

# 區農業改良場如何配合 “台灣省地區農業發展方案”的推行？

台中區農業改良場場長／謝順景



台中區農改場謝順景場長(右二)與病虫害專家一起赴蔗園視察植株遭病虫害感染情形(黃葆貴／攝)

台灣早期的農業發展，最重要的工作是如何增產，以維持經濟社會的安定。當時，增產是唯一目標，政府的各種農業措施，在重視農業生產下，一直不斷發展；但到了50年代末期，隨著整個台灣社會經濟的急遽變遷，使農業亦產生了相當大的變動及問題，最重要的莫過於下列三個問題。第一個問題是農業成長漸趨遲緩，同時在整個經濟結構中農業部門的比重亦逐漸降低；第二個問題是在各種民生物質建設方面，農村與都市比較有了相當幅度的差距；第三個問題是農民所得相對的偏低。

## 因應農業近年來的變動

這些問題的出現，曾經引起當時社會、政府的關切，因此，政府自60年代開始實施一系列農業建設方案，這些方案包括民國62年的「加速農村建設重要措施」，68年的「提高農民所得加強農村建設方案」，71年的「加強基層建設提高農民所得方案」，以及74年迄今的「改善農業結構提高農民所得方案」。這一系列農業建設方案，主要著重農業生產的改進，產銷制度的建立，農業資源

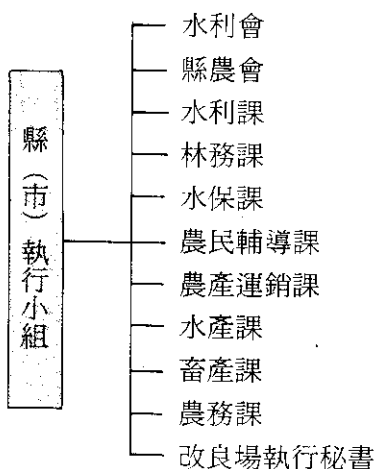
→ 的開發利用、規劃，以及農民組織及推廣教育的強化等方面，期使農業在經濟發展過程中，能有因應調整的能力。

事實上，要解決農業整個的問題，不只是從農業方面著眼，而應同時兼顧農業、農村及農民三個層面。所謂農業方面，就是大家所注意的經濟面、生產面的問題，這是過去政府非常重視的，但是在這個同時，不要忽略了農村面，因為農業要依賴整個農村地區，所以必須考慮整個農村社會面，甚至文化、教育面；另外，農民福利方面也是不能忽視的。所以在處理整個農業發展問題時，要同時考慮經濟面、社會面、農民福利等三方面的整合，才是比較完整性的政策衡量，也是比較綜合性的考慮。政府歷年來推動的農業建設方案，可說都是以提高農民所得、促進農業生產及改善農村環境為基本目標。

### 配合推動「地區農業發展方案」

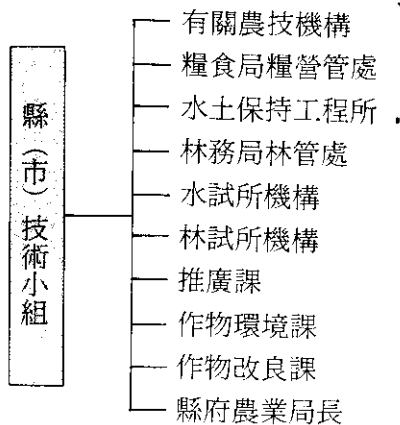
行政院農委會為克服農業重大困難問題，開創農業發展新境界，自民國81年度開始實施「農業綜合調整方案」，為期六年，以接續80年度結束的「改善農業結構提高農民所得方案」，作為未來農業施政藍本，並奠定二十一世紀農業建設的基礎。「農業綜合調整方案」將同時從人力、土地、市場、技術、組織、漁業、福利及保育等方面「綜合調整」，以突破發展瓶頸，改善農業結構，促進農業升級。台灣省政府農林廳為配合「農業綜合調整方案」的實施，以建立台灣地區農業長期發展的模式，乃研究訂以縣（市）為規模與實施單位的「台灣省地區農業發展方案」，依照每縣市農業環境特性，作長期整體規劃，持續執行「農業升級重要措施方案」，並納入行政院農委會研擬的「農業綜合調整方案」予以推動，於民國81年度開

