

封面故事

81年植樹節專輯①

厚植森林資源 保護生態環境

林務局局長／何德宏

紀念 國父孫中山先生逝世67週年
暨慶祝81年植樹節，特製作此專輯，與
農友一起來推動：愛護我們的土地！愛
護我們的森林！

志樂溪(楊秋霖 攝)

衆所週知，林業經營的良窳，關係全體國民生命財產的安全，此所以林業的根本大法一森林法於第五條即明定：「林業之管理經營，應以國土保安長遠利益為主要目標。」用以揭櫫森林經營之最高理念。熟悉台灣經濟發展過程的人都不會忘記台灣林業之經營曾經對我國列為亞洲四小龍之地位作出不可磨滅的貢獻。對深切關注台灣未來發展的人，更不會忽視林業經營在整體國家建設計畫中所扮演的重要角色。森林即是屬於全體國民所有的。則林業經營即是千秋萬世的志業。林業工作者肩負重擔，其工作成果，將受到後世子孫的嚴肅評價，職是之故，吾人不僅要具有臨深履薄的審慎心情，更應具有前瞻性之長期眼光，方能開創林業經營的新境界，茲值 國父孫中山先生逝世67週年紀念，暨慶祝81年植樹節，謹將今後林業之重點工作提出報告，除了與全體林業人員共勉外，並就教於關心台灣林業的人士。

利用最新科技資訊，擬定妥善之林業經營計畫

森林資源，從生態的觀點來看，包含了林木、土壤、地質、水及孕育的景觀與野生動植物。以其內容豐富多端，乃能成為多目標經營的客體。但是沒有精確的森林資源調查，即不能掌握森林資源在不同地區所能發揮的不同功能，多目標經營的理念乃無從落實。因此必須利用最新科技，調查處理之資訊擬定妥善的林業經營計畫。台灣省林務局目前正從事第3次森林資源與土地利用調查及林地分類工作，以建立全省林地地理資訊系統，使森林資源有效經營利用。此一工作運用了最新的資訊科技，配合航空照片判釋並採取合理的地面取樣調查方式，希望能確認林木、林地、遊樂及野生動植物之資源，並以電腦建檔；林地之調查更運用資訊技術予以數化建檔以產生林型及土地利用型圖。這是一項極為繁瑣辛勞的任務，卻也是林業經營最根本的工作。建立了正確的森林

資源系統，經營者方能依據永續作業的原則，就不同級之林地，分別發展森林之經濟、保安、遊樂等功能。此一資訊系統，並應逐年加以檢核更新，使據以擬定的林業經營計畫永遠符合實際狀況及國民需求。值得一提的是，第3次森林資源調查強化了特殊景觀與台灣特有的野生動物之調查與記錄，以掌握寶島特殊的地形、地質、氣象、動植物景觀與森林內活動的哺乳類、鳥類。尤其著重於稀有或瀕臨絕滅動植物之發現，以作為森林資源保育與經營之依據，促使在這片美好森林裡生存的生命，均能繁衍，自然景觀也得以保存完整。

加強森林保護工作，維護森林生態體系之完整

保林工作，是一項長期性付出勞力與耐心的工作，尤其在高山地區，其工作辛勞鮮為人知，甚且遭到許多誤解，乃致產生挫折感。然而，保林人員除了堅守崗位之外別無止謗的方法。事實上，自林業政策改變為以保育森林資源為主，限制採伐後，大的盜林案已無由發生。從經濟學上供需法則來看，由於林產物生產有限，高級木材更是缺貨，木材價格乃節節走高，盜伐林木乃有厚利可圖，加以產業道路四通八達，不法分子乃挺而走險，以鏈鋸及附有吊桿機械之卡車迅速作業，零星盜伐遂很難防止。尤以森林遼闊，以每一巡視員平均須肩負1,700餘公頃之保林職責來看，的確是一件困難的任務，但是，面對社會上覬覦森林資源的不肖分子，保林人員仍然須戮力以赴，在制度上，我們建立了護管責任制，各工作站對轄區已劃定巡視路線，嚴密考核工作績效。林道兩側之貴重木也予以調查列冊並列入移交；針對中橫公路的貴重木，採取夜間巡視工作；必要時更採取空中照相的措施，以檢測林區內資源之變化情形。在裝備上，我們正積極更新登山車輛及建立無線電通訊網，以提高巡視員之機動力。設置檢舉盜伐濫墾之專線電話，接受民衆之檢

