

地區農業發展方案之基本理念與做法

省農林廳副廳長／林學正



地區農業發展以「縣」為規劃單位，倡導「地方事，地方做」(中立者為農林廳副廳長林學正博士)(溫秀嬌／攝)

△ 灣光復，政府遷台，首重農業發展，
□ 前農復會網羅全國農業精英，採專家
責任制，以計畫方式配以經費及技術，扶持
百廢待興的地方政府，使戰後的本省農業，
如久旱獲甘霖而欣欣向榮。此種以中央政府
專家為導向，尋求重點發展的方式，解決了
當時糧食不足的問題，也創造農產品外銷爭
取外匯達到扶植工商業的目的。然而行而久
之，積習成是，地方政府忽略了「地方事地
方做」的觀念，習慣於執行上級的計畫，鮮

少有整體規劃地方的做法。四十年來本省農
業由華路藍縷至光明燦爛，扶植工商業發達
後相對成為弱勢而再度陷入困境，目前的困
難已非往昔的生產不足，而是生產過剩、產
銷不平衡、農村勞力缺乏與老化，以及對國
外農產品失去競爭力。因而培育核心農民，
擴大農場規模，發展精緻農業的地方性農產
品成為再度振興農業的做法，然欲達此目的
，應優先依地區特性進行整體農地利用規劃
。孫廳長於民國77年主政農林廳後，提出「

地區農業」的新理念，揭櫫與地方農業發展息息相關的重要發展目標，以縣市為規劃單位，結合縣內研究發展單位，協助縣府規劃農業發展方向及六年實施計畫。此方案於民國79年3月由省府委員會審查通過執行，5月中央農委會原則同意納入「農業綜合調整方案」中實施。

地區農業的基本理念

1. 以「縣」為規劃單位

縣為地方自治之基礎，利用縣來規劃農業發展，面積大小適中，人力及物力集中容易，資源運用較為靈活，且符合「地方自治」的憲法精神。

2. 以「地」為規劃對象

農林漁牧之生產必需「適地適作」並配合當地之氣候、人文及農民傳統耕作技術，方能達到盡善盡美而發展成為地方特產。推動特產亦能擴大經營面積，達到企業化經營的目的。

3. 以「水」引導生產區之調整

作物生長需依賴「水」，因此利用水资源狀況來規劃生產區為水旱田或牧野或漁塢等，藉以建立同一耕作制度達到經濟用水的目的，並因擴大耕作同一作物，易於實施機械化，進而擴大集團耕作並培養區內核心農民，使能接收委託經營而達到省工企業化的目標。

4. 採「團隊」合作規劃

地區農業發展方案省府設輔導小組，成員包括農林廳及糧食局各相關業務單位，在縣設執行小組及技術小組，前者包括縣內的農政單位以縣長為召集人，後者為縣內之試驗研究與規劃設計單位，以農業改良場場長為召集人，並以兩組之執行秘書各為對方小組之成員，將「官、產、研」三方結合在一起，使規劃的各縣地區農業能兼具理論與實

際，而有前瞻性及發展性。

5. 規劃「由下而上」，輔導由「由上而下」

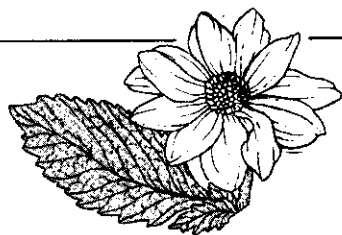
方案由省研擬，參照中央政策及地方需要訂定發展目標、規劃步驟及作業要點，交由縣依需要自行規劃，提出六年之分年實施計畫，省依平衡發展、產銷配合的觀點做優先順序的調整，並由中央及省配合經費分期實施。

6. 發揮「整合」功能，強調「整體」表現

在人員上，整合縣內及省方專家學者、農政人員及民間團體，各發揮所長及職能；在經費上，整合中央、省及縣的經費依50—30—20之比例分擔；在規劃上，整合必需的相關措施於重點發展項目之主題上，因此在人員、規劃及經費整體配合下，使規劃的方案能在短期內有整體的表現。

地區農業規劃之步驟與方法

地區農業發展方案以農地合理利用、調整農業生產結構、改善生產與運銷環境及其配合設施為規劃基礎，藉著詳實的規劃擬定六年的實施計畫，分期來達到方案所列出與地區農業關係密切且亟需推動的八大目標（表1）。推動的體系是以中央農委會做政策指導，省成立輔導小組來輔導應做部份之規劃，各縣成立執行小組及技術小組聯合進行該縣之規劃工作，規劃完成後，縣市地區農業發展方案規劃書就完成該縣的農業施政計畫。實施的策略是將八大目標的內容分成11項重點發展項目（表2），依項目的性質由省輔導小組相關業務單位負責擬出規劃技術，包括規劃原則、目標與進度、辦法與步驟、配合措施、優先獎勵項目、補助項目及補助標準，討論與連繫單位等彙編成規劃技術手冊，並召開說明會向縣技術小組及執行小組說明以做為規劃之參考，此外指派輔導小組成員負責督導各縣市地區農業規劃與執行 →



→。茲就規劃的步驟與方法，略述如下：

1. 建立地區農業資料。以現代化調查規劃技術，研究分析規劃地區之自然環境及人文資料，建立各種規劃所需的資料，做為規劃地區農業發展之基礎。

2. 訂定農業生產區域，並依需要適度調整生產區。依各縣境內之區域環境、土地、氣候、人文、傳統作物、特產、耕作習慣配合中央農業發展政策和農業科技的應用，擬訂農林漁牧應走的方向，再規劃出各種適地適作之作物（農、漁、牧）生產區域。如台南縣規劃各鄉鎮特產（一鄉一特產或一鄉多特產），並依水資源調整3年二作為3年一作田，雙期作田為單期作田等。

