

# 我們應建立 農民離農年金制度

## ——兼談日本農民年金制度

國立中興大學農經系研究所副教授 / 鄭詩華

實施「農民年金制度」，一方面保障農民年老生活，以提高其從農意願。另一方面本省歷年來農家農地面積在0.5公頃以下農戶數之比例極高，而3公頃以上農戶數之比例不但極低，而且並沒有增加的趨勢，因此必須輔導年老農民提早將耕地經營權移轉給較年輕優秀之農民，以提高農場經營效率並協助其擴大農場經營規模，以促進農業結構的改善。

農業是一個國家的基本產業，因此經營農業的農民必須給予適當的照顧。照顧的方法不外自價格政策、生產政策、所得政策及社會福利政策著手。政府過去對農民的照顧可說不遺餘力，但因經濟快速發展，整個世界環境也急遽變化，本省的農業經營遭遇到了前所未有的困難，尤其是經濟高度成長以後，農村勞動力外移，造成農家兼業化及勞動力老化（參考右表）。另外，為了因應貿易自由化對農業的衝擊，改善農業結構以提高農業生產力，乃為當務之急，因此必須實施「農民年金制度」，一方面保障農民老年生活，以提高其從農意願。另一方面本省歷年來農家農地面積在0.5公頃以下農戶數之比率極高，而3公頃以上農戶數之比率不但極低，而且並沒有增加的趨勢，因此必須輔導年老農民提早將耕地經營權轉給較年輕優秀之農民，以提高農場經營效率並協助其擴大農場經營規模，以促進農業結構的改善。

### 建立農民年金的優點

根據行政院農業委員會的資料指出，台灣的農場99%是家庭農場，絕大部份沒有辦理農

場登記。而且民國78年農業就業人口平均年齡比一般勞工高出10歲左右。更由於許多農產品因開放自由進口，國內生產者缺乏競爭力，導致農民對農業失去信心，隨著也失去了從農意願。為突破此項困難，必須減少農業人口，擴大農場規模，以期降低生產成本。但過去政府提供低利貸款協助自耕農民購買農地，成效不彰。主要原因是農民多不願出售農地；而離農離村不離地的現象造成農地廢耕、休耕，浪費土地資源。為改善此種現象，政府亟宜建立農民離農年金制度，以合理的年金給付，誘導老

年農民出售或出租農地，鼓勵農民「離農離地不離村」。另外我國目前試圖加入GATT組織，未來農產品價格貼補政策受到限制，農村建設工作不能局限於經濟層面，必須加強農民福利措施，才能吸引青年農民、留住核心農民參與農業經營，因此建立農民年金制度可以達到社會安全與社會公平的兩大政策目標。

### 日本實施年金制度的效益

目前世界上已實施農民年金制度的國家主要有日本、德國及法國等。其中日本於昭和45

台灣農家戶數與15歲以上農業就業者人口之變化

		1955	1960	1965	1970		1975		1980		1985	
		戶數	戶數	戶數	戶數	人口數	戶數	人口數	戶數	人口數	戶數	人口數
農家數	專業農家	39.85	47.61	31.93	20.2	27.25	17.72	15.43	8.95	6.92	11.45	7.94
	兼業農家	60.15	52.39	68.07	69.76	72.75	82.28	84.57	91.05	93.08	88.55	92.06
	1兼		29.85	40.94	40.55	43.70	47.65	49.96	35.53	36.32	19.84	20.26
	2兼		22.54	27.13	29.21	29.05	34.63	34.61	55.52	56.76	68.71	71.80
就業人口	15~20	-	-	-	-	21.28	-	19.68	-	18.40	-	14.81
	20~45	-	-	-	-	52.75	-	50.57	-	50.28	-	47.37
	45~60	-	-	-	-	16.94	-	18.73	-	-	-	-
	60~65	-	-	-	-	3.77	-	4.34	-	23.91	-	-28.35
	65歲以上	-	-	-	-	5.26	-	6.68	-	7.41	-	9.46

註：人口數為15歲以上人口數

資料：各年次農業普查

## “施利耐®硬質薄膜”

完全透明!

