

公共電視“國事論壇”節目專訪農委會邱副主委，談：

我國加入GATT 農業部門的因應措施



農委會邱副主委茂英(左)接受主持人馬凱教授(右)訪問。(公共電視製播組提供)

馬：各位觀眾，您好，歡迎收看國事論壇，今天我們的貴賓是行政院農委會副主任委員邱茂英先生。邱先生您好！我們知道經過兩年多的努力，最近終於有機會加

入關貿總協，我們可能在申請案列入議程之後，就要成立一個工作小組來討論我們的貿易體制報告。在大家都為這件事情欣喜的時候，我們同時也感受到，事實上加

入關貿總協還有好幾方面的問題，希望我們去思考、去準備。有人擔心我們若干產業會因為我們要加入關貿總協或在加入關貿總協之後受到衝擊，而農業又是大家最擔心的一部份，是否可以向您請教，究竟我們的農業，在將來我們加入關貿總協定當中會受到那些衝擊呢？

逐步開放進口管制

邱：加入關貿總協是爲了我國整體國家的利益，在農業方面，以往爲了保護國內的農業產業以及農民的收益，所以在農產品的進口方面有很多的管制，同時關稅也相當的高；在我們加入關貿總協之後，爲了要符合有關的規範，這些相關的管理措施以及關稅都要做若干的調整來符合GATT的規範。因此，過去管制進口的物品，也會逐步地放寬，當然會對國內的農業造成若干影響。

馬：剛才有人提到在放寬進口管制或者是降低關稅的時候，就會聯想到我們是不是要把這大門完全敞開，讓農產品能夠從各個國家進口而不受任何管制的限制。事實上，我們也知道今天即使是關貿總協的創始國，譬如像美國、歐洲若干國家，他們本身都已經非常先進了，但是在他們國內對農產品出口或是進口都有各式各樣的干涉存在，所以究竟是怎樣的情況之下，使得這樣的先進國家，仍然對農業採取干涉或保護的措施？

邱：是的，像美國雖然是GATT的加盟國之一，但因為它是一個大農的國家，農產品必須有廣大的市場，所以美國對農產品的出口就大量地加以補貼；另外歐洲的工

業國家，在國內爲了要提高農民的收益，以達到和非農業部門對等的一個水準，所以對農業也加以支持，例如透過價格補貼的方式來提升農民的收益，對國外進來的農產品採取課徵差異金的方式，讓國內生產的農產品能夠獲得保護。當然，這些都是先進國家的做法，而且農業部門在先進國家，也有同樣類似的問題。因爲主觀客觀的環境，農業部門跟其它的產業都有若干的困難，以我們中華民國來講，因爲是小農的國家，而且農業的生產力、競爭力，跟美國和歐洲都沒辦法競爭，所以過去爲了保護我們的農業，讓我們農業持續成長，也採取若干的保護措施。

調整部份保護措施

馬：所以這樣說起來，對於農民特別照顧幾乎可以說是工業比較發達的國家中的普遍現象；但是在這種情況之下，我想我們將來不需要擔心對於農業的保護會完全被撤除，因爲其它國家事實上並沒有完全撤除，所以我們比較關心的是究竟我們採取的保護措施，跟先進國家比較起來，那些是比較特殊的？或者保護成分比較高一點，是不是可以就這一方面做一番比較？

七巧園藝事業有限公司

專業種苗進出口商 負責人：李木裕

進口特殊、庭園苗木、種子、品種多、大量批發

項目：非洲欖仁樹、霸王櫚、國王椰子、紅刺林投、紅棕櫚、南洋杉、蘇鐵、白花天堂鳥、巴西鐵樹……等

外銷花木、盆景、盆栽、種子、蘭花，大量收購

項目：觀音竹、馬拉巴栗、蘇鐵、西洋蘭、中國蘭……等

門市部：台中縣霧峰鄉中正路1224巷17弄1號

電話：04-3308917-3395967 FAX：(04)3339087

農場：彰化縣田尾鄉陸宜村地政路85號

電話：04-8831786・8831787

邱：就整個農業保護來講，我們中華民國保護的程度，如果跟美國、歐洲或者是日本比較的話，並不是一個很高的國家，美國農部曾經以生產者補貼等值(PSE)來換算各國補貼的程度，我們中華民國是25%，日本的79%是最高的，韓國62%，歐洲共同體是52%，美國是33%。所以按照美國農部所謂的PSE的標準來算，中華民國的農業保護程度，並不是很高，這是第一點我要說明的。另外美國補助的方式跟歐洲的方式以及我們所採取的方式也不一樣，我國在正式成為GATT締約國之前，還可能被加盟國要求諮商，至少有二、三個非常值得注意的地方，第一是目前我們還有20幾種農產品的進口是受到我們政府的管制，甚至要行政院農業委員會核准才能進口，這當然違反GATT第11條所有進口農產品的數量不得限制的規範；第二是大概還有16種水果或者是家畜、家禽等肉品，必須由我們指定的國家或者是地區才能夠進口，有些國家就不能進來，所以這也違反GATT普遍最惠國家待遇，換句