→ 舉。在工作態度上，我們要求各級保林人員須不畏艱難，要有使命感，雖然工作辛苦，待遇並非優厚，但對社會國家所付出的心力，將與森林資源一般，成為後代子孫賴以發展的根本。尤其應與警察單位密切連繫配合，使代行森林警察任務之員警與巡視人員融為一體，在工作上相互支援配合，方能使不法分子消弭於無形。在此特別強調的是，保林人員所保護之客體，係及於森林資源之全部，是以凡依文化資產保存法列為珍貴稀有動植物或依野生動物保育法列為保育類之野生動物，均必須趁巡視之便，予以察查，防止捕獵、網釣、採摘、砍伐或其他方式之破壞行為發生。甚且要注意有無對野生動物之騷擾、虐待、買賣、交換、非法持有、宰殺或加工之行為。這是法律賦予吾人的職責，其目的是要維護森林生態體系的完整，是目前蔚為潮流的環保工作中重要的一環。保林人員的重擔由此可見一斑，在要求落實保林工作的同時，社會各界是否也需要給予鼓勵和掌聲!?

厚植森林資源與推行農地造林

造林是厚植森林資源的基礎工作，台灣地區自民前12年起即實施人工造林，光復以後更積極推行，在45年~49年期間推行全省擴大造林計畫，每年平均達37,000餘公頃，對台灣森林在戰時遭受破壞之復舊，厥功甚偉。自56年~70年，復執行林相變更及林業經營改革方案擴大造林，年造林面積亦達3萬公頃，迨71年起，由於伐木量減少，造林預定的相對減少，而其餘之國公有林地多已完成造林，故71~79年間，僅造林82,000公頃；總計光復後至79年度止，累計造林延面積，扣除屆伐期伐採利用、造林後天然災害（颱風、霜雪、旱害及病虫害鼠害）人為侵害（盜伐、濫墾、火災延燒。）土地不適及林地解除變更用途等，現存面積為676,900公頃。此一寶貴的森林資源，不僅其造林樹種之選擇，係依據不同的土地環境予以審慎評估後決定，新植時注重成活率的檢驗，且



林業人員以平實而富有親和力的解說方式傳播林業知識
(楊秋霖 攝)

其撫育作業亦依林業經營理論按期實施，其成果縱因自然之因素，在部分地區未盡如人意，但整體而言，預期發生的森林公益效果已經達

推行森林遊樂區及森林遊樂設施提供公民營

在森林多目標經營的理念中，森林遊樂可能是最能直接讓現代國民所感受到的，人們處於今日繁忙憂躁的生活環境中，最渴望的莫過於能在假日前往森林遊樂區遊憩休閒。而台灣森林之景觀變化多端，令人心曠神怡，兼具健身、娛樂之功能，更能以其自然之美，啓迪吾人智慧，陶冶性靈，從而創造文化，增進工作的活力。是以森林遊樂區的建設對整體國民精神生活層面素質的提升，有相當的貢獻。從民

國47年起，森林遊樂事業即已列入林業政策中，民國65年訂定之「台灣林業經營改革方案」亦明定須建設森林遊樂區，以增進國民康樂之用。最新訂定的台灣森林經營管理方案亦規定：「為因應國民休閒及育樂之需要，林業主管機關應積極規劃開發森林遊樂區，充實必要之遊樂設施。」凡此，均足以說明，林業機關之施政與民衆之需求已緊密結合，毫無杆格之處。

然而森林遊樂畢竟不同於一般的遊樂事業，為了維護生態環境及讓人們有「回歸自然」的寶貴遊憩體驗，森林遊樂必須在「保育」的原則下發展，換言之，森林遊樂事業是福利性的事業，政府不能藉此一事業之發展冀望能獲得利益，因為提供一個讓國民休閒與育樂的森林環境，本來就是政府的責任。此所以林業機關在森林遊樂區第一期發展綱要中投下鉅資興建遊樂設施，以落實「森林屬於全體國民所有」之理念。當然，用來維護美化森林遊樂區的門票收入是不可避免的。「取諸遊客、用諸遊客。」本就無可厚非。

另一方面，森林遊樂事業之推動亦對於森林區域外圍的山村鄉鎮之產業與經濟活動，產生正面的影響，雖不一定帶來世俗的繁榮，但至少因遊客的湧入，交通得以改善，土地得以增值，也擴大了消費人口。然而，人群所至，卻也不可避免地帶來垃圾或其他污染的行為，使山區部落人民的生活環境產生負面的效果。若干位於森林遊樂區附近的鄉鎮，也因其自主意識的提高，要求林業機關給予回饋，碍於法令規定，我們並不能像國營事業一樣，直接了當地以鉅額的資金從事「睦鄰」的工作，但也成。此根據航測照片顯示，台灣地區中、高海拔國有林班地及集水區之森林覆蓋，大致良好，可得明證。

