

# 稻田轉作計畫可行性的探討

謝政峯

稻田轉作是當前政府的重要農業政策，這項政策涉及的層面相當廣泛，涵蓋經濟、財政、技術及社會等4個層面的問題。為使稻田轉作能順利推行，一切工作設計均應考慮這4個層面能否實行的可行性。

## 經濟方面

多數農民對於新作物的推廣，首先會考慮其收益多寡及地理條件，然後再作選擇性的投資，如氣候、土壤、灌排水等條件是否適宜。而農政單位則當考慮有關雜糧進口的限制，並實施國產雜糧適時保價收購制度，使農民轉作有合理的利潤。

此外，政府應着重國產農機之改良及廉價供應農民使用，才能加速農業機械化的推行，並減少購置外國農機之外匯支出。

## 財政方面

稻田轉作之實物補貼，對個別農民而言，雖是區區小數，但對國家之財政負擔則很龐大。例如轉作有保價收購的雜糧（玉米、高粱），每期作每公頃補貼稻谷1公噸；轉作園藝作物、雜作物及轉營養殖漁業等，每期補貼稻谷1.5公噸，並提供專案貸款，這些財政負擔，究竟要持續多久，才能安定農民的信心？並應分析轉作對農民有何實際利益？以及稻田轉作對政府、農民及一般社會階層對此政策是否能夠支援等因素，都是財政層面應該考慮的。

## 技術方面

稻田轉作應配合農時。以今年轉作為例，由於決策單位未能提早把獎勵辦法公布，農民為提早做春耕

準備，大多已訂購秧苗，甚至有些已插秧完畢。因此一項計畫之推行，應把握時間性，否則將影响轉作的績效。轉作應該配合轉作物所需種子之充分供應，方能達到預期的目標。建議政府應預先準備足夠2年的推廣種子，免得因為天候或其他因素影响轉作物種子之供應量，或種子發芽率低影响推廣面積，這些都應及早準備。

稻田轉作應配合農業機械化之推行，才能解決農村勞力的缺乏。雜糧播種施肥機與收穫機要普遍推廣應用，以提高工作效率，降低生產成本，增加農民收益，如此可以提高農民轉作的意願。

稻田轉作也應與輪作制度相配合。例如轉作之雙期作田區，一經核定，應該放寬每年同期作連續轉作3年以上之限制，讓農民轉作1、2年後，提出申請種1期水稻，否則長期種植雜糧或旱作，不但會嚴重破壞土壤的物理性和地力的維護，及病虫害之發生，而且土地之生產力也會受到影响。

轉作更應配合產銷計畫，並適時辦理收購業務，使農民有靈活的資金可應用，這樣就能提高農民轉作的興趣。



花生