

農林漁牧業普查在 農政研究上之應用

台灣大學總務長／許文富

政府已訂於民國80年1月10日至2月20日止，辦理79年台閩地區農林漁牧業的普查工作。這是民國69年辦理以來又一次的全國性普查。從一個農政研究者之立場言，這是一個喜訊，因為又可獲得農業、土地利用、農業人口與就業情形，以及農村建設等方面的新資料，可供學術研究並可據以制定未來農業發展政策之參考。所以，希望能做得很理想。個人認為普查資料在所有的資料中最為珍貴，其在學術上應用價值最大。原因有二：一為農業普查是對每一個農業從業者做全面性的訪查，可獲

得多方面的第一手資料，這一點可以說沒有一個個別研究計畫做得到。二為普查所用的問卷及有關的研究設計，是經由許多專家學者所策劃出來的傑作；所以，調查結果最能反映當前的農業經濟情勢、農民福祉及政府之施政效果。

其次，在我國政府發行的農林漁牧業統計中，有定期發行的只有農業年報（含漁業年報）及農林漁牧業普查資料兩種。由於農業年報的資料，每年更新一次，所以在時間數列之研究上用途最大。遺憾的是，農業年報之統計資料範圍較狹窄，內容除了農戶人口及農地利用等基本資料外，其餘篇幅都是個別農畜產品之生產統計及價值資料，較適合於統計學上之計量研究，如長期趨勢及循環變動等。但是，農林漁牧業普查資料則不同，它除了有上述「量」方面的資料外，尚有「質」方面的資訊。例如，農戶勞動之利用，專兼業程度，土地租出租入情形，營農意願及困難，農產運銷及價格、農事服務業的內容，以及農民對政府施政的反映等。所以，農林漁牧業普查資料的應用範圍較廣，尤其在農政績交之檢討及策劃未來農業施政方向時，特別有其應用價值。

過去農經學者在農政研究上，經常感到缺乏某些資料，以致研究結果常有難以定論的情形，這些資料包括：

1. 真正的農戶數及農業人口：因為農業



年報所列的農戶是戶口登記的農戶，在該農戶中，究竟有多少人從事農業？又有多少人兼營其他行業？則不得而知。所以，常有高估農業勞動力的情形。

2. 農業繼承人：過去的農業有關資料未會有此項目。其實，未來的農業發展及農政的走向，以及核心農戶的培養等，均須依賴此項資料，以供策劃之依據。

3. 設施農業之生產資料：目前，各項『設施農業』已在台灣廣泛被採用，尤以花卉與蔬果等作物為然，但我們一直沒有此項統計：包括，設施農業種類、生產規模及生產量等。

4. 使用中之農機台數：農業年報所列的農機台數，只是歷年來農民購買農機的累積數，其中究竟有多少已淘汰，均須靠估計而得，其準確性如何不得而知。

5. 農產品市場化程度：我國的農業生產雖然已邁入了市場導向的時代。但在小農制度下，個別農產品之市場化程度如何？則尚未有完整的統計資料可供參考。

6. 委託經營的土地面積：在農村中究竟有多少農地採委託經營？其委託條件如何？一直都沒有確實的統計，以致在研究土地利用與土地移轉政策時，常有爭論情形發生。

其實，上面所列舉的各項資料，若不用普查方式逐戶訪查，是不易獲得正確結果的，尤其農戶勞動力之就業情形、土地利用之改變，以及租入（出）土地面積，以及委託代耕面積等，更是如此。好在此等項目在此次之普查問卷中，皆已納入。相信將來取得這些資料之後，還可以做為驗正以前的研究結果之用，也可以做為校正農業年報統計數字之依據。

又普查資料在農經問題之研究，尤其是農政問題之研究上特別重要的理由，個人認為有下列5點：

第1. 普查與抽樣調查不同的地方是，它把所有母群體皆列為調查對象，亦即考慮所有的個體

，所以信賴程度高，可充分反映農業經濟問題之真貌。又由於個體數多，有利於各種交叉分類及比較分析之用。

第2. 農林漁牧業普查，如同一般的人口校正，是農業統計的定時校正業務。因為經濟社會不斷在變遷中，農業經營亦不例外，如無適時的校正，難免有許多資料與事實或現況不符。如用這些資料做為農政研究之參考，可能導致錯誤的判斷，而引起不良的後果。

第3. 每10年一次的全國性普查資料，可用於表示一個家之農業發展程度，農業結構改變以及農村經濟之變動情形。易言之，可藉此項資料來評估政府農業施政在過去10年間之進步情況；譬如，第二階段農地改革、水田轉作、共同與委託經營，及農民福祉等政策之推行成果，而研究人員可藉此項成果之探討與評估，以做為釐定未來施政方向之依據。

第4. 普查項目中有許多定義是世界各國通用的，有了這些資料之後才能與其他國家直接比較，顯示國家農業的實力，並從國際性的比較研究中，了解我國農業的定位及未來政策應走之方向。

第5. 在農村中有許多新興行業，對農村經濟的繁榮及農戶人口之就業，關係極為密切，如經營代耕，代育苗，代烘乾稻谷，以及代運輸等。這些農事服務業，若不透過普查工作來收集資料，任何個別研究計劃都很難做到理想的結果。

總之，農林漁牧業普查是國家農業的基本調查，其涵蓋範圍之廣，動用人數之多，所投入經費之大，是任何其他個別調查計畫所不及的。其所獲得的資料，除可用於橫剖面的分類比較研究外，也可做時間數列上之分析與比較。所以，在學術研究及政府施政方面，應用價值最大。基於此，我們深切希望全國農村漁牧業者，能充分合作，提供正確資料，協助政府完成此項10年才一次的普查工作。