話說，不得歧視任何加盟國的規範。另外第三就是還有40多種項目，維持非常高的關稅，譬如說40%、50%，這樣高的關稅也違反GATT的規範。另外在國內對重要的農產品，譬如說稻米，我們也採取價格支持、補貼、收購的方式，不過這個雖然在GATT的規範沒有嚴格的規定，但是當前烏拉圭回合談判正要求減少對農產品補貼的幅度跟金額，假如達成協議，那我們加入GATT之後，自然也要遵守這樣的規範，所以這幾個地方，在我們今後面對加盟國來跟我們諮商的時候，要有很好的因應對策。

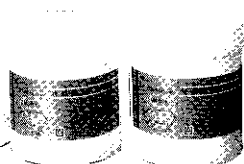
馬：照你這樣說，事實上就真正保護的程度來說，我們不算是很高的；但是我們過去不是GATT的加盟國，我們的保護方法有些跟它們的要求不符合，將來在這方面調整的話，也許保護的程度不會受太大的影響。但是我想若我們從保護的基本原因來探討的話，不外是三個原因，第一個原因，就是我們有國家安全顧慮，其次是我們希望農民獲得適當的保障，第三個真正

別讓寄生蟲分享您的利潤

唯一對家禽寄生蟲具有廣效的驅蟲劑
——**唬蟲靈**

- 強效驅蟲劑，包括絛蟲亦能有效地驅除。
- 安全性佳，不影響產蛋率、攝食量、受精率及孵化率。
- 三重效果，同時對成蟲、仔蟲及蟲卵有殺滅作用。
- 一次投藥同時驅除蛔蟲、毛櫟線蟲、盲腸蟲、胃蟲、開胃蟲及蠕蟲。

動物藥製字第4158號



世界驅蟲劑的權威——

比利時JANSSEN大藥廠最新驅蟲劑

唬蟲靈5%
FLUBENOL 5%



- 39年優良製藥經驗，全國首座GMP廠。
- 國內藥界製造權威，開發良藥外銷國內外。



比利時JANSSEN大藥廠進口製品



中國化學製藥股份有限公司
CHINA CHEMICAL & PHARMACEUTICAL CO., LTD.

總公司：台北市城中區襄陽路23號 TEL:(02)3124200
台北分公司：台北市羅斯福路一段7號2F TEL:(02)3911362
台中分公司：台中市台中港路二段24之7號 TEL:(04)3251871
高雄分公司：高雄市三民區建國一路249號 TEL:(07)2218096—7

根本的原因就在於若干的農產品跟其它國家相比，競爭力可能比較弱一點，而且可能就是因為有第三個原因才有前面兩個原因產生。那麼按照您的瞭解，我們國內的農業生產就它各個不同的項目，不同的產品來說，我們跟外國的相對競爭力，究竟有多大的差距呢？

提高優勢產業競爭力

邱：是，從主觀客觀的環境來講，因為中華民國在台灣地區，農民和農家所擁有的耕作面積，可以說很狹小，所以我們可以說是小農制度的國家。當然，生產力也好，農民的總收益也好，不能夠跟大面積的，像美國或者是歐洲先進國家來比；跟開發中國家來比，也可能因為它們的勞力便宜，所以有很多農產品，我們甚至也競爭不過開發中的國家。尤其是最近這幾年來，台幣的升值，還有國內環保意識的升高，以及我們國內勞力工資的高漲等等，都導致農業生產成本的提高，因此競爭力當然更為減弱了。目前來講，譬如稻米的生產

，我們的生產成本可以說是比泰國的生產成本貴3倍；另外我們為了推動稻田的轉作，在國內也鼓勵種植雜糧，但這些雜糧種出來的成本比美國或其它國家都高達3倍到4倍之多，可見競爭力當然處於弱勢，沒有辦法競爭過別的國家。但是也有若干的農作物或畜產品有高度的競爭力，譬如說遠洋漁業，還有養殖漁業（經過妥善規劃的養殖漁業，例如海水養殖及養殖專業區），甚至於我們的花卉產業，這些因為具有本土的特色，而且投入高科技且資本密集，所以產品也具有高度的競爭力，這些產品在開放之後，必須輔導讓它具有更高度的競爭力，使其不會受到影響。

馬：所以照這種情況來看的話，事實上國內由於整個農業的保護，或者價格支持或者關稅等等政策，有一些產品實際上已失掉競爭力了還勉強存在，但是仍還有很大的空間，即使我們不靠這樣方式來干預或者保護，它仍有很高的相對競爭力可以跟國際其它商品競爭。所以在這樣的情況之下，我想我們目前大概要從這樣的角度來考

肥效長久 後勁十足

肥料登記證：北進質字10501號

泰



國

T.C.O.

