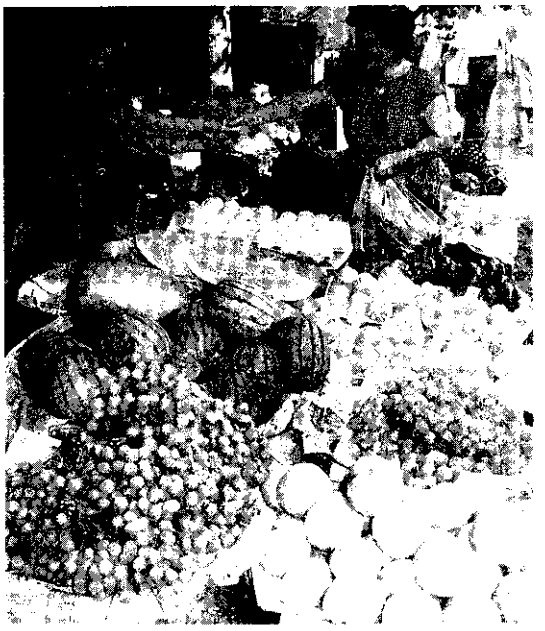
潘德芳

農產品進口關稅下降帶來那種振盪？



農產品關稅下降，水果攤上是否多了幾樣進口水果？

我國農產品進口關稅，78年比74年平均下降27%，以至農產品進口量值，皆呈現增加，對國內農產品生產與消費，發生了重大影響。

至於爲何降低農產品進口關稅？則與國際貿易自由化的實施，以及受美國301條款威脅所致。

國際貿易自由化之背景

國際貿易自由化，可分爲二個階段，第一階段是所謂關稅暨貿易總協定（GATT），其出現較早。第二階段是美國最近所公布1988年綜合貿易暨競爭力法案之實施。此二者，前者跟我國有過關係；後者則已直接威脅到我國貿易。

1.關稅暨貿易總協定（GATT）的設立

聯合國經濟社會理事會於古巴首都哈瓦納，舉行「貿易與就業國際會議」，（我國亦曾派代表出席）。來自54個國家代表簽署了「國際貿易組織憲章」，其目標乃在透過國際經濟合作，消除國際貿易限制與差別待遇，並促進貿易自由化，擴增各國就業與消費等，更進而謀求全人類福利的提高。然而，此案因美國國會不予通過而告付諸流水。就在與此同時，根據美國提議，於1947年10月30日由澳大利亞、比利時、…與美英等23國（中華民國亦在內），在瑞士首都日內瓦，達成協議，簽訂了關稅暨貿易總協定（GATT）。（我國於1950年宣佈退出，最近擬申請重返該協定組織）。此協定揭櫫無歧視原則，基本上，強調建立自由的國際貿易體系。目前協定總部乃設於日內瓦，約有96個簽約國。

未來我國重返此協定後，面對國際貿易自由化的衝擊，範圍更大。農產品關稅稅率將會繼續下降，輸入限制項目將大幅解除。

2.美國301條款之行使

去（77）年8月24日，當時美國雷根總統簽署1988年綜合貿易法案，開始實施生效。此法案包含有(1)貿易、海關與關稅法；(2)加強外銷；(3)國際金融政策；(4)農業貿易；(5)國外賄賂條例修正案，投資與科技(6)提升美國競爭力的教育與訓練；(7)1988年購買美國製品法案；(8)小型企業；(9)專利權；(10)海洋與航空運輸等10大項目內容。有些內容是舊有貿易法案之修正，有些則是新增者，皆是針對美國本身多年問題（如農業危機、競爭力低落），提出解決方案。

