

邱創煥

推動農業升級，



(中央社 攝)

近年來由於工商業快速的發展，社會經濟結構的不斷變遷，農村人口大量湧向城市，農業經濟環境受到很大的響响。同時，農業本身也因為受到客觀條件的限制，不能夠迅速的調整，產生許多問題，例如：土地與勞力的投入逐年減少、技術改進報酬率遞減、農產品價格不穩定等，使得農業成長趨於緩慢。

政府為了促進農業發展，提高農民所得，自民國62年起推行「加速農村建設重要措施」，繼於68年7月至71年6月實施「提高農民所得加強農村建設方案」，並自71年7月起推動「加強基層建設提高農民所得方案」，此一方案將於本(74)年6月底告一段落。10多年來這些持續性的措施，都是在積極加強農村建設來謀求農民所得的提高，無不顯示政府對於農業的重視和對農民的關切。但是由於種種主觀與客觀條件的限制，農業經營困難問題仍然存在，設法謀求突

破當前的困境，是刻不容緩的課題。

創煥自去(73)年6月到任以來，一直在不斷思考如何解決台灣的農業問題，深深的體會到台灣農業正面臨着轉型期的衝擊，認為要使現階段農業穩健的發展，必須講求品質的提高與產銷的調適，不論是農民的素質、生產技術的水準或農產品的品質均應相對提高，方能適應時代潮流，開創農業新境界。因此，經過審慎考慮後，確信唯有加速推動農業升級，方能克服經濟轉型期的衝擊，也唯有如此，才能解決當前之農業問題。於是乃將「加速農業升級，發展精緻農業」，列為當前省政的重點工作之一，期使本省農業發展能夠早日突破瓶頸，步上坦途。

推動農業升級
的構想

所謂農業升級，就是要促使農業結構縱深化、農業生產科技化，以及農產品質高級化。簡言之，就是

發展精緻農業！

要從經營形態的改變、生產技術的革新，以及農產品質提高等方面，使台灣的農業脫胎換骨，提高經營的效率。其主要的構想，是要透過農業科技的研究和創新，來開發新的品種和管理方法，生產優良的農產品，提高市場的競爭力，並且致力產業結構的改善，來發展農產加工，加強產品的儲藏和運銷服務業，藉以增進農產品的多樣化，提高農產品的附加價值，調節產銷，謀求供需的平衡。同時，要求農產品及其加工品的高級化或精緻化，擺脫粗製濫造，建立商標和信譽形象，開拓國內外市場。

本省農業在農業建設人員的努力及農民辛勤耕耘下，已有一部分農業產品，稍具「精緻農業」的雛形，例如：平地橫山梨嫁接20世紀梨的成功，使得平地亦能生產高品質的20世紀梨。其次，葡萄與蓮霧產期調節技術的突破，使得水果產期得以調整，控制生產，調劑市場供需，避免滯銷，同時由於品質提高，農民收益大為增加。此外，雜交玉米「台農 351號」、洋菇「台農 1號」及鳳梨「台農 4號」等新品種的選育成功，具有豐產質優的特色，極受國內外市場歡迎，顯示本省農業只要針對市場需要，透過科技的研究，提高品質，和農地資源的適當分配與利用，都具有

發展的遠景和潛力。今後，只要我們集中全力，加速推動，當可獲致更為豐碩的成果。

加速農業升級 的做法

省政府為了積極推動加速農業升級，發展精緻農業，首先由農林廳研擬「台灣省加速農業升級重要措施」（草案），創煥為期集思廣益，除於去（73）年9月27日邀集農政部門及農業試驗研究主管人員研訂初稿外，並於同年10月6日邀請專家學者及農業有關單位主管計 120餘人在省政資料館舉行座談會，廣徵博議，然後由農林廳綜合各方面的高見，重新整理修正此一措施，提經省府第1724次委員會議討論通過，報請行政院核備，自74年元月至77年6月的3年半的期間來實施。重要措施內容包括：

- (1) 培育核心農民，
- (2) 發展精緻農業，
- (3) 加強科技研究，



邱主席由立法委員蕭天讚及省議員蔡陳翠蓮陪同，視察嘉義縣梅山鄉的茶園。



葡萄設施栽培及品質改進，是精緻農業發展項目之一。

(4)改善生產環境，

(5)改進農產運銷

等5大重點工作，預定在為期3年半期間內，籌措所需經費約新台幣3百零2億元，如果一時無法籌到全部經費，將分年或選擇若干重點先行實施。同時省政府為期有效策畫推行此項加速農業升級重要措施各項計畫工作，業經設置「台灣省加速農業升級推行委員會」，於去(73)年12月間聘請了有關機關首長及學者專家計35人為委員，共同來策畫推動各項業務。

