

本省30年來的人口變遷

原希望從距今40年來的台灣人口變遷加以分析比較，但鑑於資料的相當缺乏，所以，本文採取自民國43年～73年間的人口變遷為探討重心。

李棟明

今年適逢台灣光復40周年，生活在海內外的中國人無不興高彩烈，舉行各式各樣的紀念活動來擴大慶祝。

生活在台灣，年紀在40多歲以上的人，都親身體驗過兩種截然不同時期的生活情境：一是淪為殖民地，深受日本人的歧視與壓迫；一是回歸祖國成為國家主人翁，民生樂利百業具興。因此原希望從距今40年，台灣的人口變遷加以分析比較，但鑑於相距40年的資料相當缺乏，且40年前正處於戰爭末期、光復初期、以及民國38年大陸局勢逆轉，中央政府撤退來台，一切都相當混亂。當時，在人口方面，日本人離去、大陸同胞大量移入，變化的劇烈為200年來所僅見。

為考量平常時期的人口變遷，自不宜將上述戰亂

的影響包括論述。又鑑於本省在民國38～42年間，實施土地改革、改組農會、奠立農業基礎；民國42年起實施多期台灣經濟建設4年計畫，力求農工業的平衡發展，以收相輔相成之效。所以本文採取過去30年間（43年～73年間）比較安定的平常時期為探討重心，凡有關台灣地區30年來人口方面的變遷，力使讀者獲得比較清晰的印象與概念。

人口增加速度降低6成

台灣於43年時，總人口875萬人，經過30年的繁殖，所增加的人口數超過1千萬人，73年達到1,901萬人，即增加1.17倍，較之中外人口理論家所稱的「



目前本省每平方公里的人口密度為528人，在世界各國當中，僅次於孟加拉國。

昇平時約每30年人口加倍」的速度還快。同期男性人口，由449萬人增為987萬人，增加1.20倍，較女性人口增加1.14倍為高，其原因在於原來不在戶籍人口之列的軍人，於58年都納入戶籍管理，所以男性人口的增加比例較大。

如果把過去30年，每10年為1期，那麼前10年平均每年人口增加3.43%，如果這種增加速度不變，每20.4年就能使人只增加1倍。中間10年平均每年人口增加2.61%，可在26.8年間使人口增加1倍。後10年間，平均每年增加1.84%，人口加倍所需的時間延長為38個年頭。

民國43年左右的3年間，平均每年的人口增加率為3.8%，最近兩年的人口增加率都僅1.5%，即人口增加速度在30年間降低6成。人口加倍所需的時間，前者18.4年，後者46.7年，兩者相差28.3年，變化之大委實驚人。20多年來，政府大力推行家庭計畫，是人口增加速度大幅度降低的最主要原因。

人口密集大·處處顯擁擠

最能代表人口壓力的每平方公里人口密度，30年前為243人，現在是528人，在世界各國（面積3萬平方公里以上者）當中，僅次於孟加拉國。但孟加拉的大部分國土為平原，山區很少。台灣却有3分之2為山地，而山地的人口分佈稀少，絕大部分的人口，分佈在狹小的平地，所以顯得非常擁擠。如以耕地人口密度而言，由1,001人增為2,132人，即增加1.13倍。這種密度在世界各國當中，僅次於日本，也居世界的第2位。難怪每年要進口600萬公噸左右的穀物以補充糧食的不足，或充為飼料生產畜禽以供應人們的動物性食物。

如僅以和耕地關係最密切的農戶人口而言，每平方公里的耕地農戶人口密度，在30年前為514人，目前降為477人，這是因為工商服務業吸引了大量的就業人口，使得農戶人口由增加而減少的主要原因。（43年時有449萬人；58年增為615萬人的最高峰，密度為672人；73年降為425萬人。）

而每一農戶的平均耕地面積，由30年前的1.22公頃，降為58年的1.03公頃，其後却又漸漸增加（尤其是最近5年增加更為明顯），目前為1.12公頃。在民國43年及58年，每一農業勞動者的平均耕地是0.53公頃，73年為0.69公頃，15年來增幅極為顯着。

教育程度大幅度提高

國民教育程度的高低，常被視為代表人口素質高低的因素。以6歲以上人口的教育程度而言，30年間的變化特別大。文盲者由39.7%降為8.8%；受國小教育者由45.5%降為39.4%；相反的，受中等教育者由9.3%劇增為40.9%（增加3.4倍），自民國57年起，政府將國民義務教育的年限由6年延長為9年，是受中等教育比例大增的最重要因素。而受高等教育者由1.6%增為8.7%，30年間增加4.4倍，增加之快為其他各級教育程度者所不及。由上可知教育程度越高者，增加的速度也越快，人口素質有極顯着的提高。

從在校學生人數的增加情形，也可以很明顯的看出教育方面有很大的進步。全台灣地區各級學校的在學總人數，由138萬人增為485萬人（增加2.5倍），在總人口當中所占的比例，由15.8%提高為25.5%，即由每6人餘當中有學生1名，增加為未滿4人就有學生1名。初等教育的學生由113萬人增為226萬人，剛好增加1倍；中等教育的學生由18萬人增為167萬人，增加8倍之多；而大專學生，由1萬3千多人增為41萬人，應屬最突出，30年間竟增加29倍之多。由此可知我國教育所培育的高級人力，其增長幅度較之低中級人力為速，對於經濟發展有很大的貢獻。