該法案內容中，有所謂301條款（爲1974

年貿易法案301條款之修正）。其間包括：

(1)要求美國貿易總署（USTR）確認何國何項貿易行爲，對美國的出口貿易構成嚴重損害，並估算這些不公平貿易行爲對美國出口貿易危害的程度，並予以排名。

(2)美國貿易總署尚需進一步估計，某一國家去除這些進口障礙後，可能增加進口的數量，而後再對各排名國家中，損害美國出口貿易行爲作一比較排名，並予以調查。同時，美國貿易總署對那些貿易行爲必須提出雙邊談判，以達成協議，並把結果告知國會。若無法達成協議，則美國將視這些貿易障礙，爲非公平性的貿易，並得以報復行動。

而我國與美國之貿易，近年來，皆呈順差，因此，我國將面臨美國要求開放農產品進口貿易自由化的壓力，將難於避免。

農產品貿易國際化情勢

我國台灣地區，屬海島型經濟，資源有限，經濟發展與國際貿易關係密切。近20餘年來，我國對外貿易大有增進。商品出口值，占世界出口值比率，由0.16%提高至2.07%增加12倍；商品出口值占國民生產毛額比率，也自11.2%增加爲50.5%增加3.5倍。商品進口值占世界進口值比率由0.26%上升至1.97%，增加6.5%；商品進口值占國民生產毛額比率，由18.5%增加至41.6%，增加1.2%倍。顯示我國對外貿易關係依賴很深。

在農產品進出口貿易方面，我國農產品進出口值，占國民生產毛額之比率，由民國50年之2.8%與1.2%，至77年分別爲5.0%與3.1%。由此可知，我國對農產品進口之依賴比出口爲大；農產品進口保護效果漸減，出口競爭壓力漸大。

農產品進口保護措施之變化

我國農產品貿易進口保護措施，分爲關稅、進口管理與檢疫三項。分別說明如下：

1.進口關稅： 進口農產品以從價稅爲主，從量稅爲輔。從價稅是按國外進口價格課以某一百分比之進口稅。此種稅制易受進口農產品國際價格變動，影響稅額。如果國際價格上升，則國內與國外價格差距將拉大。此時，如果是鼓勵性的進口農產品，其國內價格提高，將增加其使用成本。例如，進口飼料玉米，如國際價格提高，則玉米做飼料之成本將增加。如果是非鼓勵性的進口農產品，則國內價格提高，將增加其保護效果。另從量稅，是指按每一單位的進口商品，課徵一固定金額之關稅。如進口牛肉每公斤課徵30元，羊肉每公斤15元等。此稅制，雖國際通貨膨脹，將不會影響其稅額。



農產品進口關稅下降，但爲保護國內果農收益，進口水果的稅率較高。

我國進口農產品所訂關稅，依進口農產品種類之有效保護程度，賦予不同稅率。以大宗谷物言，其進口稅率範圍爲3%—30%。其中玉米、高粱爲3%。由於國內畜牧業需要此些谷物較殷切，且不易由國內充裕供應，所以關稅稅率較低。而麵粉進口稅率爲30%，比小麥谷物進口稅率之6.5%爲高，其目的在於鼓勵未加工小麥谷物之進口，緩和麵粉直接大量進口，替代稻米消費，影響糧食自給率，所以麵粉稅率較高。

又如水果及果汁之進口，大部分稅率範圍也較高，在35%—50%之間。由於大部分水果，國內生產供應很充裕，爲穩定國內水果合理價格，保障果農收益，所以水果進口稅率皆較高。果汁進口也有代替國內水果之效果，所以稅率也相當高。

再者，糖類稅率範圍25%—40%，蔬菜7.5%—50%，花卉35%，餅干糖果17.5%—40

→

→
%，水產品15%—50%，肉類10%—45%，乳品17.5%—45%，菸酒30%—50%，皆依其保護需要程度，課徵關稅。

另外，肉類中之牛肉，則課以從量稅。一般牛肉進口課以每公斤30元之關稅；特殊品牛肉則課以每公斤23.8元關稅。

78年我國農產品進口關稅，比74年平均下降27%。如黃豆下降50%；水果類下降10%—70%；蔬菜下降10%—80%；水產品下降20%—70%；內類中之火鷄肉下降70%；乳製品下降10%—20%；菸酒類下降20%。顯然，我國農產品關稅保護程度，已下降。