請認明商標

原裝進口 歷史悠久

土壤改良
最佳有機質肥料

最純正

泰國蓖麻粕

含有成分：

氮	5.5%
鉀	1%
磷	2%
有機物	65%

適應作物：

蘋果、梨、桃、葡萄、柑桔、蕃石榴、
蘆筍、枇杷、檸檬、荔枝、蓮霧、茶樹、
蕃茄、草莓、菸草、蔬菜、瓜類、豆類、
甘蔗、婆羅、花卉、竹筍、中藥。

泰國蓖麻油工業公司出品

台灣總代理 泰坦企業股份有限公司

(02)7044259

請洽各地肥料商、農藥行、農會、青果社

慮，如果我們真正要加入關貿總協而需要對整個保護政策做各種探討的話，勢必要對過去某些限制或者高關稅的產品採取更自由，更開放的措施。我們將來究竟會以怎樣的方式來調整關稅限制進口，使得一方面對它的衝擊能減到最小，另一方面形成更合理，更健全的發展空間，使得我們真正的競爭優勢能表現出來，而我們在這方面是不是已做過比較完整的規劃，或者提出怎樣的時間表？

彈性運用關稅 爭取緩衝時間

邱：是，因為政府很早就想要加入GATT，而我們農業部門早就做了非常周延的因應對策，譬如說在關稅化方面，高關稅我們必然要做調整，例如凡是國內根本就沒有生產而且不具競爭力的，稅就可以考慮調整降低。如果該項產業在國內還有高度的競爭力，而且生產也足夠，我們當然要透過關稅來加以適度保護。同時保護的過程裏面要透過關稅的運作來彈性運用，譬如說我們也可以採取季節性的關稅或者是

配額的關稅，當進口低於某一數量的時候，關稅可以低一點；但進口超過此一數量之後，關稅就高一點。另外也可以採取複合性的關稅來彈性地運作，使關稅能一方面降低而另一方面還能適度保護我們國內要發展的產業。

有關管制進口方面，依照GATT的規範，我們將來都要達到關稅化，換句話說，把各種進口障礙，管理、數量化成關稅，然後關稅才逐年降低下來。我們一方面要在諮商的時候，爭取適度的時間讓國內農業在準備的過程裏面有很好的調適，所以最重要的就是在採取關稅化措施之後，我們的降稅時間表要非常恰到好處，也不能夠太快，太快的話，讓我們農業部門調適不過來，當然衝擊就會比較大。

全面調整產銷結構

邱：另外長期來講，我們還是要對國內整個產銷結構做一個全面性的調整，譬如說我們衡量整個糧食供應的安全，稻米是國內非常重要的一個產業，大致上還有39萬戶

水稻育苗新資訊

健苗布—

聚丙烯(P.P.)長纖不織布

樣品備索

特性：

1. 防霜、防寒、抗雨淋
2. 具有透水性、通氣性及透光度
3. 質料輕盈、厚薄均勻
4. 使用方便、省力、省工
5. 防止昆蟲、鳥類侵害

姊妹品：

園藝盆栽—盆底用黑色不織布
蘭花、蔬菜溫室—保溫用不織布



玉和實業股份有限公司

台北市文山區保儀路109巷3弄34號1F
TEL: (03)9385066~8 · FAX: (02)9385018

的稻農，另外生產面積也高達42萬公頃，像這樣一個重要的產業，我們將來絕對要繼續保護，所以在諮商的過程裏面，我們希望能夠維持現在的各種管制。當然，產銷制度要作全面性的調整，所以我們要發展重點產業，不能各種產業都加以保護。發展重點產業除了要有高度的競爭力之外，還要讓它沒有污染，符合永續性農業經營的大原則，產銷政策做這樣大規模調整或者整體的調整，主要的原因就是讓它在國內國外都有高度的競爭力。

馬：聽您這樣說，我覺得依剛才整個的想法，基本上農業本來就應該這樣發展，倒不是因為進入關貿總協才採取這樣的方式，只不過今天要加入關貿總協，我們可以更積極，更加緊去推動這樣的工作。在您剛才所提到這些規劃當中，我想比較重要的一點，就是我們希望對稻米的生產能夠繼續加以保護，使得這個產業不會像您剛才所說的，因為國際價格比我們低到3倍的差距，而使它在將來開放之後無法生存下去；但是就您的看法，您覺得這樣的要求

