

林務局局長何德宏

林務局改制後的期望



大雪山紅檜神木(楊秋霖攝)

今年3月12日是 國父逝世65週年紀念日，也是一年一度的植樹節。這是一個富有歷史意義的紀念日，因此每年由中央至縣市各級政府均舉辦植樹節紀念大會，彰顯植樹造林的重要性。回顧幾十年來，科技帶來璀璨的文明，也帶來生態環境的破壞，如環境污染、溫室效應、大氣層破壞，深感自然環境維護與恢復的重要。未來環境保育與環境綠美化如何落實，林業工作者可說責無旁貸。

本年度（自78年7月1日起）林務局開始改制納入公務預算的機關，這項改制是全體林業工作者共同努力的結果。大家都知道，林業的最大目標乃是為全體國民謀求最大的福祉，因此以公務預算建設台灣林業只不過是將林業行政納入正軌而已。但這亦非意味林業工作者可以因循苟且怠忽職守。如果說林業單位注重成本效益，行政機構則更要講究管理的效率，這是現代化政府必備的條件。兩年來，國內外環境的變動十分激烈，林業雖屬一種古老的產業，但或多或少已受到外界的波及。經濟學上說各種產業之間與其社會面息息相關正可獲得驗證。面對未來衝激的複雜性，林業工作者的任務是艱巨的。唯有抓住時代的脈動，調整步伐，才不會在時代的洪流中遭致淘汰的命運。值此植樹佳節，謹對本省林業未來的期望提出一些看法，希望以此拋磚引玉，能夠引起大家的關注。

尊重民意的林業經營方針

晚近的林業先進國家多倡導森林多目標利用，將森林遊樂、自然保育、國土保安、水源涵養等功能與木材生產並列，其目標乃在達致社會的公益貢獻。在過去的林業經營歷史中，我們經常只考慮供給面（如有形的供應木材），忽略了廣大社會的需求面（包含無形的價值）。未來在民主多元化的社會中，開放且變動快速，公衆的參與將益為重要。林業經營既以謀求全體國民最大的福祉為依歸，即林業經營應為公共事務管理之一環，自無法擺脫公衆的



自然保護區內的台灣一葉蘭(楊秋霖攝)

→ 參與，而須將民意納入決策中，林業工作者提供客觀的事實評估，結合廣大民衆主觀的價值判斷，溶入林業決策的程序中。尤其本省資源有限，土地利用日益殷切時，了解全民的需求作為國土合理的規劃利用則愈來愈為重要。

將社會民意納入林業經營政策並非新意，林業先進國家中如西德的林業建設經費，是由民意呼籲及支持才增加的；美國的林區經營管理計劃均導入地方民衆的意見，甚至公告周知讓民衆提供建議，以做為林業政策修正的參考，由政府與民衆共同負責，這是民主社會的常態。

今天我們該擔心的是民衆是否關心台灣林業，而並不擔心民衆過度關心林業。要民衆關心林業唯有透過「教育」的宣導方式來達成。為達此目的，林務局79年度新成立了推廣、輔導及服務等課，以加強國民對林業的意見調查並建立解說服務系統。未來解說服務人員的設置將日益重要，因為他們是政府與民衆雙向溝通的橋樑。在快速變遷的社會中，國民認知的能力也將提升。雙向溝通的進行可以增加政府與民間的充分了解，在民衆獲得林業或自然知識性的滿足之餘，政府亦充分認知民衆的需要

，使得政策的修正能溶入民意而更為落實。林務局78年11月曾在達觀山自然保護區舉辦巨木群之旅解說服務，在與登山旅遊團體的溝通中發現集水區的經營與自然保育在該社團心目中相當高的評價。那麼我們需要考量的是我們的林業經營管理計劃是否對該兩項業務增加比重？就整體而言，觀光旅遊團體、環保團體、大眾傳播媒體、民意代表、木材工業界，以及不同的利益團體對林業有怎樣的期望？這些都是值得加以重視瞭解的。在日常工作上，其實每一位林業從業人員都是一位服務及解說人員，有責任服務民衆及跟他們做林業經營的溝通，而將民衆的意願納入林業經營的考量中。