2.進口管理方面： 根據國貿局進出口貿易分類審定及管理辦法，台灣進出口之貨品概分爲准許進口類、管制進口類、暫停進口與禁止進口類。貨品分類得依政治、經濟等變化之需要，由國貿局會同有關單位，審議核定變更。准許進口類得依情況需要，指定進口人、進口地區，進口貨品之規定及價格範圍，規定進口之限額。管制進口須經核准後方能進口。一般原則是國內能自給自足之農產品，應予管制進口；新興產品，具發展潛力者，也應予以適當保護管制進口。暫停進口係是國內需要程度，暫時管制進口。至於禁止進口，是指危害國民健康，或基於保護瀕臨絕種之動物，禁止其進口。

目前管制進口農產品農藝或園藝產品有花生、西瓜子、普洱茶、小麥粉等14項。禽畜產品有各種禽畜雜碎等56項。製糖品有紅糖等13項。另野生動物虎骨等 6 項。暫停進口有梨、紅豆、水產品有食用鼈、活蛙、及乳製品無糖調味乳等10項。

3.農產品進口檢疫： 依經濟部頒訂之商品檢驗法有關規定辦理。其保護理由，原非對於經濟因素，乃是在保護國內農畜之安全。然而，此方式若能善加運用，配合關稅等保護貿易措施，未嘗不能增強保護貿易效果。

以上 3 種方式，進口關稅可增加進口成本，緩和農產品大量進口壓力，也可增加政府財稅收入；然而，近年關稅稅率一直下降，使得



花生、紅豆還列爲管制進口與暫停進口的農產品

有效保護效果減少，且稅率數據，常引來關稅壁壘之議。進口管理主要是基於政治、經濟理由，採用量的管理。管理項目保護範圍較小；農產品進口檢疫，乃非經濟因素，而是以保護國內農畜安全爲目的保護措施。以上3種措施，以進口關稅爲主，其他兩種方式爲輔。近來受貿易自由化之影响，農產品進口關稅因此普遍下降。

農產品進口與農業生產結構變化

農產品如適當進口，可兼顧生產與消費方面的利益。民國74年農產品進口值134,848百萬元，至77年增加爲167,380百萬元，增加24.1%；74年農產品進口量12,829,202公噸，至77年增加爲16,986,163公噸，增加32.4%。農產品進口量值，皆呈現增加。

進口農產品，像飼料玉米、大麥、高粱、黃豆、魚粉等進口值由74年之41,728百萬元，至77年之40,580百萬元減少2.8%；進口量由74年之5,701,837公噸，增加爲77年之7,406,553公噸，增加30%。此類農農品進口，有助於國內畜牧等之持續發展。以毛猪生產爲例，國內毛猪生產由74年之1,038萬頭，增加爲77年之1,102萬頭，增加 6 %；毛猪外銷量也由74年之71,048公噸，增加爲77年之106,705公噸，增加50.2%；毛猪外銷價值由74年之9,492百萬元，增加爲77年之14, 865百萬元，增加56.6%。由於此類飼料作物，國內只能部份生產，所以必須由國外補充供應。

另外，棉花、羊毛、皮革、木材等國內生產供應不足，亦須仰賴進口。74年此類產品進口價值47,296百萬元，至77年增加爲64,208百萬元，增加35.8%；進口量由74年之4,759,265公噸，至77年之6,450,947公噸，增加35.5%。此類進口量之消漲，視其加工品市場需要而定，且國內生產供應較少，所以對國內農產品生產影响較小。

又如，水果與堅果、蔬菜、牛肉、乳品、水產品與中藥等，其進口值由74年之18,745百萬元，增爲77年之23,741百萬元，增加26.7%；進口量由74年之563,850公噸，增加爲77年之663,355公噸，增加17.7%。此類產品主要供消費之用，進口量值，也呈現增加。此類農產品國內也有生產，如能加強調整生產，將可提高其自給率，並穩定產品價格。

