

農田水利會會費可以停徵嗎？

(一)徵收現況：

(1)農田水利會會員依農田水利會組織通則第15條的規定有享受灌溉排水的權利，同時亦應負擔繳納會費等的義務，其權利義務是屬對等關係；會費的徵收依據台灣省農田水利會組織規程第89條的規定，以稻谷為計算單位，每年每公頃最高 300公斤，最低20公斤，按耕作種類、生產量、灌溉成本、受益程度等釐訂費率，並按編列預算前政府的收購價格折合現金，每年分 2 期徵收。

(2)為配合政府減輕農民負擔政策，農田水利會自 67 年度起將會費稻谷折算價格改按平均市價計算，為避免水利會營運連受影響，短收會費金額，逐年由政府補助，但自 72 年度以後，會費稻谷折算價格因政府公告收購價格與平均市價差距擴大，其補助款均不足以彌補短收會費金額，影響水利會財源的籌措。

(3)目前水利會費課徵標準仍維持民國 44 年所訂額度，每公頃年平均徵收 257 公斤，折合現金 3,167 元，占水稻生產成本 2.5% 左右；76 年度全省各農田水利會會費收起額約 15 億 7,000 萬元，徵收為 98.46%。水利會費的徵收農民雖略有微詞，但依上述徵收成績觀之，顯見獲大多數農民支持，對農田水利會的向心力仍強。

(二)目前徵收所面臨的困難：

(1)近年來，由於農產品價格持續低迷，農民收益偏低，據糧食局調查統計，稻農純收益由 63 年每公頃 20,809 元，純益率 22.2% 繼續下降至 71 年 14,119 元，純益率 8.75%，而稻農在農民總數中約佔 $\frac{2}{3}$ ，每戶耕作面積僅 0.82 公頃，由此可知農民收益偏低，相對地各項成本支出沉重，以致農民認為會費負擔過重。

(2)2 年前中央公職選舉期間，立法委員候選人宣稱會費已爭取補助不予徵收，引起雲林農田水利會轄區拒繳風波，至今不斷，且影響其他水利會會費的徵收成績。

(3)政府取消徵收田賦後，停徵水利會費的輿論日益增強，農民心存觀望態度，加重會費徵收的困擾。

(4)由於現今社會環境急遽變化，少數有心人士為提高個人政治聲望，以水利會為訴求對象，針對水利會部分營運缺失，煽動少數無知農民抵制繳納會費，造成農村社會熱門話題。

(三)停徵優劣點分析：

田賦取消後，農民對水利會費停徵反應日漸增加，停徵後其優缺點分述如下：

(1)優點：

①目前農業景氣蕭條及農村人力缺乏，停徵會費直接減輕農民負擔，農民將感戴政府德政。

②因用水收取會費的糾紛降低，可杜絕有心人士的煽惑。

③水利會員工不必顧慮會費徵收績效，可減少與會員的衝突。

④可減少會費徵收的人力及經費負擔，所節省人力、財力可移至管理部門，提昇營運服務品質。

(2)缺點：

①就會費性質而言，會費是屬確保農業效益所提供田間配水及水利設施維護管理工作而支付的成本，與肥料、農藥、工資等均為農業生產成本之一，而非政府稅收，既為成本，自應支付，如予停徵則其餘農業成本亦將援例請求減免或補貼，不斷滋生困擾。

②台灣地區尚有 50% 農地非水利會轄區，這些地區農民既未受政府補助興修水利，亦未享有水利設施的權利，如對享有灌、排利益的會員停徵會費，顯有不公。

③農田水利會營運經費是向享受灌溉或排水利益的會員徵收會費予以支應，如予停徵，水利會營運發生困難，田間配水、輸水能力降低，及致影響農業生產；如由政府負擔會費，不但增加財力負擔，財政亦有困難，且有鼓勵不勞而獲之嫌。



得子口浚排水

④農民可免費使用灌溉用水，對其他用水如自來水需繳費，顯屬不公，政府無足夠理由說服農民以外的納稅人。

⑤難以控制用水量，農民對灌溉用水需求量可能增多，任何人皆可隨意引水，不僅用水制度崩壞，且造成水資源的浪費。

⑥原灌溉困難，缺水地區暨零星私設埤圳勢必要求納入水利會，徒增設施、人力、經費的負擔以及困擾。

⑦農民對政府依賴心增加，失去責任感，對政府要求日益增多，原應自行負責清理的小給水路也可能要求政府辦理。

⑧未開發水源的坡地及海岸地區，亦可能要求設施及維護管理。

⑨如予停徵會費則會員僅享受權利而不必盡義務，其與水利會的關係難以維繫，勢必導致水利會營運的困擾。

四水利會費應否停徵：

現行會費課徵標準為每公頃每年 20~300公斤稻谷，年平均為 257公斤，自民國44年以來迄未調整，目前會費占水稻生產成本 2.5%左右，較韓國的年平均 307公斤，占成本 5%為低，且台灣省為亞熱帶，1年內栽作多次，其灌溉營運管理工作亦較韓國的每年一作為長，顯見並非會費負擔過重，而是因農民所得偏低，相對各項支出負擔感覺沉重；目前為配合省政革新，經奉核定「加強農田水利會營運服務」計劃，於77年度起由全省15個水利會實施有案，其中「合

理徵收各項費用」亦列入該計劃案。

綜合以上所述，水利會費如予停徵衍生諸多困難無法解決，宜再從長計議，短期內宜由政府提高對水利會各項工程補助，以加強灌溉、排水功能，同時積極輔導水利會合理徵收會費；為使農民能合理負擔生產成本，有待政府儘速研擬穩定農產品價格，提高農產所得為當務之急。

承包
土木
水利
工程

新泉營造有限公司

負責人：林溪泉

高雄縣岡山鎮協和里298號

電話：(07)6212179