

鷄鳴天下白——

淺述我國農民年金制度規劃

農委會農民組織科科长／邱湧忠

農曆歲次癸酉年開年以來，大地春回，國內政壇充滿著世代交替的熱鬧景象，朝野各界在雞年伊始，即表現旺盛的企圖心，無不效法聞雞起舞的古訓，紛紛搶佔最有利的地位，使用最佳的資源，希望達到雞鳴天下白的目的。而40多年來，台灣地區的農民，雞年可以說風頭最健，郝院長於2月4日農民節慶祝大會上公開宣示政府辦理農民年金制度的決心；李總統登輝先生則於2月5日接見第二屆立法委員時，重申為建立農民年金制度，早於79年即指示農政單位規劃辦理，此一政策不能因為政府人事異動而改變。除此而外，第二屆立法委員對於農民福利問題的關注程度，則為前所未見，甚至連續在媒體公開上書總統，為建立農民年金制度請命。因此，農民年金制度之建立似將開啓農民福利的天空，也使長久以來對農業的未來欠缺信心的農民同胞，重新燃起希望的火種。然而，到底農民社會福利的真正意義是什麼，以及農政單位對於規劃農民年金制度的經過情形，實在有必要誠實地加以說明，並藉此以獲得社會各界對農民福利的持續支持。

農民社會福利的觀念

一般人常把社會政策與社會福利政策混為一談，因此，難免造成不同政策與措施重

複、社會福利項目認定困難及績效難以評估的問題。

有關農民福利的定義基本上牽涉到二個層面的問題，第一，是有關農民的定義，由於此一問題迄今仍無定論，同時在可預見的將來，由於時空轉變，也可能會有不同的看法，第二，農民定義問題解決以後，就福利而言，到底所指是什麼，以及是由於政策需要，或者是以農民的觀點來觀察福利這件事情。基於農民發展的觀點考量，所謂農民福利可以界定如下：「由政府或相關農民團體，以直接或間接方式，提供農民有關保險、救助、文化及農民教育等服務，以保障其獲得與社會其他族群相等或類似之生活素質」。依據上述農民福利的定義，農民福利的範圍可以歸納如下：

1. 農民保險：包括農民健康保險、老年年金保險、意外保險。
2. 農民救助：包括受天然災害損害、進口農產品造成損害之救助、農民生活環境改善之協助、轉業及醫療衛生之協助。
3. 農民文化服務：包括文化設施之支助、藝文資訊及活動之協助。
4. 農民教育：包括休閒藝術、法律知識及團體意識教育及人才培育等。

在不同的社會發展環境下，農民對社會

福利的意識程度亦不同，通常在較封閉的社會，意識的程度較低；反之，在開放或組織社會中，農民的社會福利意識程度提高。由台灣農村社會近年來日趨開放，以及在歷次大規模選舉中，候選人的政治訴求，愈來愈多對農民社會福利的政見獲得選民的支持，可以得到驗證。以第二屆立法委員全面改選結果分析，當選之立法委員對農民福利的關切程度超出第一屆立法委員甚多，在所有彙整之23項政見訴求中，包括加強農民福利法令修訂之「保障農漁民權益及生活」高居第一位，合計有41位不分黨派新科立委提出，而「加強農漁村建設，提高農漁民所得」之政見居次，計有21位立委提出，其他依次為「制定農業災害保險制度，爭取農業災害補助貸款，實施農民退休年金制度及農民子女教育補助，落實社會福利制度」、「建立農產品補貼、保險制度」及「輔導農民轉業」。透過選舉的結果，可以驗證農民將社會福利意識反映在選票上，農民從沈默文化中解放，這也是由封閉社會走向多元及開放社會的必然結果。

農政單位對年金制度的規劃情形

農民在廣義的社會福利言，應該是與勞工或其他人民一樣，受到同樣的社會福利照顧，在現有行政組織體系下，內政部為社會福利的主管機關，有關農民福利除農民健康保險一項外，其他相關的福利措施則歸併由農政單位執行的農業政策中辦理。農政單位基於目的事業主管機關的立場，爭取並確保農民福利乃職責所在，規劃農民年金制度即為其中一項。

有關農民年金制度之規劃應該追溯至民國78年6月，行政院農業委員會於策劃研擬農業綜合調整方案時，分別成立策劃小組，

其中第一分組負責有關培育核心農民，提高經營效率之研議，該分組歷經多次反覆不斷地研討，參考學者、專家及農民代表的建言，終於確定將建立農民年金制度列為重要措施。該會為積極規劃該項制度，隨即於79年4月以後，選派人員赴德、日考察及搜集相關資料、組成策劃小組、舉開研討會、辦理農民意願調查、邀請國內外專家舉開專案諮商、完成國外法規翻譯、進行規劃研究以及初步確定草擬農民年金條例立案要點的方向等，農委會由於體認農民年金制度之建立影響深遠，因此，採取較為審慎的態度，希望經由週延的規劃，能夠使農民年金的供求雙方均可獲得實質的滿足，在規劃過程中，社會各界容有不同的見解，但是經過不斷的溝通，已獲致肯定建立此一制度之共識，茲將規劃的經過情形及重要事項，詳述如下：

