

# 讓明天的林業 充滿新希望

林務局局長 何德宏

中華民國14年3月12日 國父逝世於北平，政府為紀念 國父締造民國的豐功偉績，定每年3月12日為植樹節，全國擴大舉行植樹造林，以力行 國父三民主義與實業計畫中的遺訓。今天是 國父逝世64周年紀念日，也是本省光復後第43屆植樹節。緬懷 國父遺訓與先總統 蔣公在民生主義育樂兩篇之補述與歷屆植樹節所親頒關於林業的訓詞，我們應淬礪奮發，來加速完成林業建設。

早期的林業發展，均以經濟性生產木材為首要目的。直到1960年第5屆世界森林會議在美國召開，以森林多目標的保育與利用為主題，促使傳統性林業經營發生重大變革。多目標的林業經營，除木材生產外，尚包括涵養水源，繁衍野生動物，放牧家畜以及發展森林遊樂等。也就是森林經營除了重視經濟生產外，亦重視森林的保安功能與社會公益功能，因而國土保安與維護良好生存環境品質，提供遊憩活動之森林經營，已成為林業發展上的一種新趨勢。

森林的公益機能，其對人類的貢獻，已被認為較木材生產更具重要性。所以民國64年，行政院蔣院長在院會中提出林業經營3項原則指示，其中規定林業的管理經營，應以國土保安的長遠利益為目標，不宜以開發森林為財源。林務局為貫徹行政院指示，對林業政策重加檢討，訂定改革方案19條。民國74年森林法修正通過，其精神皆在保育森林資源，為順應時代潮流，並把森林法的新精神落實於政府施政中，亦經擬訂「台灣森林經營管理方案」，層報行政院核定中。此項方案亦特別強調國土保安與社會公益的重要性。

台灣林業發展面臨如此巨大的變革，幸賴全民已逐漸體認森林對台灣的重要性，且中央亦核准林務局改列公務預算。但未來林業經營的艱辛和橫阻尚有待克服，唯有林業人員共體時艱，堅忍負重，才能開創新局。值此植樹佳節，為厚植森林資源，把今後的努力方向，列述於下：

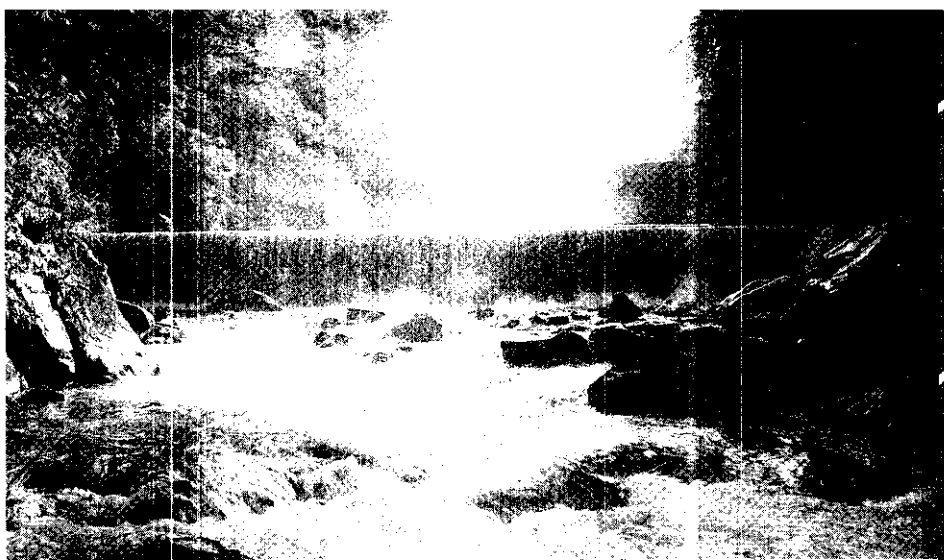
## 一、建立林務行政新體制與樹立新形象。

林務局局本部組織原有7組5室分設34課，將精簡為5組3室分設27課，並依將來首要任務分為森林企劃、集水區治理、林政管理、造林生產及森林育樂等組；原有13個林區管理處依東、西、南、北4區每區設置2個林區的構想，酌予調整裁併為



