

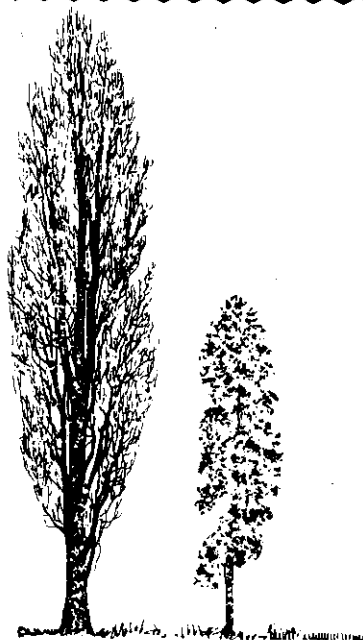
推廣造林，大家獲益

林務局造林課課長 / 沈昆禧

~~~~~

台灣省政府於民國76~80年度期間所推動的「加強造林5年計畫」，極力推動國有林造林、公私有林造林及保安林造林等3方面。最近擬編訂後續的造林6年計畫，以持續加強人工林造林。除國公有林之造林計畫外，對私有林及租地造林也將加強輔導獎勵，期使民間與政府的共同利益獲得共識，大家響應來造林。

~~~~~



投資造林事業，除享有實質利潤外，還替後代子孫創造更美的生存環境。

造林的直接收益——大部分的木材售價收入及副產物收入歸給造林人；至於間接的收益——國土保安、水源涵養、改善生態環境以及美化人生等，則可以說是造林人對國家的一大貢獻。造林人這方面的成就感應該給予肯定與獎勵，使民間和政府雙方的利益相輔相成，獲得提升。

為什麼要推廣造林？

造林是一種細水長流的投資事業，自培育苗木到主產物的收成，短者歷時三年五載，長者數十寒暑；再考慮到近年來木材價格低迷，造林意願缺缺，為什麼還要推廣造林呢？其理由可以就下面三項觀點來說明。

(1)就國家的觀點來說，台灣地區土地總面積有358萬公頃，其中林地面積為186萬5千公頃，佔土地總面積的52%；林地面積中，人工林佔有面積為676,629公頃（佔36%）。過去為支持農工業之發展而大量砍伐原始林，後雖經再造林，惟因幼年生造林地之木材蓄積量偏低；再加上林業經營政策的改變，伐木數量已不足供應國內之需要，而必須仰賴國外進口。由下表（最近五年台灣地區木材供應情形表）內可以看出，最近五年台灣自產之木材數量僅佔總需求量之5.52%，而且五年間呈現逐漸銳減之趨勢，仰賴進口之比率則年年增加。當全世界的森林面積逐年減少，木材生產國惜售的情形下，木材來源自然大受限制。國內木材工業賴以生存的進口木材，究竟還能維持多久？誰也無法保證。另一方面，木材的需求量隨着全國人口數量的增加與生活水準之提高成正比例的成長，政府獎勵造林以期將來提高木材自產量，乃是必要的課題。

(2)就社會的觀點來說，提倡造林對整個社面的效益如何，不難從社會上一般人的反應看出。每當颱風季節，狂風暴雨過境後，往往帶來洪水氾濫，濱海地區農作物受損。社會各界檢討原因時，卻總異口同聲地歸罪於森林的被濫伐，海岸防風林被破壞。實際上，台灣是處在高山峻嶺，河流短急，颱風頻繁，雨量集中的



推廣適地適木的造林，可收事半功倍之效。

地理環境中，保育森林的先天條件就嫌不佳；更因早期缺乏規劃的開發森林地，促成崩山，或遭濫墾林地土壤被雨水沖蝕而下塌高河川，乃有以致之。最近更有藉開山坡地之名，將山坡地做不合理之利用，直接導致生態環境之惡化及水土保持之破壞等行為，將產生更嚴重的後果。

近年來，環保意識高漲，社會大眾對空氣、水資源及土壤污染之嚴重性日益關切。除了認真探討如何改善生活品質之外，大家還可以一起來期待造林成功的美景實現，因為推動造林的目的即在修正上列不合理的現象。因此有賴大家的力量來造林，綠化大地；尤其是林地所有者更應在政府機關的獎勵下發揮造林的效益。

