

81年度新家庭計畫專輯①

老有所終

談老人的照護問題

行政院衛生署國際合作組主任／蔡榮福

預估在民國82年時，台灣地區就將列屬“高齡化社會”，因此行政院衛生署已積極規劃“老人”的種種照護問題，以期達到“禮運大同篇”中“老有所終”的境界。

如果以65歲為老人，則台灣地區的老人人口，將由目前佔全人口6%，40年後增加到20%。也就是每5個人中，有1個將是65歲以上的老人。根據聯合國的定義，一個地區，其65歲以上的老人達到7%時，就列屬「高齡化社會」。台灣地區估計到民國82年時，就將達到這個水準。

台灣地區即將列屬“高齡化社會”

高齡人口之所以增加，一方面是大家愈來愈長壽，所謂「人生七十」不但不「稀」，反而到處可見；另一方面是家庭節育計畫推行有功，生育率節節下降，年輕人口所佔比例愈來愈小。

隨着年齡的增加，身體功能逐漸衰退，老年人較易罹患各種疾病。老年人的健康問題，實不容忽視。再加上社會、經濟各方面的急速變遷，老年人不但需要醫療方面的照護，更需



讓老人隨時保持健康，進而促進健康，活得更長壽、更好、更有尊嚴。(鄭健雄 攝)

要生活起居各方面無微不至的照護。行政院衛生署積極規劃中的公元二千年國民健康目標，不只希望老人能活得更長壽，更希望他們能活得更健康，更有尊嚴，以期達到「禮運大同篇」中「老有所終」的境界。

老人問題千頭萬緒，牽涉的層面甚廣，舉凡住宅、醫療、教育、交通、就業、法律諮詢、社會服務等，莫不與之直接、間接有關。為有效統籌規劃及協調有關單位，以避免有限資源的重複與浪費，亦使老人問題獲得適當的重視，實有必要成立高層次的專責機構，負責協調政府各機關及民間團體所提供的老人服務。這一方面，我國還在起步階段，有關老人照護問題，還缺乏全面性的統籌規劃，而任由各有關機構配合本身業務自行其是，難免有浪費與重複的地方。年初，筆者到夏威夷參加「中美老人問題研討會」，發現夏威夷州在州長辦公室下設有「老人問題執行局」，直屬州長，位

高權重，負責規劃並執行各項老人服務，井然有序，實在令人佩服。

朝「老有所終」目標作有效規劃

把「老人」看成是一群具有同樣問題的群體，並不十分妥當。不同年齡，不同健康狀況的老人，有不同的問題，需要不同的服務；在規劃服務時，就應該有不同的重點。例如，夏威夷的「老人問題執行局」，把「老人」界定在60歲以上，並分成三大群體做為規劃老人服務的依據：弱勢群體，病弱無助，約85歲以上的老人；中介群體，較健康，經濟狀況較好的一群；及自足群體，沒有重大疾病且能自理生活的「年輕老人」。該局並針對每一群體訂有一系列的工作目標。

如上所述，老人可依其健康狀況及需要依賴他人幫助的程度，概分為弱勢、中介及自足老人。其中仍以健康而能自理生活的「年輕老人」，為數較多。在規劃老人服務時，往往把老人一概視為病弱無助，必須遠離塵囂安養的一群「無用、無助」的可憐人，是一種消極的作法，並不可取。如何能使大多數健康的老人，能隨時保持健康，進而促進健康，活得更長壽、更好、更有尊嚴，才是處理老人問題應有的積極態度。

讓「老人」活得更健康、更有尊嚴

一般而言，老人的需要約有三方面：經濟上的自立自足，醫療保健照護，以及心理上的健康等。茲分述如下：

1. 老有所終（經濟自立）

(1)足以維持一般生活的適當收入：我國由於社會保險制度尚未普遍，退休後能依靠退休金生活的老人為數不多，多數仍依賴平生積蓄或仰賴子女供養。據內政部民國78年的調查，仰賴子女供養的老人約有58%。由於社會變遷，子女數減少，子女雖心有餘，往往可能力不足；因此老年人依賴子女供養的情形，可能愈來愈有困難，勢必得發展出一套完整的社會保