溪頭的柳杉林(楊秋霖攝)

森林提供我們富而良好的生活環境(楊秋霖攝)



8個林區管理處；原有72個工作站亦配合事業區及集水區精簡合併為34個；並將充實其人力、裝備，增加其機動力；為加強各地森林遊樂區的經營管理，在各林管處成立立育樂課，並撤銷原設墾丁、阿里山2個遊樂區管理所；同時直營伐木作業既已在77年6月前全面結束，原有修理工廠、製材工廠及貯木場等單位應均予以裁撤。組織架構精簡後，員工總人數將精簡為4,086人。職員方面，由原有員額2,190人減為1,531人，工人由原有5,040人減為2,555人，計精簡2,485人。

除以上精簡工作外，並加速人員的新陳代謝，對於精簡後員工的工作和職位的合理調配，以及員工對新任務的認同等，均將是應設法整合的重要工作。所以今後將不斷加強員工的教育訓練，激勵員工提高工作士氣，設法使員工在程序上或實質上能够共同參與林業決策，對林業工作有認同感，才能提升林業工作效率和林業人員的新形象。

## 二、更新森林經理及保安林經營計畫。

民國65年起，依台灣林業經營改革方案的指導原則，在全省各林區辦理保安林擴大編訂，現有保安林面積已達439,420公頃，佔全省森林面積的24%，深具涵養水源、防止風害及水害、保護水庫，並保障人民生命財產等多方面的實質效益。惟近年來要求解除放領林地的訴求和呼聲不絕，為維持保安林的功能和配合國家經濟發展與民衆生活需要，如何適當調整及釐訂合理施業方法，以改進保安林經營管理，勢在必行。

同時，今後為集約經營森林，提高森林多目標

用途和土地生產力，亟應再實施森林資源調查和林地的重新分類。現正由農委會策劃，籌辦第三次森林資源第三種利用調查，並已開始辦理該調查的先驅計畫為期1年，以探討全省森林資源和林地分類調查配合辦理的可行性與其實施方法及步驟，設計出分類技術的程式，然後把有關資訊納入電腦，俾作為實施全省森林資源調查和林地分類的標準與依據。並依據新的資源資訊，建立新的經理計畫，以加強國有林的經營管理工作。

## 三、加強森林資源培育與集水區治理工作，發揮森林之公益功能。

森林藉樹冠和根系來保持土壤水分並調整河川流量，以達到國土保安的目的。台灣處於亞熱帶地方，多變的氣候因素、不良的地質條件與河川的特性，使森林的培育更為重要。為厚植森林資源並達到涵養水源之目的，今後造林應配合集水區的經營全面規劃。在立木度稀疏不均的低劣林相中實施林下栽植耐陰性樹種，以營造複層林相，提高立木度，使充分達到保安蓄水的功效。對於長大成林的造林木如柳杉、杉木和檜木等，應斟酌評估其未來經濟利用價值，進行中、後期撫育工作。

就一般造林方面，為因應工源短缺、工資上漲的不利條件，克服高山造林的困難，應積極建立「綜合省工育林技術」，以橫坡步道、橫帶或集植配合刈草機、速生育苗等實施育林作業。

未來為促進林分質與量的生產，應加強林木遺傳育種的生物科技，重新檢討建立採種園、母樹林及採種園，精選優良母樹後裔，保證林木品質的提

升。

治山防洪工程具有穩定河床、減少林地破壞與崩山之發生、抑止並減少砂石的產生和下移、延長水庫壽命、保護河川下游各項公共設施及人民生命財產安全等功效。然化費龐大，其效益須透過宣導才易為國民普遍瞭解接受。今後，除了加強宣導之外，更應強化工程品質，注重成本與效益的評估。