，有可能實現嗎？譬如說我們要求繼續用很高的關稅，若價格相差3倍的話，可能要用百分之百以上的關稅來保護它，這有沒有可能得到關貿總協的同意呢？

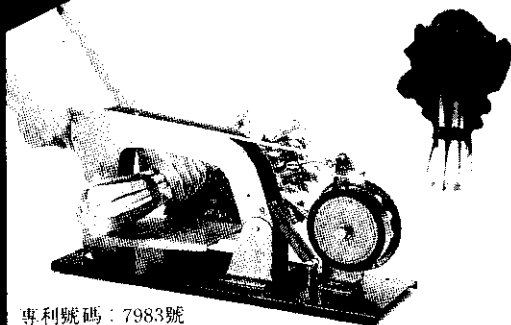
邱：過去日本、韓國加入GATT的時候，都要求能夠做適度的保護，其原因就是因為稻米是這些國家主要的糧食，基於整個國家安全，以及糧食的供應，甚至於此種產業有非常龐大的就業人口等等的觀點，儘量來爭取對稻米進口的各種管制。我想我們在加入GATT與其他締約國諮商的時候，也要仿照過去加入的先進國家一樣，在這些方面極力來爭取。

馬：您剛才提到日本這個國家，我們知道日本固然已經加入關貿總協，但日本對於農業的保護是全世界保護最高的國家，究竟它是如何做到的？在這個標榜貿易自由化的關貿總協當中，日本可以突破各種限制，而且農業保持這樣高的程度，是採取那些方式呢？這些方式有沒有我們可以考慮的呢？

邱：是，日本在農業保護方面曾採取幾種方

新產品

蔬菜、花卉快速捆束機



專利號碼：7983號

各大超市、農會、合作農場等已有使用

特點：

1. 包裝快速輕鬆，綁一把菜只須2~3秒。
2. 機體嬌小，不用電，任何場所均可操作。
3. 使用橡膠系膠帶，不易脫落，防水，鬆緊可調整，不損傷葉、莖。
4. 包裝後的蔬菜、花卉美觀、清潔，提高產品價值。
5. 膠帶上可印刷，產地、供應者的名稱，具有宣傳效果。

佳音包裝機材有限公司

台北市中山北路二段115巷16號2樓

電話：5639401 • 5314905 FAX：511-3878

式，第一個是在諮商的過程裏面，先給對方國家一個配額進口，然後把配額維持幾年，來爭取國內調整的時間，譬如說過去幾年，它跟美國談判柑橘、牛肉的經過就是採用這方式。第二個方式就是應用關稅，妥善應用：季節關稅，還有配額關稅，甚至複合性關稅來彈性運作，非常靈活，這是日本能夠獲得保護的主要方式。第三是透過檢疫也可以達到保護的目的。日本在這方面運作也非常的出名，所以這些運作的方式，當然不一定樣樣適合我們中華民國參考，但是有一些地方，譬如關稅的運作等，日本經驗還是有可取的地方。

馬：所以事實上我們對日本整個運作的方式，有相當透徹的瞭解，而將來至少在剛開始的一段時間，要使我們農業不致於受到太大的衝擊，我想我們是有很多可運用的方式來減緩這些衝擊所造成的壓力。最後想請教的問題是就整體來說，我們也知道過去我們的農業政策，不論是價格支持政策或者是農地的使用政策，似乎受到不少的批評，因為它有很多不盡妥確的地方，

今天在面對進入關貿總協這樣的壓力、機會之下，我們究竟要怎樣去著力使得整個農業政策能更加妥善，對整個社會有更大的貢獻？

妥善規劃農地 建立重點產業

邱：是的，加入GATT之後，我們的產銷結構要做全面調整，建立重點產業，使這些產業在國內外具有高度的競爭力，因此，我們必須把整個土地資源，做重新的分配，除了配合國家6年經建計劃，並大力移出有關的土地來支援工業區、新市區的開發以及交通建設之外，我們的國土要重新做整體規劃，讓我們農業部門能夠確保農業生產所必須的土地，而確保下來的土地，就應該做為農業使用。對農地利用做妥善的規劃，能夠讓我們的農業生產集中在重點產業部分，這才是我們最重要的調整方式和方向。

馬：時間的限制，我們只能談到這地方為止，非常謝謝您到這地方來。

邱：謝謝！

火鶴花健康種苗供應專業

讓您種的成功又安心：

- 品種優良，豐產穩定，歷經考驗，市場佔有率第一。
- 種苗清潔，未帶特定線蟲，經政府檢查合格。
- 供應種苗，附加全程栽培技術服務，避免失敗。
- 感病火鶴花園更新，優先並特價提供種苗。

政府許可種苗業

福鶴花卉農場

地址：台中縣新社鄉大南村興中街54號

電話：04-5812349-08-7870023

傳真：04-5812349-08-7870137