3. 依農業區域特性規劃應發展項目並進行整體的設計。如台南縣在推廣技術密集的

表1. 地區農業發展方案八大發展目標

1. 健全產銷資訊體系，提供農業經營管理所需情報。
2. 建立地區水旱田集團經營模式，輔導核心農家，採用現代化農機及設施，以擴大農場經營規模與促使兼業農家轉業。
3. 推廣技術密集的農特產、畜牧及養殖等事業，採用新科技及專業化企業經營方式，以提高經營效率。
4. 發展地區農牧複合經營，以有效運用廢棄資源，並增進地力。
5. 開發地區特產及其加工技術，以提高產品品質與附加價值。
6. 拓展多元化運銷管道，以健全運銷制度。
7. 發展觀光休閒農業及森林遊樂事業，以提升國民生活品質。
8. 運用地區農業特性，推動國際農業合作，以促進農產貿易及技術交流。

表2. 地區農業發展方案重點發展項目

(一)生產企業化
1.產銷資訊建立
(1)建立農情資訊系統
(2)建立農畜產運銷系統
2.水旱田調整與集團栽培
3.推廣高技術企業化產品
(1)農產品
(2)特產品
(3)畜產品
(4)漁產品
4.開發地區性加工產品
(1)農產品
(2)特產品
(3)畜產品
(4)漁產品
5.多元化運銷管道
6.國際技術與貿易交流
7.鄉鎮農地利用綜合規劃
(二)生活現代化
8.觀光休閒農業
(1)觀光農園
(2)觀光漁業
(3)休閒農業
9.農漁村社區綜合發展
(1)現代農村綜合發展
(2)山坡地農村綜合發展
(三)生態自然化
10.農牧複合經營
11.農村生態保育與綠化
(1)農村綠化美化
(2)野生動植物生態保育
(3)坡地管理與美化

農特產項目內，若規劃麻豆鎮為果樹區之文旦高專業區時，整套計畫應包括有選定無病毒之優良種苗、高技術密集之栽培技術投入、病虫害防治、農民組訓、果園土壤改良、灌溉系統、農路改善、設置產銷集貨場、分級包裝、共同運銷、定點直銷等方面的考量。將人力財力全數投入，以發揮整合功能達到全面的效果。

4. 計畫研擬完後，與農林廳之業務相關單位協調，就計畫之內容經費，決定優先緩急，分期分年實施。

5. 列入各縣（市）的農業施政年度計畫內並加入專案補助計畫及一般施政計畫而成該縣的施政計畫，據以申請經費實施。

6. 注意事項：

(1) 重點發展項目「產銷資訊之建立」與「國際技術與貿易交流」兩項，前者因所規劃之硬體及軟體應全省一致，才能順利進行資訊之交流，故由省來統一設計；後者則因國際技術交流及農產品貿易之開拓與國際有關，縣市自辦能力較弱且缺乏整體一致性，改為由省來規劃較適宜。

(2) 總經費雖以50—30—20之比例分擔，但各項補助如既定之補助標準時，應以該標準編列，如農機僅補助15%，土地、房舍不列入補助等。

標準編列，如農機僅補助15%，土地、房舍不列入補助等。

(3) 各區農改場因人員及素質較縣充足應主動參與規劃，以研擬實施計畫。

(4) 執行方案所需經費，縣（市）佔20%，目前地方政府財政困難，各縣（市）宜斟酌其財力及人力而提出計畫，以免影響其他縣政建設。

結語

地區農業發展方案，由省設計其內容與目標，由縣進行規劃，中央農委會做政策性的指導與經費配合，如此由上而下的輔導，由下而上的規劃，充分達到縱的雙向溝通，又結合各縣之研究與農政單位一起規劃執行，也充分達到橫的聯繫。方案之內容符合農業「三生」—生活、生產、生態的特性，進而達到「三化」—生活現代化、生產企業化、生態自然化的要求。本方案具有連續性與一貫性，溯自政府建立八萬大軍，培育核心農民始到發展精緻農業及加速農業升級完成，使本省農業在人力培養及技術之開發方面，已深具基礎。再由「地區農業發展方案」執行，將能達到建設富麗農村的理想。 ❀

攜帶式電動送風 呼吸保護具

防塵、防毒、防臭 全機能設計

質輕 舒適 安全

山本光学株式会社 LS-800系列

成形頭戴口罩式裝著簡單，本體150公克，輕量舒適，視野廣闊。內裝扁平式送風馬達，壽命10,000小時以上，超小型鋰電池，充電一次可連續使用10小時，附電池皮套可裝入腰帶，輕便安全。直結式濾毒罐，粉塵濾罐日本JIS國家檢定合格，捕集效率99.5%，附110V電源充電器，最適合農業噴藥、塗裝噴漆、化學工業、有機溶劑毒臭氣體作業使用。

新型專利公告160155號

郵政劃撥帳號2099479-1

總代理 **盛將有限公司**

台中縣霧峰鄉吉峰路132巷16號

TEL: 04-3335268-3327569 FAX: 04-3325233

LS-800

風量固定

LS-810

風量可調

定格10時間

50公升/分

定格5.5~10時間

40~70公升/分



マスクの中に小型電動ファン内蔵!