適用於 —  
大型溫室側面捲起式側窗

強健耐用    不變形    不沾塵

## 三菱 園藝浪板

具有(a)透明(b)不破裂(c)不易變色等三大要素

超透光、  
耐候、  
耐衝擊

● 本設施園藝從設計到完工均採一貫作業方式處理。  
● 對大量採購使用此設施之農友們將予優待，歡迎洽詢。

**元鈞有限公司**

地址：台北市昆陽街171巷3弄8號1F  
電話：(02) 7850550-3    FAX: 7850554

代理 三菱瓦斯化學株式會社  
三和農藝設施株式會社

服務專線：(02) 7859588  
郵政劃撥帳號：1326176-2

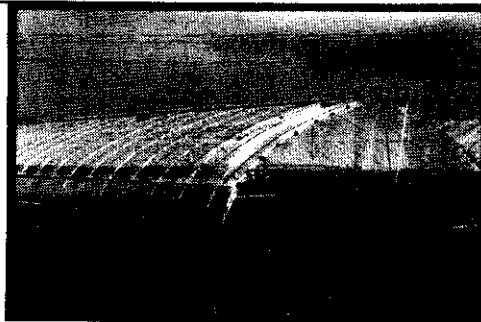
(1970)年制定農業者年金基金法實施農民年金制度，其目的主要有二：一為保障農業經營者的老後生活；日本在昭和36（1961）年實施國民年金制度，另外政府為保障公務人員之老後生活設有福利年金制度，而為了安定農業經營者的老後生活，使其與公務人員能享有同等保障，乃實施農業者年金制度。二為促進農場經營規模擴大，改善農業結構；日本為了擴大農場經營規模，農業者年金制度中對於老年農業經營者提早離農時，給予「經營移讓年金」，以促進農場經營規模的擴大，改善農業結構。日本實施農民年金20年來，已獲致因農業經營主年輕化，使得規模擴大及提高生產力、防止農地繼承時農地細分及照顧經營移讓者老年生活等政策目標。因此，截至目前為止，在日本已有130萬戶（農家總數之30%左右）農家參加農民年金，加入者與受給者之總數約有130萬人之多，尤其是加入農家保有之農地面積約佔全日本農地總面積之半以上，可見其對象多為專業農家。另外，法國亦實施農民年金制度，其年金支給額約為農業政策費用預算之40~50%，可見農民年金制度的實施是重要的農業政策之一。

## 我國實施年金制度 必可再創農業的春天

本省目前已實施農民健康保險制度，因此若能再實施「農民年金制度」，則不但能加強農民之安全福利，也能改善農業結構。惟本省目前尚未實施全民保險，因此農業年金制度的實施，除要充份考慮農業結構改善問題外，也要兼顧全民公平的問題。因此，農業年金制度實施的時機、範圍、方法及制度、法規的建立，以及行政監督、營運組織（需成立基金會）與財政（日本農業者年金事業所需費用由被保險者繳付保險費之盈餘及政府之補助充之）及其他配合措施（離農給付、農地買賣促進、資金融通……）等均有待審慎研究。而根據行政院農業委員會「農業綜合調整方案」，為建立農民離農年金制度，擬於民國81年起至83年間積極蒐集德國及日本的辦理經驗及法令，同時進行有關研究與策劃，預定在民國82年完成法規及辦法草案，經立法程序後自83年起實施。可見農民年金制度的實施已為政府之既定重要農業施策，實施農民年金制度後，必能為我國農業注入一股新的活力，再創農業的春天。■

### 流滴®透明耐候膠布

- 適合台灣亞熱高溫高濕栽培環境，經測試2~3年耐候性強韌，具防塵防霧，流滴效果，信用卓著，頗獲好評。
- 適用洋香瓜、蘭花、水耕蔬菜栽培。
- 流滴為本公司註冊商標請認明購買並請同業勿以仿冒。



### 捲揚式溫室

- 克服亞熱高溫高濕及連作障害，以捲揚塑膠布節省能源使通風順暢，並降溫效果。
- 代客設計、批售、施工。

### 玉和實業股份有限公司

台北市木柵區保儀路109巷3弄34號  
電話：(02) 9385066~8  
傳真機：(02) 9385018

### 紅泥®耐候塑膠布

- 耐候性強  
久曝日照，不易老化。
- 並經中、美、比、加、印、英、澳、韓、法等國專利。
- 適用於沼氣槽、水耕、洋香菇舍、繁殖池及其他水利、建築、防水工程等。

### 其他農業資材

固定壓條(ビニペット)日製固定帶(ハウスバンド)、遮光網、白、青網，溫室搭建零件、捲揚槓等批售。