

面對農產品貿易自由化 必須提升生產力與競爭力！

配合國家整體發展的需要，經濟自由化、國際化是必然的趨勢，農業因而受到重大衝擊。除採取合理農產品進口政策外，尚須政府大力輔導，生產團體熱誠積極參予，最重要的是農民增強生產力，提升產品品質，贏取消費者歡心，才是根本辦法！



近年來的本省農業，由於社會結構改變、經濟發達、外匯存底增加、國家整體經濟發展，以及國際貿易的自由化，所遭遇的困難很多。尤其是農村勞力日漸老化，專業農戶比率逐年遞減，導致農業生產力相對減弱，使得農業的困難，更為明顯，因而普遍受到各界的重視。

農業的問題，由於各項影响因素錯綜複雜，已不是農業界本身能力可以單獨解決，而須基於社會安定與經濟均衡發展的層面，加以考量，長期規畫。在農業界方面，也應由政府妥為輔導農民產銷團體及農民採取因應措施，澈底改善產銷結構，提升生產競爭力，配合社會大眾的需要，博得消費者的支持，方能使農業得以持續發展。

農業生產值雖不高 重要性却與日俱增

我國農業生產，在經濟上的地位，民國40年代，仍佔各業生產淨額的30%以上。經濟發達以後，農業的進步比不上其他行業，因此，到了民國76年，比例降至6%，與工業的48%，服務業的46%比較，相差很多。在未來，這個比例還會繼續降低，而在歐、美、日等經濟發達的先進國家更為顯著。換言之，農業問題是經濟發達的國家所面臨的共同難題，我們中華民國當然不能例外。

然而，國民生活水準提高後，社會大眾對食物

農業的生產值雖逐年降低，但在國家與社會利益上的重要性並未減少。(黃朝宗攝)



要求可口營養衛生，對生活環境要求空氣清新、水源乾淨、綠草如茵，同時又有更多的時間從事休閒活動與遊山玩水。這些事項，都直接間接與農業有關。

依此觀點，農業的地位，不能以單純的經濟數據加以衡量。目前世界各國都非常重視農業，除了確保糧源，是另有原因的。

以農立國的我國，目前農民人口數仍高達20%以上，不管就社會安定，或者均富政策而言，更應特別重視農業。因此，各級政府一直把發展農業、建設農村，及照顧農民列為施政重點。

產銷失衡價格偏低 自由進口衝擊力大

幾年來，農產品常發生價格偏低及滯銷現象，影響農民權益甚大。主要原因，在於產銷失衡，及農產品進口所致。

產銷失衡，供過於求，價格必然偏低。

農產品進口，是由於歷年來貿易順差的結果，外匯存底累積達740億元以上，其中95%來自美國，是美國要求我國採取更開放貿易措施的主要原因。但是，農業貿易是逆差，照理應該採取保護措施，然而在國家整體利益的大前提下，不得不採行更開放的措施。從長期觀點而言，採行禁止進口措施不一定有效果，且對農業未必有利。但驟然開放，