現階段的造林工作，已訂定加強造林六年計畫，自81年~86年，預定新植33,300公頃，撫育385,800公頃，育苗3066,000平方公尺。同時為了開創林業發展的新方向，正推行具有前瞻


性之「農地造林」政策。此一政策亦企圖解決邊際農地之合理利用問題；因農地在過去向以種植水稻為主，但隨著國人飲食習慣的改變，稻米之需求日益減少，如將農地轉作雜糧，則須增加政府之財政負擔以便保價收購；如予休耕，則浪費國家資源，不如鼓勵農轉造林，除了可以發揮土地生產力外，亦可藉此改進生態環境，可以說是一種有福份的事業。當然，政府會給予六年期的轉作補貼，並供應苗木。對於樹種的選擇，尤其慎重，以能作為紙漿、傢俱及景觀造園用者為主，希望藉此政策，能改善農業生產與人民生活環境，促進水土資源與生態保育。除了農地造林之外，鑑於國建六年計畫之實施，許多重工業，基礎工業與石化工業逐步遷移至濱海地區，並開發新市鎮。海岸防風林帶之建造及定砂工作及工業區或新社區之造林綠化工作乃成為造林人員另一項具有十足挑戰之工作。

造林已由早期的經濟事業衍生成以國土保安為重的公益事業，除了政府的力量外，民間造林之意願尤應以提高獎勵金之方式予以提升。對於陡坡地及宜林地超限利用者更宜研究以有利之誘因，促請廢耕及復舊造林。對於山胞保留地及私有山坡地，可否由政府予以出資造林後交由林地所有人護管？屆伐期之私有林如延後採伐，政府可否予以適度補償其經濟上之損失或補貼費用？凡此，均屬森林資源維護之重要課題，亦涉及國家資源分配問題。亟待研究解決。

科技產品 **大寒千年寒冰粉**
品質保證

農產品質改善劑 | 植物葉面清涼營養粉劑

農產品品質提至最高點。可多賣到約3成價錢。
植株強壯。瓜類謝藤較慢一個多月。蔬菜更脆嫩。
水果減低酸苦澀提高甜度。防止落果增加生產量。
氮肥過量返赤。植株堅硬不易倒伏。葉尾不乾枯。

 **中昌股份有限公司**
台中市昌平路一段32之26號
電話：(04)2341751
郵政劃撥儲金帳號2031478-7賴愛珠

每包15公克
售價60元

→ 不能不仔細思考，如何協助發展山地的經濟，讓遊樂區的發展與附近住民生活品質的提升齊頭並進。

基於以上兩點理念與現實狀況，森林遊樂區暨森林遊樂設施，在一定的條件限制下，提供當地行政機關、公營機構或民間從事開發與管理經營，可能是一項必要的政策。如此一來，或可使地方機關充裕地方財源，增加地方性之就業機會。如果是民間經營，則以今日民間財富之豐碩，如能適當導入具有公益性效果之事業，不僅可希冀民間的投資能為全體國民創造育樂的環境，為「取諸社會、用之社會。」迅速的發揚與張本。更盼望藉諸民營機構辦事的簡捷與迅速，使森林遊樂區之推展，在短期內即有立竿見影的效果。

但是，吾人必須強調，森林遊樂不是絕對性的營利事業，她是政府施政的一環。是以凡位於深山或水庫上游某水區的森林地區，其經營關係國土保安與水源涵養，必須由政府機關自行管理、經營。只能選擇若干有償性服務設施或交通便利，對國土保安及水源涵養較無影響之地點，就森林遊樂區全部或指定遊樂設施，在一定的規範下，提供地方或民間投資經營。如此才能確保森林生態環境不致因遊樂事業之發業而受到不當的損害。