#### 四、保護森林設法提高林地的綜合利用。

近年來，由於農牧、旅遊事業等的發展，山上交通四通八達，對於盜伐、濫墾及森林火災的預防戢止也益加困難，林務局人員精簡後，每位護管人員所分担的保林責任區亦相對擴大。未來唯有從補充交通車輛、更新消防器材及加強保林人員新陳代謝等方向着手，以提高機動能力與工作效率。同時應研究設置森林警察的可行性，研設區域性森林火災防救系統，俾結合司法與地方的力量，以最快速度消滅森林災害。

由於造林為長期性投資，風險性高，且近年來木材價格低落，所以民間普遍缺乏造林投資意願。目前本省淺山地帶森林的覆蓋不如理想。林務局有鑑於此，現已改進造林貸款辦法，降低貸款利率，擴大可以貸款的種類。現正研究大幅提高造林獎勵金和創設林業保險制度的可行性，考慮修正租地造林辦法，改為輔導重於管理。未來並研究補助及輔導林農合作經營，考慮放寬樹種，實施混農林作業或其他多目標利用的方式，如採取區域性綜合集約經營方式，以降低生產成本，提高投資報酬率。或者為提高林地利用價值，把交通方便的森林地區考慮栽培森林副產物，創設觀光林場、小型森林遊樂區等，以增加林業收益。

#### 五、積極規劃開發森林遊樂區及加強自然生態保育工作。

今日台灣已步入工業社會，國民所得日益提高，新興的觀光事業已在飛躍發展，為配合國民旅遊的需求，要積極興建大、小型森林遊樂區和登山系統，以提供為國民遊樂、森林浴及休憩的最佳場所。但是本省森林遊樂區大都位處交通不便的深山地

區，除應依遊憩資源的特性擬具中、長期發展計畫外，尤應加速都會近郊新森林遊樂區的開發。同時為提升遊憩品質，亦應加強遊樂區的安全設施，研設遊客的平安保險，加強協調改善遊樂區的聯外道路。對於已設較有規模的大型遊樂區，除充實硬體的服務設施外，尤應注重遊憩解說與保健等軟體的服務措施，以至加強與外界民衆的雙向溝通，以提高遊客的滿意度。

民營可以提高工作效率和服務水準，因此亦應儘速擬訂民間參與投資經營旅遊服務部門的方法，以擴大民間參與森林遊樂事業的投資與經營。

本省4個國家公園的相繼誕生，均係利用我林業工作同仁過去努力保存資源的成果，我林業工作同仁今後仍將一本保育重於利用的初衷，把自然生態保護區的經營管理列為重要工作。除了稀有植物和各種不同形態的生態體系外，對於野生動物如哺乳類、鳥類、魚類等，均將投入研究管理的人力，以發揮森林多目標功能的理想。

#### 結語：

本省森林面積達186萬餘公頃，約佔全省土地面積的52%。任何森林高遠這種比例的國家，均十分重視森林的合理經營。尤其在本省，環境污染日趨嚴重，水資源日益匱乏的今天，更顯出森林的重要性。

森林是國家的財產，林業是一種土地生產事業，與其他產業息息相關，因此有關林業問題，必需與國家經建發展、社會文明進步相結合，就整體性眼光來看，應以整合性的層面來談。

林業不是夕陽產業，林業也不是本省經濟發展過程中過氣的功臣。今天我們已逐漸邁入富裕的社會，經濟發展的政策將逐漸與國民福利及環境保育的前瞻性目標等量齊觀，我們須要追求富而良好的生活環境，而森林與達成此目的有相當密切的關係。坦白說，森林是台灣的命脈，而台灣林業是今後台灣生活環境的保障。

很慶幸今天政府與民衆均已深切體認林業不再是賺錢的事業，而是應留給後代子孫的遺產。林務局亦將開始實施公務預算，將是一個嶄新的年代的開始，在為台灣森林的前途定位之餘，我們應更進一步深思熟慮共同為台灣林業開創一條坦途，共同期待明天的林業充滿新的希望。 ■