

稻田轉作6年計畫

達成稻米供需平衡 保障農家耕作收益

· 沈安麗

稻米生產及稻田轉作6年計畫，已於去年12月22日，經行政院經建會審核通過前3年的部份，自今年第一期作起實施。按照原訂6年計畫，至民國78年時，轉作面積將逐步增加至146,500公頃，稻米年產量則可減低到200萬公噸，達成稻米供需平衡，並有安全儲存量。

這項計畫是由經濟部、農發會及台灣省政府會同擬定的，也是我國長期稻田轉作計畫的開始，其中採取了許多與以往不同的措施，顯示政府輔導轉作的決心和魄力，所以一經公布，即引起各界人士的重視。

稻田轉作刻不容緩

稻米為我國國民的主食，近10年來，政府為提高農友種稻利潤，穩定稻米生產及保障稻農收益，首先於民國63年設置糧食平準基金以來，即開始實施稻米保證價格制度，67年起又透過農會辦理餘糧收購，更提供稻作免息生產貸款，使國內稻米一直不虞匱乏。

但是，近年來國內稻米需要量却逐年下降，形成供過於求、庫存過多、倉容不足等問題，每年超過需要量達四、五十萬公噸以上，同時使政府所設立的稻米平準基金發生鉅額的虧損，所以如何有計畫的輔導農民轉作，是一項刻不容緩的工作。

稻田轉作6年計畫的基本原則是：

1. 嚴格實施稻米生產計畫，以達成供需和產銷上的平衡。
2. 轉作的水田，必須確實能取代水稻，而非其他作物。
3. 增強轉作誘因，並加強水稻代替產品生產技術的改進，提高單位面積產量，降低成本，以確保農民收益。



高產玉米每公頃產量可達6公噸以上(楊文振)

4. 轉作產品，以國內外有可靠市場者為優先。
5. 低產稻田列為優先轉作對象，轉作地區盡量集中，並仍應維持水利設施，實施旱作灌溉，必要時即可恢復種稻。

逐年擴大轉作面積

以去年為例，稻米生產目標原訂為210萬公噸，但全年實際生產量卻達到250萬噸以上，由此可見72年的轉作計畫，非但未達到目的，且有增產現象。

如再根據今後消費結構變動趨勢，及每人所得變化情形而論，每人每年消費稻米數量，將由73年的98.2公斤，降至78年的89.7公斤，人口總數雖將由18,964千人增為20,465千人，但糙米總需要量仍應減至198萬公噸。所以必須建立長期轉作減產計畫，希望逐年減少稻米產量，至第6年可達成供需平衡。

根據以上稻米需要量，加上適當的安全度，並考

慮實際每年可能轉作的面積，以72年稻米實際種植面積 662,000公頃為基數，計畫於73年水稻種植面積將減為 614,300公頃，即應轉作47,700公頃，其後逐年擴大轉作面積，至78年稻米種植面積預估將降為515,500公頃，累增轉作面積可達146,500公頃，其中包括變更為非農業用地的20,000公頃在內。6年平均而言，每年應轉作的水田面積約在 2萬餘公頃左右。

玉米高粱深具潛力

輔導轉作項目包括玉米、高粱、園藝作物、養殖漁業及農民自行轉作雜項作物與休耕等。計畫轉作面積自73年至78年，玉米、高粱將由25,000公頃，累增為95,000公頃；園藝作物2,500公頃，增至 15,000公頃；養殖漁業1,200公頃至7,200公頃；其他自行轉作雜項與休耕由15,000公頃減為 9,300公頃。

由於高產單交雜玉米與雜交高粱品種的育成，以及雜糧機械化一貫作業的推展，水田轉作以玉米、高粱最具潛力，尤其是單雜交玉米，72年第 2期作已進行440公頃的地區性試驗，證實每公頃產量可達到5.5～6公噸以上，農民收益當可相應提高。目前計畫輔導的地區，玉米集中於嘉南，高粱則以中北部較多。

至於園藝作物及養殖漁業的收益雖高於水稻，但如轉作面積過多，必會影響價格，因此轉作園藝作物和養殖漁業的面積將有適度的限度。

實物補貼增加利潤

政府為顧及農民的收益，對配合轉作的農民，將盡量給予和水稻相當、甚至更高的利潤，因此只要是計畫地區內，72年種植水稻的稻田，轉作玉米、高粱者，每期作每公頃補貼稻穀 1公噸，並照現行的飼料

用保證價格收購其產品；轉作園藝作物、雜項作物及養殖漁業或休耕者，每期作每公頃補貼 1.5公噸稻穀，對園藝作物和養殖漁業並提供生產貸款。

但為確保轉作效果，已接受實物補貼的稻田，如未經許可再恢復種植水稻者，政府將不予收購。實物補貼的稻穀於各期收穫後，以棧單方式發放，提領期限 3個月，棧單並得以支付農民應繳公糧。



水田轉作雜交高粱

稻穀收購也有改變

至於稻米的保價收購也將改變，除嚴格實施計畫面積收購稻穀，限定水稻生產地目外，如某鄉鎮實際種稻面積超過計畫面積時，此鄉鎮收購稻穀總量，仍按核定計畫總量收購，而且對旱田、河川地及輪植期間種稻者，不予列入計畫生產面積。

糧政機構將利用航空照像技術，按期確實核對各鄉鎮水稻種植面積，並可查對人地關係，以求公平實施保價收購和轉作計畫。

需要農民密切配合

根據 6年轉作計畫，政府將另訂定稻米生產及稻田轉作計畫實施辦法，並在中央及省市設置籌劃小組，縣市成立推行小組，鄉鎮成立執行小組，以集合各方的力量，有效貫徹推動本計畫。

稻米生產過剩，早已呈現顯著的供需不平衡，為促進轉作，近年來不但在雜糧機械化上有長足的進步，發展出高產量的新品種，此次更研擬了周延審慎的轉作計畫，稻米在適度減產後，對提高其市價也有裨益，希望農民能充份瞭解計畫的內容和意義，密切配合實施。



低產稻田可轉作漁塢