

# 國內養牛事業 要不要保護？

今日國內養牛事業的發展已不能單從產業經濟的觀點，而宜從整體農業、農民、農村亦即從社會、政治與文化之層面去探討；假設國內養牛事業任其在自由經濟體系下消失，則可預測未來將無任何一農牧產業能逃得過此種自由經濟之摧殘。試問經濟已開發之國家如美國、日本與歐洲共同市場國家尚猶全力保護及發展其養牛事業，我國何獨有任其自行淘汰之理！

近年來，本省牛肉受國外大量低價位牛肉進口以及國內冬季鮮乳滯銷影響，導致牛肉與生乳市場價格大幅降低，畜產經營農家已無利可圖，甚至於血本無歸之窘況，致最近農民頻向政府農經部門請願，要求減少低價位牛肉之進口，以協助解決其經營困境。本省養牛事業已由原純農業經濟問題，逐漸演變成爲敏感的政治問題，其至於農民生計之社會問題。

## 開放乳品及牛肉進口之影響

乳品及牛肉之自由進口，其實早在數10年前即已開放。（乳品於民國54年，牛肉於民國63年底開放進口。）此項開放措施對本省未來養牛事業之發展產生了極爲深遠之影響。近幾年來，由於台幣大幅升值及國外主要養牛地區因生產過剩或政府補貼外銷及不公平競爭下，更使原已大量進口之乳品與牛肉，變本加厲的大量進口，使得原已苟延殘喘之養牛事業，更是雪上加霜。就以77年爲例，全年牛肉進口量即高達38,349公噸，爲省產牛肉之8倍，其中又以低價位之牛腱、牛腩等下級牛肉佔80~90%，此種不公平競爭條件，使得本省養牛事業不堪一擊。

國外廉價牛肉之進口，不但直接影響本省肉牛事業之發展，更同時間波及酪農事業之經營，就以酪農經營而言，目前每頭仔公牛價格僅新台幣500元，而仔女牛每頭亦不過7,000~8,000元而已，且市場乏人問津。另淘汰母牛平均每頭僅可賣到25,000元左右（淘汰母牛平均每頭重約350公斤）。由於仔牛及淘汰母牛出售價格偏低結果，酪農經營成本提高，而目前本省冬季鮮乳因受滯銷影響，乳業發展基金已停征下，不得不取消冬夏乳之價差補貼，此更嚴重影響酪農之收益。

## 養牛事業面臨的問題

### 一、養牛政策方面

#### 1. 缺乏整體而嚴密之養牛發展政策

歷來年政府農政部門推動本省養牛事業發展不但投資大筆經費，且亦投入相當之人力於養牛生產之研究。行政院曾於民國70年5月核定「養牛政策與措施」，並以「乳牛爲主，肉牛爲副」的原則發展乳肉牛事業。行政院農委會又於民國75年9月研擬「養牛事業五年發展方案」，確立未來五年（76~80年）之乳、肉牛發展目標、策略與具體推動措施。惟上述政策與方案僅爲農政部門之農業發展措