後本省農業建設，將擔負起示範與領導整個集團作業的任務。

八萬農建大軍 如何產生

八萬農業建設大軍，是由各縣市政府及鄉鎮農、漁會，依據農林廳所定遴選辦法，就本省80多萬農戶當中，遴選合乎條件的所謂「核心農民」約8萬餘戶。並按其經營型態、地理環境、年齡等，予以組成各類專業研究班。至於農家的主婦及子弟，則分別予以組成家事改進班與四健會作業組。

有關核心農民的遴選對象如下：

1. 實際從事農、漁業經營，且有發展潛力的專業農、漁民。
2. 農、水產科院校畢業，有志從農的男女青年。
3. 曾接受農村青年創業貸款輔導的農民。
4. 曾接受政府舉辦的各種農業專業訓練、講習，達8周以上的農民。
5. 各種農、漁業研究班班長，共同經營（運銷）班隊長，育苗中心負責人。
6. 農事及漁民小組長，水利小組長。
7. 直接從事農、漁業生產的農、漁會及農業合作社（場）理監事。
8. 其他願意接受政府輔導留村務農的男女青年。

凡合於上述8項條件中任何1項者，其年齡在18歲以上至55歲的年富力強，且有農、林、漁、牧業經營能力的篤實農民與農村青年，列為優先遴選對象，不必限於戶長。

至於年齡較大而仍能勝任農漁業生產者，則按其意願，並配合地緣關係，另組成研究班予以輔導，並鼓勵將其農場委託其他核心農民，辦理委託經營。

如何培育 八萬農建大軍

一．積極培育農建指導人才

由有關的機關團體及大專農、漁院校，積極培育農業建設人才，參與各項農業建設指導工作。

二．農建大軍專業訓練

辦理八萬農建大軍各類別的專業訓練：

1. 水田及旱田共同經營類。
2. 果菜、花卉與特用作物類。
3. 畜牧生產類。
4. 養殖及沿岸漁業類。
5. 山坡地保育利用類。
6. 農村社區建設類。
7. 農企業服務類。

三．農村婦女的培育

除辦理農業專業產銷技術講習，以襄助先生的農場經營外，並辦理親職及倫理教育、膳食與營養改善、婦幼衛生與家庭計畫、居住環境改善與美化、人際關係與副業訓練等。

四．積極培育青年農民

1. 加強四健會的組織與功能，培養農村青少年對農業的興趣，提高留村從農意願。
2. 加強辦理「輔導農村青年創業及改進農場經營計畫」，確實建立農業接棒人才。
3. 擴大辦理農、漁會保送農家子弟，就讀農校農場經營科或水產職校養殖科，培植優秀農村領導幹部和「示範農家」。
4. 於國立嘉義農專籌設二年制農場管理科，招收高農畢業的專業農家子弟。採保送甄試入學方式，給予獎學金及免學雜費，使其成為八萬農建大軍核心幹部，並擔負起現代化農業建設工作。畢業後輔導其創業，並優先給予購地及創業貸款。



農家子弟四健會作業

5. 擴大辦理國際農村青年交換訪問研習，及遴選優秀青年，赴國外接受長期的專業訓練，造就現代化農業經營管理人才。

政府對農建大軍的輔導措施

一．改善生產結構與管理技術

1. 加強辦理大專院校農業推廣教授及各試驗研究機關的農業技術諮詢和技術指導工作，積極推介農業新科技，提升農建大軍技術水準。
2. 加速辦理農地重劃工作，以利農機作業，實施現代化農業經營工作。
3. 加強推行農場共同及委託經營，提高農業生產力，降低生產成本。
4. 長期低利貸放生產資金，擴大農場經營規模，推行農業機械化，以解決勞力不足問題。另由農林廳協調有關單位，修正現行各項農業產銷貸款辦法，並以八萬農建大軍成員為優先貸放對象。

二．輔導計畫產銷

1. 輔導農民計畫生產，做好農產品分級包裝，以提高商品信譽和價值，便於開拓市場。
2. 重要農產品辦理保證價格，減少生產風險，增加農民生產信心。
3. 輔導有關農業團體辦理農產品共同運銷，減少中間費用，增加農民收益。

三．改善農村生活環境

1.加強辦理基層建設，興建產業道路及農路，以改善農村交通。

2.加強辦理農家生活改善及環境美化工作。提供長期低利貸款，辦理農民住宅興建與整建工作，提高農民生活水準。

四．加強農村福利

1.輔導全省基層農會，逐年設置「農民購物中心」，以平價充分供應農民所需日常用品和農業生產資材，造福農民。

2.輔導基層農會設置「農民醫療門診中心」，辦理農民健康診療工作。

五、提高農民社會地位

1.輔導各級農漁會，充分發揮組織功能，加強為專業農民服務。

2.透過各種傳播媒體，宣導農業建設成果，讓農民感受責任與榮譽，加強農民心理建設，恢復農業經營信心。

3.省、縣市、及鄉鎮市區分別選拔十大傑出專業農（漁）民、模範農家主婦及農村青年，於農（漁）民節時予以表揚，激發農漁民榮譽感，提升農漁民社會地位。

農村新面貌的藍圖

1.從個別農家，平均1公頃的小農場，演化為10公頃以上大區域機械耕作的共同經營、合作農場，或委託經營農場，包括水田與雜糧和甘蔗等旱田。

2.從個別小菜圃、花圃、果園與特用作物農場，演化為數百公頃的大型專業區。

3.從以稻米為絕對優先的農業，演變為仍確保米糧自給，但以農民獲得最高收益為目的的農業，不論其產品為作物、畜牧或養殖漁業。從零散型適地適作農業經營型態，演化為經規劃的專業化區域適地適作經營型態。

4.從飼養數十頭的養豬農戶，演變為飼養200~500頭（1年出售400~1,000頭）養豬農戶。從飼養雜亂的豬種，演變為一律飼養優良豬種。從人工清除糞便豬舍，演變為改良自動化省工豬舍。從副業性養豬，演變為專業性養豬。

5.從農戶個別零星養牛，演變為集團大羣淺山林間放牧肉牛，或種植改良牧草的大牧場，飼養乳牛或肉牛。

6.從與稻田插花式零散個別漁塭養殖，演變為有淡水、鹽水供應與排水設施，千百公頃的大養殖漁區。從無計畫的淺海養殖，演變為經規劃的大規模淺海養殖漁區。

7.從農戶個別在田邊或家中出售產品予商販，演變為經由農漁民團體，以專業區產地集貨場為據點，辦理集貨、收後處理、分級包裝、保鮮保質的共同運銷。並以企業化經營方式，有秩序供應國內消費地批發市場、冷藏庫、加工場、外銷廠商及出口商等，以提高產品價值。

8.從目前經營型態的農、漁民團體，演變為企業化經營的農、漁民團體。

9.從舊農舍變為有新式家庭設備的新建或整建農宅。從目前的農村，演化為經規劃並具有齊全公共設施的新農村社區。

10.農村道路與排水系統，將適當啣接主要道路與排水系統。從缺乏嚴格管制水污染與空氣污染，變為清潔與無污染的農村環境。

11.從目前水準的農村醫療服務，演變為適當水準的醫療服務。從無保險演變為有農民與農作物保險。

12.農民從期待政府補貼的心態，演變為勤奮樂觀，自信努力經營，必可獲利的自立自強心態。

以上所描述之未來新面貌之藍圖，已有多項，已在中央農建計畫項下核定各種重點計畫，逐步推動。今後如能把握方向持之以恆，並配合本計畫之積極進行，將可加速達成預期目標。



舊農宅整建美化環境