創新觀念改進林業技術

現今科技進步一日千里，昨日新穎的方法，今日可能被淘汰。因此林業工作者必須不斷求取新知，以應付未來社會的需求。林業本身是一項科技的整合，它以森林資源為主題，包括生物、工程、氣象、地質、生態、經濟、企管、法律等方面的專業技術。為了發揮森林的各種功能，林業工作者的分工將愈來愈為精細。如以造林為例，舉凡種子園、採穗園之建立，精英樹的選定，後裔檢定，種子之冷藏與處理，病虫害防治，無性繁殖，容器育苗，土壤調查，造林機械化，天然下種更新，撫育等均將有專業人員來處理。如以森林遊樂而言，森林遊樂區應兼顧環境保育的需求依資源之特性分級分類發展，因此森林遊樂區規劃與管理的模式亟待建立，更重要的是林業工作者應主導森林遊樂區的規劃，以避免森林遊樂區過度遷就園藝造景設計卻失掉森林景觀和功能的特色。關於保安林的經營，針對不同的保安林應發展合理的經營模式。其他如林分生長及收穫的預測，林地分類方法以及公私有林經營與輔導等等均需要林業工作者求新知，創新觀念，改進工作方法，始能提升本省林業的經營水準，達成國民的願望。

隨着森林資源保育經營範疇的擴大，林業



山毛櫸 (楊秋霖攝)

界亟待注入生力軍及加強新的有關教育。以野生動物保育為例，在美國，這些工作是由魚類與野生動物的專才 (fish and wildlife biologist) 專任，目前在我國卻須由林業人員兼任，林業工作者未來的辛勞可想而知。整體而言，未來經營管理技術的提昇應從加強研究與實務的配合，現有人員的再教育以及吸收專業人才等方面進行。

提高林業經營效率

林業工作實務屬於生物性技術的多，而在管理技術上運用的比較少；即在自然科學上運用頗多，而屬於人文科學方面的常遭漠視，如法令、財政、經濟、社會、人事、心理等方面的認知不足亦將影響經營的效率頗大。逾時的法令，延宕經年未加修訂，不僅不合時代潮流，亦因易與其他相關法令衝突抵觸，往往造成機關之間的對立，使經營更加艱難。以林業先進國家為例，有關自然資源的法令，為配合時代進步的趨勢，每隔2~3年即有一次的修訂，因此法令經常的檢討實刻不容緩；就財政方面，亟應利用經濟的、統計的、企管的方法來評定森林資產，分析經營效益，並預測未來發展

的方向；在人事方面，應貫徹分層負責，加強員工在職訓練，激勵員工士氣。尤其現場工作人員是落實林業實務第一線尖兵，亟應加速新陳代謝，提高其素質與服務熱誠。同時為增進工作績效，亟應籌編林業工作手冊俾現場工作人員可以實際運用，以期工作之確實與徹底。

本省地狹人稠，土地使用方興未艾。林地的使用未來亦將面臨衝擊，除了應加強林地整體的分類規劃外，林業勢必走向集約經營，如生產高價值的林產物，建立優美的森林與高品質的森林遊樂區及自然保護區，涵養質量良好的水資源，有關林業整體經營效率的提昇將逐漸由這些工作成果的良窳而顯現出來。

資訊系統的應用為林業經營現代化必備的條件，加速森林資源基本資料與經營成果資料等之納入電腦處理與辦公室的自動化，當可節省人力，增進工作效率。

總而言之，林業為具有公益性的服務業，因此林業工作者應利用其專業知識，結合民衆的意願，有系統有計畫的經營森林，以創造多數人的福利；其次，林業經營既為長期性的事業，其經營應具有前瞻性，不僅考慮這一代，亦希望後代子孫均能合理的利用森林。有人說林業沒落了，那是不了解林業特性的說法。如果我們將經濟產業粗分為生產製造業與服務業，則林業活動兼有這二項產業的特質。在世界自然資源日益匱乏中，未來木材用品仍是不可或缺的產品。又在走向富裕的社會中，服務業愈來愈重要。林業也是一樣，未來走向服務業的比重（如旅遊休閒服務）日益增加，但既能生產高價值的林木，亦同時可達到國土保安，涵養水源與美化環境之多重目的，我們絕對有信心開創林業的第二個春天！

就本省自然環境的特殊性而言，資源既不允许污染亦不允许浪費，在時代的巨輪推進中，林業工作者未來亦將扮演環境保育者之角色。我們期望每一個林業工作者均能體認本身工作的重要性，真誠努力共同奮鬥，來建設本省的林業。