

/ 許銘文

李總統與台灣農業

李總統登輝先生出身農家，本身也是農業經濟專家，他在行政院政務委員及省主席任內的農業政策，對台灣農業的發展助益甚大；相信在未来的總統任內，他必將帶領我們創造一個農業的樂園。



李總統的農政思想是以農民為中心的政策導向。

「方宅十餘畝，草屋八九間。榆柳蔭後園，桃李羅堂前。曖曖遠人村，依依墟里煙。狗吠深巷中，雞鳴桑樹顛。庭戶無雜塵，虛室有餘閑。……」

這幅詩情畫意的「田園之樂」，勾勒出農政的理想，不單是講求農村樂觀與自然調和，同時還要提升農村、農民的生活品質，這也是李總統致力於台灣農村建設所追求的目標。



李總統是將計量帶入農業經濟領域的第一人。

李總統嘗言：「農業不僅是生產事業，而且是生活方式，更是生態保護！」、「農業發展包括了經濟、政治、社會、文化、教育等多層面，是影响社會安定、繁榮與進步的重要因素」，這種「民本思想」是基於他悲天憫人的人文情懷而發的。

恢復農民對農業的信心

一是愛心，他曾感慨地說：「為什麼有的人辛苦工作還得不到三餐的溫飽，有的人不工作卻可以享受舒適的生活？權力大的人可以欺壓沒有權力的人？有的人生下來地位就高，有的人生下來地位就低……等等。當看到這些不公平的現象時，往往心理上產生了不平衡」，因此令他要「用無比的愛心，和堅韌的努力，為別人做更多的事。」

二是信心，衆所週知，他是一位農業經

濟專家，對於計量經濟有深入研究，是國內將計量概念帶入農業經濟學領域的第一人，可是他對農業的振衰起敝，卻不完全依據經濟利害原則，而是強調恢復農民對從事農業的信心，農民有信心就會安於農業，農村的社會問題自然易於解決。

這兩項人文的情懷，構成了他整體農業思想與政策的核心，他的農業之旅也由此出發。

民國59年時，任農復會農經組組長的李總統，奉命前往雲林縣沿海四鄉鎮（麥寮、台西、口湖、四湖）改善當地生活，當時曾有財團擬購買全鄉農地闢建為農牧區，並設立食品加工廠，一般人均表贊成，唯獨李總統堅決反對，他甚至表示只有他一人也反對到底，丟「官」也在所不惜。

他的理由是：

使雲林沿海農地再生

農地改善經營方法時，農民還是主人，一旦出賣農地被僱用時，農民即淪為工人。而且台灣土地資源有限，如果落入大企業手中，一旦這些企業不願意或者只是象徵性的投入農業生產，而坐享土地增值的利益，必然加深社會貧富不均的差距。如此一來，農民未來生活那有保障，因此他力排眾議，硬是把當地排水系統改良，使農地再生，事後證明他的抉擇為當地農民保存了立錐之地。

李總統這種對事不對人的擇善固執態度，在當時政壇頗為鮮明，前糧食局長李連春就曾開玩笑地表示：「那時候對你（李總統）真的很頭痛。」由此可見一斑。然而他卻也因此獲得蔣故總統的賞識，延攬入閣擔任行政院政務委員，為當時最年輕的閣員（49歲）。

取銷「肥料換谷制度」

他入閣後，第一件事即是力主取銷「肥料換谷制度」，按照這項措施的規定，農民要以低於市價20%的稻谷去買政府統售的肥料，當時肥料是公營獨佔事業，政府訂定稻谷和各種肥料（硫酸銨、硝酸銨鈣、尿素等）間的交換比例，以稻谷計算的交換比例來看，呈現出肥料價格過高，而稻谷價格偏低的現象。例如在民國50年代，台灣氮肥的價格，比韓國貴了一倍，比日本貴了三倍，極其不合理。這項政策，在李總統的堅持下廢除了。

其次是由他負責審查的「農業發展條例」法案，在主管機關原擬的草案之中，該條例的主要精神在「增加生產」，而李總統在審查時加入「提高農民生活水準」為主旨，徹底改變了該法案的精神，其第一條明白指

出：加速農業現代化，促進農業生產，增加農民所得，提高農民生活水準，是本條例制定之目的。可見李總統的農政思想，是以農民為中心的政策導向。

成立八萬農業大軍

接著他在民國70年出任台灣省政府主席，更進一步將農經知識與理念發揮得淋漓盡致。他深知隨著台灣產業結構的改變，農業部門逐漸式微，早期農業發展之有利條件已不復存在，以致農民所得與非農民所得之差距逐年加大。為了安定農民生活，恢復農村田園之樂，非全面進行農業改革不可；而農業之改革又端賴專業農民之建立，於是他採行了兩項重要措施：一是成立八萬戶農業大軍，作為農業復興的基礎；二是加強稻田轉作，鼓勵農民生產高經濟價值的經濟作物，以因應台灣地區農產品供需結構的變化，促進資源有效利用，並增加農民收益，提高農民所得。為配合上述措施，實施第二次土改以及開闢水利設施、推動農宅整建等等。

顯然地，李總統將農業、農村、農民三位視為一體，捨農民無以言「農建大軍」；而脫離農村，則農民、農業均無所依附。農業活動所牽涉的絕不止是技術與生產面而已，舉凡農民政治、農民心理、鄉村社會、農民文化……等均與農業生產及農業經濟有密不可分的關係；他的政策，是要帶領著農民找回失去的「樂園」。

站在歷史的原野上，展望李總統的農業理念，我們或可以說：他是以宗教的精神出發，表達對土地的關愛，及亟思追求的「田園之樂」，其間實蘊涵著知識份子的執著及政治家的務實態度。

→

執著熱誠務實的施政風格

如果從李總統追求農政理想的歷程來看他的施政風格，具有下列特色：

一、知識份子的執著；容或有人因政治理念的差異批評過他，但他相信真理，絕不為流言所挫，他反對雲林縣沿海農地出售，即是一例。又如跟隨他有年的總統秘書雷秉章，是位農業專家，或許因長期接受自然科學薰陶的關係，為人正直得幾乎到「不近人情」的地步，但李總統不但認為他是人才，不以為意，而且非常敬重。因此有人對李總統容人之量有所批評，此例恐怕是一個有力反證吧！

二、宗教家的熱誠；他曾言：「我不會有無力感，不怕累，不怕丟官，但這一切要靠『愛心』。」記得他為宣導「八萬農業大

軍」政策時，不厭其煩地引用貝多芬的「田園交響曲」第一到第五樂章的旋律來闡述何謂田園之樂，可見他是以出世的心情，來經營入世的事業。

三、政治家的務實；他任省主席時為了促銷農產品，引用了行銷的廣告作法，是政府中的第一人。其中最引人注目的是荔枝的推銷詞：「楊貴妃的遺憾，我們可不遺憾，荔枝上市，我們就可吃到了。」鳳梨的廣告詞：「鳳飛飛的心理，只惦記著甜蜜蜜的台灣鳳梨。」皆是別樹一格；他甚至表示，如果有一天台灣的李子供過於求，他也願意挺身而出供作廣告詞：「李登輝的李子」！

從這些事例來看，我們相信李總統將會帶領著我們創造農業建設的「新樂園」，享受真正的「田園之樂」！ ■



李總統在台灣省主席任內，成立八萬農業大軍，推行稻田轉作，對農業的發展影響深遠。