上述進口農產品中，以玉米、大麥、高粱、黃豆、魚粉等進口量較多，占農產品進口量的43.6%左右。所幸，此類產品主要供畜牧生產飼料用之中間產品，其附加價值較高，所以對農業影响的正面效果較大。另一類；棉花、羊毛、皮革、木材等進口農產品，進口量居次，其進口量占農產品進口量之38.0%。由於這類農產品，或國內無法供應，或供應較少，所以其進口，對國內農產生產影响較小，對國內消費者可能有利。

至於水果與堅果、蔬菜、牛肉、乳品、水產品，及中藥材等進口，其進口量占農產品進口量的4%，但其增加幅度較大。這一類產品，國內是可以生產，但是以目前生產技術條件，或經營規模，尚難與國外同類農產品相抗衡。此類產品生產，仍須詳加規劃，作積極性，區域性與季節性之生產成本，才能與進口同類農產品競爭，以緩和貿易自由化進口之壓力，對生產者與消費者，皆有利。

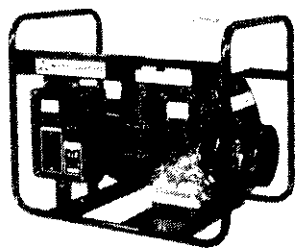
依近年來農產品進口發展趨勢，除酒外，以蔬菜（年平均增加率49.1%）、水產品（19.8%）、飼料與魚粉（17.3%）、水果（15%）、菸葉（13.3%）、牛肉（12.3%）、柞花（11.7%）、皮革及羊毛（11.2%）等增加幅度較大。其中像蔬菜、水產品、水果、牛肉等消費性進口農產品，對國內果農生產生產影响 →

三菱重工

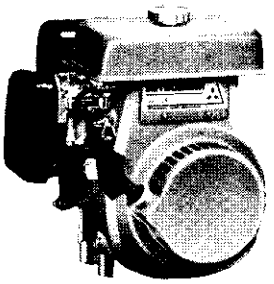
三菱汽油引擎 T型二行程 G型四行程 系列

農業和產業機械的原動力！

汽油引擎：0.5馬力～15馬力機種齊全



輕便型汽油引擎發電機



多用途汽油引擎

適用於各型機械設備：

發電機、噴霧機、抽水機
冷氣機、耕耘機、割草機
脫殼機、鑿鑽機、插秧機
運搬車、採茶機、振動機
中耕管理機及建設機械。

形小量輕！
省油強勁！
壽命長！

現貨供應・零件充足・歡迎洽詢

總代理：順益貿易股份有限公司
台北市民權東路346號 5037110～9

總經銷：順鴻企業股份有限公司
台北市民權東路221號 5915947・5915950

零件供應部門：裕益汽車股份有限公司
台北縣泰山鄉明志路三段523號 9067131（10線）

全省經銷商：
廣益農機行 (02)5412063
美進企業社 (04)2873530
永吉噴霧器農機廠 (048)346493
三進行 (05)2278834
協隆農機行 (07)6613080

較大。其他飼料用魚粉、皮革及毛皮等加工用農產品，由於國內或生產成本較高，或供應缺乏；因此，對國內生產之影響較小。

綜上所述，我國農產品受國際貿易自由化之影響，關稅保護效果漸失；農產品進口量值漸增。而其中以蔬菜、水產品、水果、牛肉、乳品等農產品，或因所占進口量值較大，或因進口量增加幅度較大。此類產品雖然有關稅與非關稅保護稍可緩和其大量進口，但在國際貿易自由化的壓力下，關稅保護也有其限度；而非關稅保護，在301條款的談判壓力下，也將陸續減讓。