(3)就個人經濟的觀點來說，造林的目的是貯蓄財產，以獲得穩定的利潤。這種投資途徑其實和把現金存在銀行裡有同樣的效果。但是有人會反問：目前木材銷路不佳，價格低迷，造

公元	台灣產		進口材		合 計	
	數量 m ³	%	數量 m ³	%	數量 m ³	%
1985	536,979	8.69	5,640,067	91.31	6,177,046	100
1986	562,414	7.81	6,635,732	92.19	7,198,146	100
1987	490,215	5.92	7,796,223	94.08	8,286,438	100
1988	310,370	3.74	7,983,028	96.26	8,293,398	100
1989	191,215	2.42	7,709,232	97.58	7,900,447	100
合計	2,091,193	5.52	35,764,282	94.48	37,855,475	100

→ 林有利可圖嗎？這個問題對於帶有短視眼鏡的投機者而言，答案當然是否定的。但是政府每年花費十幾億的經費來育造森林，還提撥造林獎勵金並以低利造林貸款獎勵民間造林，其目的何在？無非就說明了政府重視造林的政策方針。投機買賣股票也許可以在短期內獲得相當龐大的利益，然而一旦遇到股價暴跌，轉瞬間血本無歸者大有人在，精神與財富均蒙受莫大的損失。如果投資在造林事業上，眼看自己栽植的幼苗年年茁長，就可以愉快的心情期待林木參天的美景，及木材價格回升的實質利潤，又替後世子孫創造更美好的生存環境，何樂而不為？

如何獎勵民間造林？

要使推廣造林計劃獲得共識，必須確立一些基本原則。茲列舉其中比較重要者說明。

1. 使林地所有人的林地所有權及其造林收益獲得合理的安全保障

投資造林回收利益。短期需時數年，更常有的是要長達二、三十年才有收成。在這段漫長辛勤灌溉及充滿期待的歲月裡，苦心種植的林木，自己有無權利來處分呢？會不會因林業政策改變而損失應有的權利？或到伐期之後，適逢木林貶值而利不及費？無疑地是造林人第一個關心的問題。為了給造林人安全感，政府對林地之第一個關心的問題。為了給造林人安全感，政府對林地之管理方式，應有長遠而一致的政策。否則，朝令夕改或各自為政，例如林業用地輕易的變更為工業用地或住宅用地，令投資造林者覺得不如任其荒蕪或有一日可以高價賣出？予人以觀望不前的心態。

至於木材價格方面，依據過去的統計資料顯示，木材需求量與國民經濟之成長有密切的關係。然而近年來木材價值卻有日漸貶值的趨勢；又因勞務工資的高漲，使造林及撫育成本增加，從而降低造林意願。探究木材貶值的原因，係木材價格趨於受國際性價格的支配，以致國內木材交易市場成為自由競爭的局面。換句話說，未開發國家有豐富的木材資源，可以

低廉價格輸入，使國產材無法與之競爭。在此情形下，政府宜順應潮流，調整造林手段，輔導民間應以種植成本低廉、生長快速、用途廣泛的木材為發展方向，並進一步以保證價格收購木材，造林人才有基本而安定的收入，推廣造林計畫才能成功。

2. 推廣保續生產計畫

木材價格的安定為生產者與消費者的共同願望。為達到此目的，在擬訂國內木材生產計畫時，應該要考慮到源源供應能力。而在國內需求不斷增加及進口木材量受到限制的條件下，究竟如何才能源源供應自產木材呢？我認為需要有大企業家投資最大面積造林，因為大面積造林才能在植伐平衡的原則下經營林業。不但每年有固定的伐木收入，還能將其一部分利潤再投資繼續造林。目前台灣造林業者之經營規模有限，個人持有林地面積太小，在投資造林的漫長時間裡，祇有管理費用支出，卻沒有收入可言。所以，乾脆把有限的小面積耕種短期作物，資金即早回收，以便維持日常生活。因而無暇顧及水土流失，地力破壞等嚴重的流弊了。