始全面實施。



召集人：縣政府縣長

執行秘書：農業局局長



召集人：區農改場場長

執行秘書：農改場研究員

### 區農業改良場的角色扮演

地區農業發展工作，由規劃到實施，涉及全國農業政策及基層農民需要，亦與非農業部門息息相關，因此，雖以縣（市）為規劃執行單位，但仍需強化縱橫連繫，使行政

與技術、政策與民意充分溝通配合。因此在計畫推動時，組成各層級的推動組織。中央層級以行政院農委會研擬的「農業綜合調整方案」作為政策指導，省級設置輔導小組，以農林廳廳長為召集人，糧食局局長為副召集人，成員由農林廳各科室主管、糧食局第一科、各區改良場場長及農林廳所屬林務局、漁業局及水土保持局三局局長組成，專事輔導地區農業發展方案、審議年度計畫、指導及考核執行成果。縣（市）級則劃分執行小組及技術小組。縣（市）執行小組由縣（市）長擔任召集人，小組成員包括縣（市）技術小組執行秘書、縣（市）政府農業有關單位及縣內有關農業團體（見附表），主要任務為擬訂執行計畫，協調各機關配合事項及執行年度計畫。縣（市）技術小組以區農業改良場場長為召集人，由縣（市）農業局長、有關農林漁牧試驗技術機構組成，主要任務為協助縣（市）政府執行小組推行長期發展規劃、協調各機關配合事項及提供農業技術指導。可見縣市政府規劃及執行地區農業發展工作的成效，與區農業改良場提供的人力和技術支援充足與否有相當密切的關係。為促使「台灣省地區農業發展方案」的實施得以落實，在計畫推動時，宜加強縱橫連繫與整合的功能，站在縣（市）技術支援的立場而言，區農業改良場宜加強以下角色功能：

#### 1. 建立地區農業資料庫

為確定每個縣市主要農業發展區範圍，以有效推動地區農業發展工作，區農業改良場應充分掌握每個縣（市）地區農業自然環境及人文經濟資料，建立各種規劃發展基本資料，以研究最合理適切的发展方向。

#### 2. 充分支援擬訂計畫及規劃人力

各縣市欲擬訂地區農業長期發展計畫，例如規劃農地利用、調整農業產銷結構及改

善農經營環境等工作，在在都需要學有專精的專業人才，一般而言，這方面的人力素質，區農業改良場人員優於縣市政府，應充分支援縣市執行小組，參與規劃及研擬計畫的工作。但銜衡目前區農業改良場這方面人才，如農業推廣、鄉村發展、農業經濟、農村運銷、休閒農業等方面的人力仍明顯不足，亟待充實加強。

#### 3. 充分提供最新農業科技新知

在「台灣省地區農業發展方案」的重點發展項目中，舉凡水旱田調整與集體栽培、推廣高技術企業化產品、農牧複合經營、開發地區性加工產品、多元化運銷管道及觀光休閒農業等方面的發展，都需要以區農業改良場的試驗研究做為後盾，因此，區農業改良場應加強這方面的試驗研究。同時，為因應當前農業發展需要，如有機農業、休閒農業、設施農業，甚或將來農業推廣課改設農業推廣中心的需要，亦亟需充實有關人力。

#### 4. 充分發揮協調溝通的角色

我們知道，政府各項施政計畫一定要讓農民充分了解，他們才會配合。因此，今後在協助縣市政府規劃或擬訂計畫時，應採由下而上的溝通方式，多聽取或下鄉接觸了解農民的心聲與需求，才能使研擬的計畫落實，符合基層需要。另外，為因應地區不同作業項目或不同農民的需求，區農業改良場亦應與有關農林漁牧等試驗研究技術機構取得充分的協調溝通，才能滿足特定需求，解決問題。