建議

爲緩和農產品進口自由化對國內主要農產品不利的影響，持續農業的發展，下列4點，提供大家考慮。

1.通盤評估各主要農產品保護效果，對進口壓力較大之農產品，保護效果已趨關稅率下降極限者，短期間配合「主要農產品受進口損害救助辦法」，補助調節生產或輔導轉作；長期間，配合預估未來國內外主要農產品總供需，與國內農產品生產條件，實施區域生產規劃，協助農民勞力與資本做適度轉移，加速農業生產調整，以緩和農產品進口與生產過剩的功力，穩定農產品合理價格，保障農民收益。

2.加強農產品運銷職能，實施產銷季節調整，降低運銷成本，穩定合理價格，並建立農產品商品品牌，提升產品競爭能力。

3.充分利用外匯，低率貸款，獎勵農民引進農業生產技術，如育種、農業機械，農業公害防除等。一方面，縮小貿易失衡，減少貿易摩擦；一方面提升農產品生產力，提高與進口農產品公平競爭的能力。

4.農民觀念要提升，並要有此共識；農產品貿易自由化的脚步，將加速到來，以限制農產品進口爲主的農產品貿易政策觀念，應當適度的改弦易轍。在政府決策的引導下，配合農企業精神的發揮，提升農業生產技術，改善產品品質，降低生產成本，配合產銷調節，平衡產品供需，提高產品競爭能力，開創農產品貿易新局面。 ■

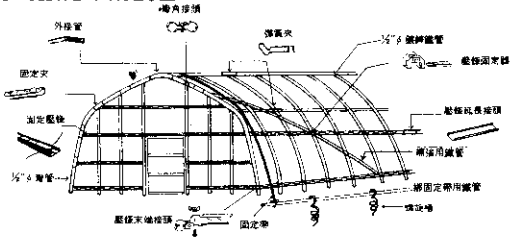
我們都採用三冠牌設施園藝系列產品！

提高農產品之品質，賣得好價錢！
栽培清潔蔬果花卉，吃得更健康！

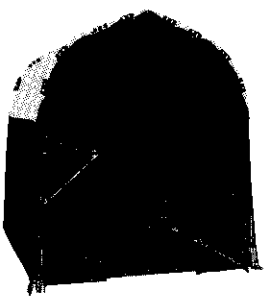
煥坤型簡易溫室

零件完備、經濟耐用，自行搭設簡易方便。

相關資材系列：
設施利多硬質薄膜(日本進口溫室永久性最佳被覆資材)、PVC防塵膠布、日本進口薄膜補修膠帶、固定帶、固定壓條、壓條固定器、固定夾、薄膜手動捲取機，日本進口農藝專用強化不銹鋼管。



新推出 家庭園藝 屋頂花園 迷你溫室



- 採用日本進口農藝專用強化不銹鋼管，彈性、強度特佳，質輕光亮、耐腐蝕。
- 專利鋼管銜接器，結構堅固、安全、實用。
- 可完全自己動手做，搭設、拆解簡易，眞正DIY趣味園藝溫室。
- 配合採用銀色遮光網，效果更好，最佳拍檔。
- 適合屋頂花園、家庭蔬菜栽培、小型實驗溫室、寵物飼養、晾晒衣物等用途。

其他系列產品：
- 遮光網……
  獨家榮獲中華民國塑膠協會(CPD)驗證合格之遮光網廠商，有針織、平織、羅紋織，顏色有黑、綠及新推出銀、銀黑交織遮光隔熱網(比相同遮光率之黑網隔熱效果更好)。寬度從1米～8.5米(28呎一全世界最寬幅)。規格多，遮光率最平均，提供您最佳選擇！
- 清潔蔬菜用網、果園/魚池用防風網、專爲蘭花栽培用特殊織法之格子織、條子織遮光網。
- PE漁網線、地基用編織布、農工業用硬性及軟性繩索、爬藤植物用誘引帶。

煥坤企業股份有限公司 彰化縣福興鄉西勢村員鹿路2段155號
電話：(047) 773878(總機) FAX:(04) 789778