加強林業宣傳與教育

檢視整體林業經營的工作項目，林業宣傳與教育也許是最弱的一環。此乃源於森林家長期與森林為伍所培養出木訥個性使然，證諸世界各國林務機關的經驗，可以發現，將林業經營的成果與效益向廣大的國民訴說，總覺得像是就自己本分的工作有所吹噓，而顯得十分不自在。然而在一個開放的社會裡，不論係團體或個人，對於本身的工作績效，必須有所「訴求」方能獲得認同。職是之故，林業宣傳與教育在林業行政工作中乃成為必要的技術。宣傳指的是，坦誠地與大眾溝通，利用發展迅速一日千里的媒體，正確地發佈林業資訊，使國民能藉由文字與圖片或實景拍攝的影片，去充分體會森林之美及林業工作者對這片森林資源所滴下的汗水與付出的心力。教育指的是林業經營機關有義務將林學、林業知識以深入淺出的方式，使國民得到正確的概念，由於森林係複雜的生態體系，林業經營的理論與實務也甚具深度，一般人難窺堂奧，解說服務愈趨重要；透過林務人員對於森林各種功能的闡釋，將可使人們更喜歡親近自然，走入林中。

在從事林業宣傳與教育的活動中，我們期盼林業人員能成為平實而富有親和力的傳播使

最有效的治療效果 · 讓下痢迅速解除沒煩惱

唯一具有抑制胃腸蠕動與殺菌雙重效果的下痢治療劑 — “速免痢-C”

主治豬、牛、羊、狗……等各種下痢症狀，增加存活率。

● 40年優良製藥經驗，全國首座GMP藥廠 ● 國內藥界製造權威，開發良藥行銷國內外。

速免痢-C 注射液

SPASMENTRAL-C INJ.



中國化學製藥股份有限公司
CHINA CHEMICAL & PHARMACEUTICAL CO., LTD.

台南官田廠：台南縣官田鄉二鎮村工業西路46號

者。也希望能成為深入群眾的社會工作者。在宣傳方面，宜特別注重與環保團體的溝通。近年來，有識人士所組成各種以綠色資源為關注目標的民間組織，對林業經營的過程多所論列與期待，我們認為，這股民間力量是林務工作者推展保育工作的助力。他們所提出的主張與吾人的經營理念並無差異，只因為著眼點與認知的不同，遂產生價值觀的差異，彼此均必須以宏觀的角度，整體探討問題，方能良性互動中對政府的施政有所助益。在教育方面，不僅應對前來森林內活動的國民詳細解說森林生態、動植物、木材識別與景觀形成等項目，更應主動走入社會，將森林的豐富內容作為學校教育以外的素材，成為推廣教育的另一種型態，例如林區工作站即可定期與轄內國小中學連繫，走入校園，從事森林解說活動，擔當戶外教學活動的一部分任務，透過此一方式，或許可以使林務人員與社會各層面的交流更為融洽，從而樹立林業人員崇高的形象。

結語

綜上所述，吾人可以清楚地看到，林業經營有其延續性的政策，每一階段所採取的策畧縱有不同，但強調發揮森林資源公益性能，則是一以貫之的。以目前的重點工作而言，森林資源的調查要在確定森林生態體系的內涵；森林保護工作除了以林木為對象外，尚應及於森林內列為保育之動植物；造林事業除在國有林事業區、山胞保留地執行外，尚推行邊際的農地造林，以使環境綠化；森林遊樂區之引進民間投資係限制在不影響森林生態體系之前提下；此外更藉由溝通與教育的方式與社會上關注森林資源的人士相互融合。一言以蔽之，「厚植森林資源，保護生態環境。」是林業工作的基本原則。希望全體同仁本其專業學能，以務實的態度，科技的方法，開闊的胸襟，迎接挑戰，創造台灣林業的第二個春天，為全體國民謀求更大的福祉。



專營歐美進口天然生活刺激營養劑

實果：促進花粉管伸長，幫助授粉及著果，促使果實肥大，提早採收。

植物寶：大豆萃取氨基酸，高微生物營養液，含多量植物生長能源，新一代超級植物精華液。

健壯素：天然植物萃取，含鉀、鈣、硼，使植物立刻茁壯，幫助著果。

補神：零下50°C萃取，保有百分之百植物活性，含多量植物氨基酸、核酸、染色素、維他命及類固醇防止老化美國專利字第4023734號

阿法激素：最新天然植物生化激素，為光合作用增強劑，促使生長幫助分蘗，提早開花，提高著果率，增產三成。

生多精：含植物天然荷爾蒙，有促進發育、幫助著果、增加甜度及轉色的功效

誠徵：彰化、南投、雲林、高雄、台東縣及桃竹苗區經銷商

歡迎對植物激素如開根、生長、開花、著果、促進肥大、轉色等有興趣的朋友加入本公司的開發行列

久農貿易有限公司

台北市復興北路402巷8弄4號4F
TEL:(02)509-8194 · 509-8219