險制度，老年人的生活才得以保障。有固定的收入，不必處處伸手向子女要錢，老年人才能過着獨立而有尊嚴的生活。

(2)人力回收：老人畢生供獻社會，退休後理應安享天年。可是，鑑於有些老人學有專長，經驗豐富，且健康狀況良好，將之閒置則是人力的浪費，十分可惜；有些老人願意再就業，以創造人生「第二春」；有些老人則願意為社會供獻一份心力，從事義務性工作。因此，老人人力的再回收，以及老人的再就業問題，不容忽視。只是，社會一般的看法認為：老人畢生為社會服務，鞠躬盡瘁，老來應該安享天年。為使老人能繼續為社會服務，為使老人覺得自己仍然「有用」，也為使老人有一份固定收入，老人的再就業應予重視。

(3)住者有其屋：據行政院主計處的調查，民國77年時有14%的老人獨居，15%的老人與配偶同住，68%的老人與子女同住。由於都市化的結果，加上都市地區一屋難求，老人獨居或只與配偶同住的情形，可能逐年增加，則老人的住宅需求，亦將更為殷切。平價的老人公寓，配以起碼的照護設施與服務，應是今後努力的目標。

(4)供膳中心：「民以食為天」，老人的飲食也是重要的問題之一。夏威夷普設「供膳中心」和「日托中心」，廉價或免費供應三餐，除了飯後大家可以聚集一堂交誼之外，也為孤苦無依，或不願下廚的老人，解決吃飯問題，也是一項老人福利。筆者認為，選擇規模較大的自助餐廳，折扣優待老人，由政府補貼差額，是一個可行的辦法。

老人的醫療照護不可忽視

2. 醫療保健

(1)慢性疾病篩檢：對老人而言，「預防重於治療」的意義更為重要。所謂「病態的壓縮」，是老人醫學一項新的觀念。原來大家認為老人猶如殘燭，生命逐漸衰竭，終至死亡，其過程是漸進的，且老年期的病痛是無法避免的



把“老人”看成是一群具有同樣問題的群體，並不十分妥當。
(鄭健雄 攝)

。許多專家均認為，可以透過適當的醫療保健、營養、長時間維持老人生活品質標準，使老人直到死亡之前，仍能維持生活品質標準，而不必忍受病痛折磨。此外，慢性高血壓、糖尿病等的篩檢與治療，高於平常的防治與健康的維護非常有效，衛生單位應該積極辦理。

(3)衛生教育：個人行為是影響健康的最主要原因，生活方式若能加以適度調整，若干疾病的「危險因子」若能予以有效控制，個人的健康便可以獲得相當的改善。但是據調查，我國的老人中，只有26%做過全身健康檢查，有1/3的老人吸菸，有40%的老人不經常運動，有1/3的老人攝取高鹽食品。這些健康行為和生活

品質的改善，應透過教育加以改善，以期達到預防疾病的目的。

(4)長期護理：老人需要住院接受長期治療的者，事實上並不多。多數老人的疾病，多半可以透過普及而適當的基層保健照護。利用現有的基層醫療體系，開設老人門診，方便老人就醫診察，同時增加衛生教育及中老年人病防治措施，使老人的疾病不致惡化，更進而促進其健康，則是經濟而有效的方法。