年齡結構有利經濟發展

台灣人口的年齡結構有很大的改變，未滿15歲的幼年人口所占比例，30年前為43.1%，目前僅30.2%；15—64歲的工作年齡人口由54.4%增為65.0%，對於經濟發展有很大的助益；65歲以上的老年人口，因平均壽命的提高，增加速度最快，由2.5%增為4.8%，幾乎增加1倍。

人口出生率高，通常幼年依賴人口所占比例也高，工作年齡人口即少。現代化國家老年依賴人口比例較落後國家高，對於醫療設施及社會福利制度的需要比較殷切，今後台灣也勢必朝此方向發展。幼年及老年人口對工作年齡人口所占百分比，稱為「依賴人口指數」，此一指數越高，經濟負擔越重。台灣地區30年前依賴人口指數高達84，目前僅54，這表示人口年齡結構的改變，已使依賴人口指數在30年間下降的變動達36%之多，對於節省消費、增加投資，以促進經濟發展有很大的助益。



在學人數占總人口的25.5%，
即為未滿4人當中，就有學生1名。

就農者減；就工者增

從事農業勞動的人口，30年前有166萬人（占有業人口的54.8%），53年時達到181萬人的最高峰，其後人數逐漸減少（表示其他行業的發展能容納更多人口參與，使經濟發展迅速成長），目前僅129萬人從事農業工作（占有業人口的17.6%而已），因為很多粗重的農業勞動都由農業機械所替代，所以並沒有嚴重的農業勞力缺乏現象。

30年間，從事農業工作者減少22%（最近10年間減少41萬人，即減少24%，趨勢更加明顯），其他行業的工作者，則增加340%（由137萬人增為602萬人，即增加3.4倍）。礦業和農業一樣，都屬採集性產業，就業人口減少29%，是從業人口減少的兩種行業之一，在其他各行業都沒有這種現象發生。農業從業者在就業人口當中所占比例，30年間降低 $\frac{1}{3}$ 以上，和其他行業所占比例增加0.82倍，顯然有很大的差別與相反的趨勢。這對於國民所得及生活水準的提高有很大的貢獻。

次級行業（俗稱工業）的從業人口，由54萬人持續增加到309萬人（增加4.8倍）。在就業人口當中所占比例，由17.7%增為42.3%（比例之高為其他國家所不及，西德歷來最高，但72年時也僅占40.6%而已），30年間比例增加1.4倍，遠比三級行業（商業、交通及各種服務業）增加0.5倍（由占27.5%增為40.1%）為高。其所生產的物品（大多為工業產品）已成為出口的大宗商品，使對外貿易有長足的增長，對於平均每人國民所得的提高有很大的貢獻。所以台灣被世人稱為經濟發展的一大奇蹟，成為最著名的工業新興國家之一。

壽命延長·出生率下降

30年前人口死亡率為千分之8.2，目前僅4.8（下降 $\frac{1}{2}$ 以上），在世界上屬最低的地區之一，這表示公共衛生及醫療水準有很大的提高。在全球通常以嬰兒死亡率的高低代表現代化程度的高低，台灣在30年前嬰兒死亡率為千分之65，目前僅約20，下降 $\frac{1}{3}$ ，進步殊為神速。就以最能代表生命力與健康水準的男女平均預期壽命而言，43年時為62.1歲，目前是72.5歲（30年間增加10.4歲）已和歐美等發達國家接近了。

在人口的出生方面變化更大，43年時出生率為千分之44.6（有38萬人出生），去年降為19.6（有37萬人出生），30年間出生率下降56%，此與政府20多年來積極推行家庭計畫工作有密不可分的關係。就以自然增加率而言，43年時為千分之36.5，目前僅14.8，30年間下降10分之6，已經使向來人口迅速增加的現象緩和下來。今年元月開始並實施「优生保健法」，相信對於人口素質的提高會有更大的幫助。

推廣家計·少307萬人出生

台灣自53年大規模推行家庭計畫以來，至73年底為止，接受政府推廣的避孕方法者很多，如裝置子宮內避孕器累積達311萬人（其中初裝216萬人，重裝者95萬人次）；口服避孕藥個案102萬人；保險套個案110萬人；結紮個案49萬人，以上合計達572萬個案。由於這些個案實施避孕的結果，估計至73年底為止，已防止307個嬰兒出生，約為這20年間實際出生嬰兒數（786萬人）的 $\frac{1}{3}$ 。如僅就73年而言，使用政府推廣的避孕方法者，在這1年裏所防止出生的嬰兒數即達37萬3千人，比實際出生的嬰兒數還多3千人。由此可知家庭計畫的推行，對於緩和人口膨脹具有莫大的貢獻。

目前生育期有偶婦女，正實施避孕者占 $\frac{1}{3}$ 以上，而 $\frac{1}{2}$ 以上都有避孕經驗。大部分年輕婦女的理想子女數為兩人，且趨向於男孩女孩一樣好。結婚即採用避孕以間隔生育者日愈普遍，所以希服居住在農村的的朋友們，能順應時代潮流，在生育子女方面，本着「質重於量」的精神，儘早避孕以實施計畫生育，並注重養育與教育，以培育優秀健全的下一代，締造美滿幸福的家庭生活。