政府為補救其缺失，係就補助金、減稅及低利貸款等政策面的途徑加以考慮。實際上應可提高對私有林造林的補助額度，來提高造林人的意願。換言之，由政府負擔相當的造林成本，將來造林成功，造林人的木林經濟收入可期，對國家社會而言，也同時完成了國土保安、水源涵養、保健衛生、自然保育等多種無形的功能。

3. 指導適地適木的造林方法

造林樹種的選擇和造林方法是否要從國外引進，需由專家加以研究評估。因為在國外生長良好的樹種，種植在台灣的土地上就不一定

有相同的成績，何況氣候和土壤也未必相同。撇開這些因素不談，還有造林技術方面的問題有待討論。德國的造林學鼻祖柯得在150年前說過一句豪語：「如果把德國的全國人民移住到其他地區，則預料不超過百年以後，全部國土將為森林所被覆，林地變肥沃，森林的生產力無疑會增加，因為沒有破壞森林者存在之故」。台灣在50年前尚未有人大量採伐之前，到處覆蓋着美好的森林。例如阿里山、大雪山、太平山等高山地區的檜木林；烏來、竹東、六龜、水里、玉里等中海拔的樟樹林等都曾是名聞東亞的木材產地。曾幾何時，茂密的天然林已被人工林所取代，肥沃的林地被開墾後，地方衰退，甚至木材產量逐年減少。然而，在木材供應不虞匱乏及林地沒有惡化之前，大家並不會注意林業技術之開發問題，而今正是適地適木的造林方法應該受到重視的時刻了。採用適地適木的造林方法可以防止林地衰退，兼顧林木之生產。有關這方面的技術問題需要由林

業主管機關來策劃推動。

4.開發施肥及病虫害防治等技術

林地施肥有直接效果和間接效果，分別說明如下：

(1)直接效果—在林木幼年期施肥可以促進生長，以節省撫育時間與勞力，壯年期施肥可增加木材產量及提早收穫。對於竹筴及果實等副產物亦可提高收穫量，增進經濟效益，而且使林木之抗病虫害耐力增強。

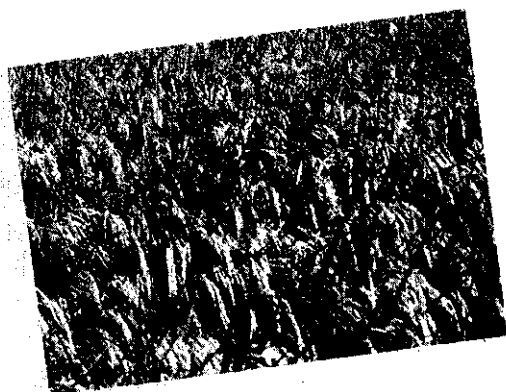
(2)間接效果—最明顯的間接效果為改善土壤之理化性，促進植物根系之擴張，及減輕土壤沖蝕的破壞。

一般而言，病虫害是在天然林被砍伐之後改用單一樹種造林的時候比較容易發生。台灣目前較常發生病虫害的樹種有發生松毛虫及松材線虫的松樹類，發生白粉病及白絹病的樟樹類，及發生炭葉病的桂竹。政府機構為獎勵造林，對於天然發生之病虫害應該成立防治組織，予徹底驅除，以免蔓延。

※

水稻寶®

中央標準1J00485726號



本公司平價供應各種單質粒狀微量元素，供加工廠商作為原料，效果良好，歡迎運洽。

肥料登記證：台進微字00124號

水稻秧仔期和嬰仔同一樣，需要補給營養素，“微美——水稻寶®”是一種“複合鋅錳微量元素肥料”特別為水稻秧仔期調配的營養食譜，可以使水稻秧仔長得勇又壯。



葉明貴先生（苗栗縣苑裡鎮泰田里1隣泰田2號）使用水稻寶®後，收成提高3成以上，事實證明水稻寶®確實是豐收的保證。