(4)老人的醫療照護：依健康狀況的程度，可以概分為門診、住院、日間照護、長期照護（依嚴重程度，又可分为專業護理與中度護理）及居家護理數種。

老人的醫療費用不但高，而且年年增加。

肥效長久 後勁十足



請認明商標

原裝進口 歷史悠久

土壤改良 最純正
最佳有機質肥料

泰國 蓖麻粕

含有成分：
氮 6%
鉀 1%
磷 2%
有機物 85%

適應作物：

蘋果、梨、桃、葡萄、柑桔、蕃石榴、
蘆筍、枇杷、檸檬、荔枝、蓮霧、茶樹、
蕃茄、草莓、菸草、蔬菜、瓜類、豆類、
甘蔗、婆羅、花卉、竹筍、中藥。

泰國蓖麻油工業公司出品

台灣總代理 泰坦企業股份有限公司

請洽各地肥料商、農藥行、農會、青葉社
經銷服務處：

(052) 541017 林木榮 (045) 874571 胡壽藍
(037) 663659 張金海 (089) 323997 鄒春菊

其中，長期照護尤其昂貴。因此，居家護理應是今後發展的方向。目前我國已有10多所機構提供居家護理服務，每月服務量約1,500人次。對於日間因家人上班而乏人照護的老人，可以日間照護的方式提供服務。

「死亡」也是一個有必要公開討論的嚴肅問題。所謂「安寧院」、「安樂死」等，在討論老人問題時，也應一併研究。目前在美國日漸普遍的「活囑」，即在生前對死後所做的安排，包括在何種情形下可以終止治療等，今後可能受到更多的重視。在藥石罔效的情形下，如何讓病人尊嚴地死亡，也是老人問題之一。

成立“老人”專責機構刻不容緩

3. 心有所託

利用社區活動中心或廟宇，辦理文康活動，使老人能有效利用休閒時間，從事有益身心的活動，有助於延年益壽。台北市政府辦理的

長春文康活動中心及日間托老服務，除了一般的照顧與服務外，並訂期舉辦外丹功、歌唱、土風舞、手工藝等活動，有益老年人的身心健康。

除休閒活動外，益智性的進修也很重要。台北市社會局舉辦的長春大學，構想不錯，但是不應只限於大學。

所謂「三代同堂」的可行性，使老人仍能安享天倫之樂，也應加以研究。如果限於住宅環境，三代無法同堂，不妨考慮住在附近，雖不同堂而有同堂之實，且可兼顧私生活，也不失為可行的變通辦法。

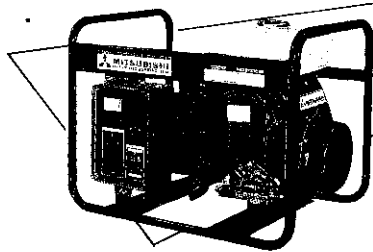
總之，老人問題牽涉頗廣，必須立即成立專責機構，統籌做全面性的規劃。鑑於老人人口日益增加，有關老人問題與福利的規劃，刻不容緩。但願我國老人，在畢生供獻社會之後，告老返鄉之日，能得到社會適當的回饋。✻



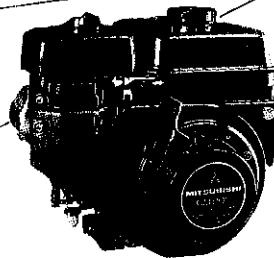
三菱汽油引擎 T型二行程 G型四行程 系列

農業和產業機械的原動力！

汽油引擎：0.5馬力～10馬力機種齊全



輕便型汽油引擎發電機



多用途汽油引擎

適用於各型機械設備：

發電機、噴霧機、抽水機
冷氣機、耕耘機、割草機
脫殼機、鑿鑽機、插秧機
運搬車、採茶機、振動機
中耕管理機及建設機械。

省油強勁！
形小量輕！
壽命長！

現貨供應·零件充足·歡迎洽詢

總代理：順益企業 SHUNG YE GROUP 全省

台北市民權東路二段150號5037111 經銷商

總經銷：順鴻企業股份有限公司

台北市民權東路二段91號5915947·5915950

零件供：裕益汽車股份有限公司

應部門 台北縣泰山鄉明志路三段523號9067131(10線)

廣益農機行：(02)5412063

美進企業社：(04)2873530

永吉噴霧器農機廠：(048)346493

三進行：(05)2278834

協隆農機行：(07)6613080

大和機電行：(089)326495