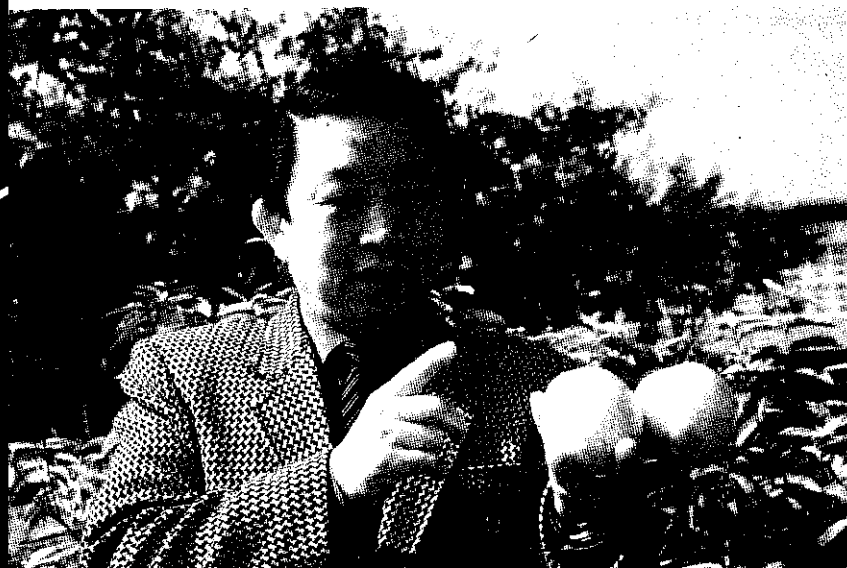
對農業必然發生傷害。因此，必須採行適當管理措施，使農業產銷結構能够配合調整。

目前本省栽培的農作物，大別有兩大類。一類是大面積的大宗農產品，如水稻、雜糧等，以提高糧食自給率為目的，由政府訂定收購價格，並編列鉅額經費辦理，風險比較少，收入較為穩定。另一類是以市場為導向的園藝特用作物，此項產品，須由具有高度技術的專業農民，配合行銷措施，方能發展，也就是今後改進農業的重點工作，除由政府加強輔導外，尚須農民、生產團體及社會各界努力配合，才能生效。茲列述管見於下。

兼業農民意興闌珊 輔導專業經營為要

輔導專業農民，應為今後改進農業的首要工作。目前兼業農戶的比例，超過80%。兼業農民不願意出售土地，却又未專業經營，要輔導實在有困難。對於兼業農民，須鼓勵其出售土地，或採取委託經營，委由專業農民經營。不然，就只能栽培機械化程度較高，較為粗放而收益不豐的作物。

至於專業農民，政府須加強輔導，提供有關市場供需及價格等資訊，以供其經營栽培的參考。專業農民本身，則應依自己的專長和經驗，選用優良品種，參照改良場提供的技術指導，生產符合市場需要的精緻產品，以增加收益。



柳科長說：農民應努力生產符合社會大眾需要的精緻農產品，也希望社會大眾多消費本國的農產品。(林吉郎攝)

→ 事實證明，生產好品質產品，再配合良好的行銷，可以獲得很好的利益。民國76年12月間，水果價格普遍偏低的時候，高品質的葡萄，價格高且供不應求，收入達低品質葡萄園的二倍半，就是很明顯的事實。

任何行業，鮮有兼業可獲得成功的例子，農業豈能例外！兼業農戶比例偏高，是導致農業問題的重要因素。

小農型態效率較低 組織合作發揮力量

根據統計，本省農家每戶平均耕地面積只有1.2公頃不到，小農型態的經營成本較高，效率也比較低。爲了提高經營效率，增加小農經營的競爭力量，須把小農加以組織，促進合作。同時，農民的技術講習與指導以及公共設施的輔導改善……等，也都需要靠組織。

目前更重要的是，如何協助農民，加強其議價能力，在運銷上發揮合作力量，減少中間費用。傳統上的共同運銷，固然要繼續加強，但有些地方上獨特的產品，因生產時期、品質、種類，甚或消費市場的不同，必須有不同的措施，方能得到更好的利益。這些工作，除生產團體工作人員的能力外，尚須領導人的熱誠。在考核制度方面，宜針對不同地區與特色，訂定不同標準，促使負責人非全力解決農民問題不可。

工商業應回饋農業 農業經費有待增加

政府不能把農業視為單純的經濟事業，必須認定農業對經濟發展和社會安定的重要性。目前已是工商業協助農業、回饋農業的時機。全面禁止農產品進口既然有困難，就應以漸進方式開放進口及降低關稅，並輔以配合措施，使農民有調適的時間。

政府有關單位並須籌措更多的經費，教育指導專業農民，加強農業科技研究，提供優良品種與新栽培技術，改進公共設施，協助改善共同運銷。

目前政府對農業的投資，論經費比例，遠比日本和韓國爲低，必須大幅增加經費，從根本上增強農業的生產力和競爭力。至於福利性的工作，必須注意其公平性及普遍性。不當的補助，可能對生產力產生負面影響，失去維護農民長遠利益的基本目的。

精緻農產品受歡迎 盼社會大眾多消費

最重要的，是農民本身要增強農業生產力，生產符合社會大眾所需要的精緻農產品，贏取消費者的歡心，以期徹底解決問題。

社會大眾多消費本國的農產品，也就是各位協助農民最具體的行動。