### 結語

地區農業發展規劃也是一種農業發展策略，主要是設計來改善地區性農業的生產面，同時也兼顧改善農民的生活面及農村的生態面。針對生產面而言，地區農業發展規劃 →

→ 必須描繪出政府各有關機關所承擔的角色、各種典章規範、價格機能以及各種投資誘因，使農民可以從事農業生產活動。因此一切決定必須考慮 (1.) 資源在農業與非農業的分配。(2.) 各種投入因素在農業本身的分配。(3.) 農業本身各種作物在地區間的配置以及 (4.) 發展瓶頸的克服。又農業是一種不穩定的產業，計畫必須要具有適度的彈性，以適應動態的經濟環境。地區農業發展規劃需要許多專家從事深入分析與不斷研討，方能定案。一般而言，計畫擬訂的程序大都是由下而下，完全是專家作業，必須不斷的研討，整個計畫程序最後才能完成；但計畫的執行則是由下而上，就地區農業發展規劃而言，農民的實際參與非常重要，如果沒有農民參與的計畫，最後必然失去對象，因此，必須農民積極參與，計畫才能落實。✻

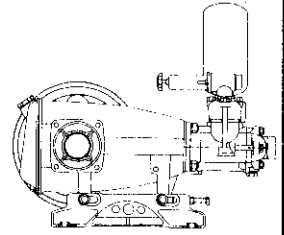
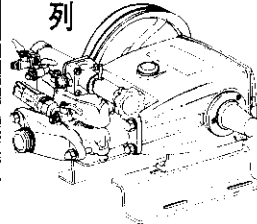
## 物理 自動控制壓力



### 動力噴霧機

產品系列

- 果園全自動噴霧系統設計施工。
- 210kg/cm<sup>2</sup>高壓動力洗淨機。
- 免黃油，陶磁柱塞動力噴霧機。



用途：果園、茶園、咖啡可口園、園藝、室內栽培雜糧、穀物等農作物藥劑噴灑防除病蟲害。農業機械、雞、豬、牛、羊等畜舍洗淨與消毒。

經銷商

台北：建豐02-3118554-6 員林：永吉04-8324493 台南：永欣06-2657466  
 台中：美達04-2872324 斗南：三光055-962768-9 高雄：達康07-3515082  
 彰化：朝富04-3395949 嘉義：三進05-2254247 東部：進祥038-882793  
 豐原：茂隆04-5243586 合成05-2225157 養豐038-342126  
 均茂04-5626345

多種機型資料備索

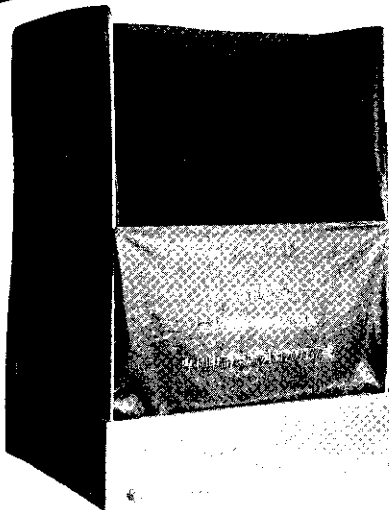
榮獲美國專利4546/91號 榮獲國產專利26508-32002號

**物理農業機械有限公司**

電話：04-3303108-10 傳真：886-4-3339530

# Rmax 亞鎂 穀物乾燥機

環保產品  
追求健康



## 專用集塵器

減少穀塵飄浮污染，乾燥機  
請附加：Rmax亞鎂集塵器

使用本集塵器於乾操作業時，  
能將穀塵及其他夾雜物收集，  
減少污染，集塵效果良好，安  
裝容易，適用於各廠牌乾燥機

☆ 歡迎選用 ☆

服務專線：02-688-1256

全省各地設有銷售服務網

Rmax 亞鎂科技有限公司

台北縣樹林鎮三龍街19號