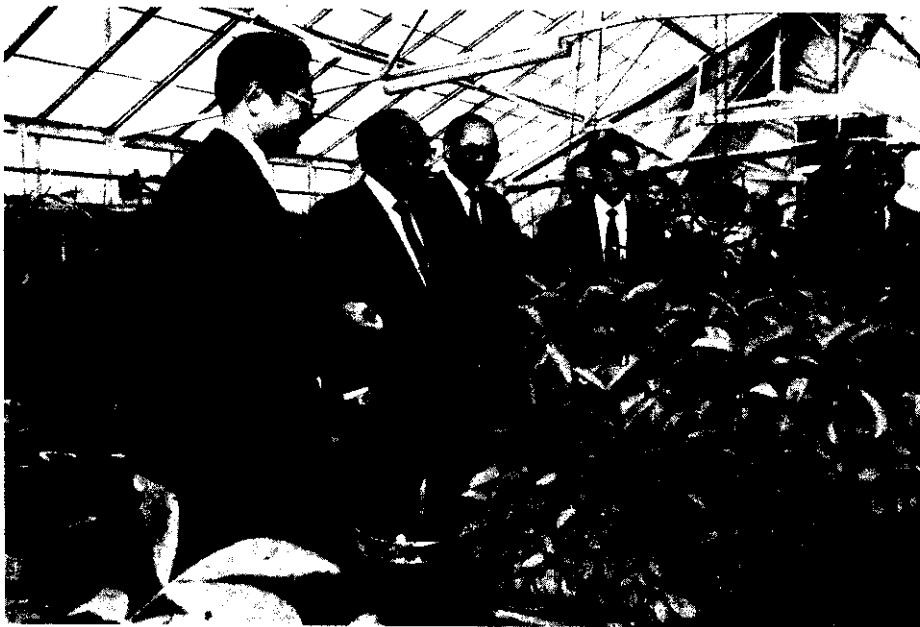
另一方面，為使全省各基層農業人員有所共識，積極推行，農林廳自74年1月8日至1月28日止，特召訓全省各縣市政府、鄉鎮公所有關農業及各級農、漁會推廣、業務課股長等700人，分3期在省訓團辦理農業建設工作研討會，洽請行政院農業委員會及農林廳有關業務主管專家，講授加速農業升級重要措施

，發展精緻農業的要旨、內容與作法，使基層農業建設人員深入瞭解政府施政方針，並舉行綜合座談，廣泛交換意見，以溝通觀念，期使該項重要措施，能够順利推展。

目前，加速農業升級重要措施「實施期間之計畫概要」及74年度細部實施計畫，業經交由各有關單位研提竣事。在74年度(74年1月至6月)細部實施計畫方面，各單位所提的計畫，計有42項，所需經費約為47億6千5百萬元，其中由原預算或可調整支應者為46億4千萬外，不敷之數額，將動支省府第二預備金辦理。計畫項目包括：

(1)培育核心農民：培育核心農民計畫一項，經費為42億7千2百萬元(內含貸款40億元)，計畫內容包括：「編纂錄製權威性農業推廣教材」、「培育核心農民及農建人員」、「輔導產銷改進」、「擴大農場經營規模」、「融通農業生產資金」、「改善農村生活環境及福利措施，促進精神建設」等。

(2)發展精緻農業：包括：「花卉」、「香菇」、「洋香瓜」及「清潔蔬菜」等項設施栽培及品質改進，「葡萄設施栽培示範」，「蘆筍病虫害防治」，「果樹重要害虫果實蠅防疫」，「柑桔立枯病防治」，「輔導種畜繁殖事業」，促進「牛乳」及「稻米」等農產品質高級化，「米食推廣」，輔導「食品、果汁」、「牛乳」及「蠶絲」等農產加工業，「特用作物試作觀察及產銷改進」，「輔導養鹿」等計畫計17項，經費計1億2千6百99萬元。



加強科技研究，開發新品種，生產優良農產品，可加速農業升級。



改進農產運銷，要建立商標制度。

(3)加強科技研究：計有「充實儀器設備擴大人才培育及延攬科技研究人才」，「高品質食米、加工用米、加工用甜玉米及外銷園藝新品種之選育」，「主要雜糧、蘆筍、洋蔥優良種子生產技術之研究」，「高品質種乳牛、種豬及家畜之選育與育種技術之研究」，「經濟魚蝦類種苗生產技術之研究」，「主要雜糧及施藥機械之研製」，「玉米螟綜合防治」，「重要家畜疾病疫苗開發及效力改進之研究」，「稻米品質分級及保藏技術之研究」，「主要雜糧產品乾燥及調理技術之研究」，「香菇及竹筍等產品加工之研究」，「高級香料提煉研究」，「製茶技術及其品質評定技術之研究」，「乳化類香腸製品之製造」，「廢棄及排泄物之處理與利用之研究」，「胚移植及疫苗遺傳工程之研究」等計畫16項，經費計1億零4百零1萬元。

(4)改善生產環境：「農地利用調整規畫」及「稻米生產與稻田轉作」計畫2項，經費計為4千5百萬元。

(5)改進農產運銷：「興擴建農產品批發市場及充實運銷基本設施」，「改進市場經營管理與交易制度」，「加強農民團體農畜產品共同運銷及改進運銷作業技術」，「加強運銷調查及資訊服務」，「建立農產品分級包裝及商標制度」，「輔導設置農產品直接供應中心辦理直接運銷」等計畫6項，經費計2億1千6百97萬元。

前述各項細部計畫，業經農林廳彙提74年2月12日台灣省加速農業升級推行委員會第一次委員會議審查通過，並函請各有關主辦單位切實依照審定計畫執行。至於75年度以後之計畫概要，推行委員會亦決議組成5個審查小組審查，一俟審查通過，即可函請各有關單位依照審議結果於各該年度實施前擬具細部計畫報請委員會審定後辦理。

建設農村
造福農民

現階段的農業發展，爲了要因應未來經濟國際化、自由化的趨勢，唯有加速農業升級，才是解決農業問題的根本途徑。但是農業問題牽涉廣泛而複雜，促進農業升級，將比工業升級困難而費力。然而農業關係國計民生與社會安定，農民工作又比其他行業辛苦，我們自應克服一切困難，集中力量，促其升級，以造福農民。

目前，74年度各項先驅計畫已次第展開，除希望各級農業工作人員，共同努力，貫徹實施外，也期望各有關機關及全省的農民能够密切配合，羣策羣力，期以早日加速農業升級，達到建設農村，發展農業，增進農民福祉的目標。