

加盟GATT 我國農業之因應對策

農委會貿易科技正／李舟生

我國爲了拓展政治、外交及經濟發展空間，於民國79年2月1日以「台澎金馬關稅領域」名義向「關貿總協」（簡稱GATT）申請入會，目前GATT雖然尚未對我國的入會申請組成工作小組，但我國的入會行動已引起世界主要國家的重視，而且近數月來，我國入會行動業已露出曙光，國內外專家學者咸認我國加盟GATT僅是時間問題而已。

農業貿易問題影響我國最大

根據GATT規定，我國入會必須與GATT締約國進行關稅減讓及非關稅障礙之談判。目前初步推測，在入會談判過程中，對我國影響較大的可能是有關農業貿易和農業政策的問題。但是影響程度如何，這就要看談判過程中各締約國之要求與我國的讓步程度而定。本文以下要將我國在未來入會談判中，可能遭遇的一些問題或困難加以簡單的說明，而後再就這些問題提出因應對策，希望能引起廣大農友的注意，並配合政府的措施，以因應未來的挑戰。

1. 關稅問題

雖然GATT贊成以關稅方式來保護貿易，但也希望各國透過關稅減讓方式來減少貿易保護，以促進世界貿易。GATT成立40餘年來，有關關稅減讓方面確實已有相當的成就，我國若入會亦將享受這些利益，但也必須相對的付出，也就是要降低關稅。目前我國尚有一些農產品，其關稅達50%，爲

保護農民，在過去與各國的雙邊談判中，我國均採取不降稅的立場，但未來的入會談判可能會面臨更大的壓力。其次就是關於熱帶產品的關稅，因爲我國談判將面對衆多的熱帶國家，這些國家亦可能要求我國比照已開發國家將熱帶產品關稅降至10%以下。

2. 管制進口及憑農委會同意文件進口

我國因爲不是GATT盟員，而且爲了保護我國農業，經常以管制農產品進口及憑農委會同意文件來管理農產品進口，但GATT締約國除了檢疫理由外，限制或禁止農產品進口必需符合GATT的一些規範，即使符合GATT的規範，亦不能長期無限制的採取限制進口或禁止進口措施。目前我國在稻米、蔗糖、紅豆、花生、雞肉、大宗魚貨等農漁產品之管理上不符合GATT規範，如果開放，必將對我國的農民產生立即而重大的影響。

3. 進口地區限制

GATT規範中最重要的一項，即普通最惠國待遇，也就是說各締約國間所享有的貿易待遇必須一致，不得有任何歧視。目前我國有一些水果是採地區限制，也就是限向歐美地區及加拿大進口，自然違反GATT最惠國待遇原則。

4. 價格補貼

價格補貼的問題在GATT規範中並不明確，但是在目前烏拉圭回合談判中，以美國爲首的一些國家想就價格補貼加以大幅削減，雖然目前爭議仍多，但不論如何，削減

補貼可能是無法避免的趨勢，這對我國某些有價格補貼的農產品而言，可能會有一些影響，但此問題應不致於嚴重。

綜合以上4大類問題，學者專家估計，若我加盟GATT，農業可能受到的衝擊達80萬元，產值接近1500億元。不過此項估計應是從較壞的層面考慮，事實上，其衝擊大小仍應視談判結果及政府和農友的因應措施而定。

我國農業政策的因應對策

為在加盟GATT時，使我農產部門所受到衝擊降至最低，近年來，我政府各部門除了隨時掌握烏拉圭回合談判動態外，亦相繼研擬各種因應對策。茲將這些因應對策簡單說明如下：

1. 關稅方面

根據產品的特性及產品產銷情形，研擬從量稅、複合稅、季節關稅或配額關稅，以關稅的方式來達到實質保護的目的。另對非關稅障礙的產品採關稅化，訂定降稅時間表，一則可減少GATT會員的要求，再則可減緩國內農業所受之衝擊。

2. 補貼或補償措施

採取不會刺激產品增產之農民所得直接

給付或補償性給付；農地休耕及獎勵農民離農之所得給付。

3. 生產策略

在生產方面最重要的一項工作，就是降低生產成本、提高農產品的對外競爭力；其次就是要強化國產品的特色，開發高品質、高附加價值及符合國人風味的農產品來鞏固國內的消費者。

4. 運銷策略

改善國民農產品的運銷管道，提高市場競爭力；另樹立國產品之品牌形象，加強國人對國產品的信賴。另對運銷作業採自動化；以現代化的機械和方法針對產品收穫後之處理、集貨、儲藏等運銷工作和設施來降低運銷過程中的人工成本和損耗，以提高運銷效率。

結論

加盟GATT已是我國當前施政最高方針，長期而言，對我國有利無害；雖然我農業可能會受到短期的衝擊和不利的影響，但畢竟這也是我農業突破困境的一種轉機，希望我全國農友能配合政府施政以突破當前的困境。 ▲

工商服務

日商

慶多有鑑於野生動物保護條例相關規定，從事農漁業者在對抗「害鳥」危害作物時，常因誘殺或焚燒廢輪胎之方式驅趕而導致觸犯法令或影響環境品質。故該公司負責人湯文清先生乃與

日本技術合作，並透過省花蓮區農改場對全省農民作輔導，研發出鳥類之剋星—「雷公炮」。

湯先生談到該項產品之特性，乃是每隔數秒、數分鐘會自動發出80~120分貝巨響，其製成原理乃是類似以電石溶水於竹筒，以火引炮之方式；而花蓮場承辦此業務的徐保雄先

生乃改換成瓦斯（天然氣）使威力更顯著。目前售價為八千至一萬元間，有效趕鳥範圍為2公頃。看來此項產品之利用將提供農事者一項福音，在保障農友收益及不違背野生動物保育之雙重前題下，人與鳥的「溫和大戰」亦將逐一展開，歡迎各界前來比較、參觀。電洽：(02) 7023614。(林嵩展)