78年6月

農業綜合調整方案策劃小組研議並確定將農民年金制度列為重要工作

79年4月

派員分赴德、日考察及搜集資料，並提出建構農民年金制度的初步構想

79年5月

1.李總統登輝先生5月7日接見9位增額立委表示，農民應給予退休年金

2.組成跨部會任務編組之農民年金策劃小組

79年7月

1.成立中德農民社會安全制度之研究三年計畫

2.於1990年北美華人學術研討會農業建設組提出建立農民年金制度，增進老年農民的福利

79年8月

委託台灣大學針對農民及農業工作人員，辦理參加農民年金保險意願調查，搜集農

→ 民對農民年金的意見

79年11月

1.與專家舉開建立農民年金制度第一次
專案諮商

2.於稻作災害保險公聽會中提出規劃農
民年金制度之構想，獲與會人員之支持

79年12月

支助中國農業推廣學會與中國農村經濟
學會，辦理實施農民年金制度可行性研討會

80年2月

與專家舉開建立農民年金制度第二次專
案諮商

80年3月

1.邀請國內外專家學者，舉開二次座談
會

2.農業綜合調整方案奉行政院台80農字
第10276號函核定，其中對建立農民離農年
金制度、建立農業保險制度及實施直接所得

補貼等，因牽涉層面甚廣，相關配合法規與
執行技術尚待審慎研究外，餘均原則同意辦
理

80年6月

德國農民年金法翻譯初稿完成

80年11月

日本農業者年金基本法彙編完成

80年12月

1.於全國經濟會議，提出研究建立農民
離農年金保險制度之可行性

2.委託台灣大學三民主義研究所辦理農
民年金制度規劃之研究

81年3月

與專家舉開建立農民年金制度第三次專
案諮商

81年7月

1.辦理農民及農民代表二次座談會，搜
集農民對辦理農民年金之意見

有機農業及酸性土壤之最佳磷肥產品！

 神丹牌有機肥 天然
高磷鈣

土壤的救星！
神丹的奇效！

保證成份：

全磷酐	27%	錳	2.14%
檸檬酸溶性磷酐	15%	鐵	1.84%
二氧化鈣	40%	銅	0.52%
鎂	3.28%	鋅	0.42%

特性：不產生肥傷・甜度大
增・改善土質・防止病蟲害
、旱害、水害・提高產量。

適用作物：一般作物均可。

肥料登記證號碼：北進磷字第09301號

昱朋企業股份有限公司

TEL:(02)3897117(代表)・FAX:(02)3810899

徵區域經銷商

2.繼續委託台灣大學三民主義研究所辦理農民年金制度規劃之研究
82年1月

孫主委聽取建立農民年金制度辦理情形簡報，確定82年6月底前完成初步規劃報告

結語

台灣地區歷經數十年建設與發展，社會政治經濟結構急遽轉型，相形之下，農業生產力及農民收益相對偏低，尤以近年來面臨經濟國際化、貿易自由化之衝擊，使得農業發展及農民所得問題益形困頓。值此內在及外在總體環境日益變遷的情況下，農民福利需求的急迫性愈形凸顯，由於需求的品質及數量都顯現多樣化及複雜化，以現行農民福利仍停留在分屬不同機關主政的情況下，不論投入多少財力、人力或物力，均難以滿足農民的需求。另一方面，當農民福利意識高

漲之際，舊有的機制及政策事實上已經證明不太能符合農民的需要，因此，解決農民福利問題勢須依據農民福利意識的趨向，因勢利導，重新建立一套有效率的制度，結合農民組織的力量，共同開拓及利用福利資源，針對農民類型及需求，提供各種福利及服務，冀使農民的福利獲得合理而妥善的保障。

美國韋伯斯特大辭典說明，「福利國家所堅持的基本理念是，將每一個國民的福利視為社區的集體責任」。以農民年金制度這樣一個具有前瞻性及複雜性的議題，農政單位早在78年即把它當作一件極其重要的政策加以慎密地規劃及推動，同時也多方面的集思廣義。加強執行農民福利政策，妥善分配福利資源，為農民、農民組織、為政者及社會各界，在持續轉變的社會中所共同努力的目標。



阿公說：大力素，有够讚，用有機肥，選大力素

福德 大力素

大力素是本公司多年研究、反覆試驗以最新配方，以活菌為基底的有機質複合肥料。

隨著時代進展，現在農業生產唯有結合農業科技方能達成作物果樹產量最多、品質最佳的目標，本產品即為此觀念下之產物，願以多年研究成果竭誠推薦給農友使用。

福德 大力素

(神奇大力素 # 1)

台製複字12801號
含氮：6.0%
全磷鉀：7.0%
水溶性磷鉀：5.8%
全氧化鉀：6.0%
水溶性氧化鉀：4.9%
有機質：80%

(神奇大力素 # 2)

台製複字12802號
全氮：7.0% 全氧化鉀：4.0%
全磷鉀：4.0% 水溶性氧化鉀：3.0%
水溶性磷鉀：3.0% 有機質：80%

(福德大力素 # 12)

台製複字12803號
全氮：7.5%
全磷鉀：4.5%
水溶性磷鉀：2.5%
全氧化鉀：3.0%
水溶性氧化鉀：2.0%
有機質：80%

神奇 大力素

誠徵各縣市經銷商，意者請洽

改善土壤活力·提高肥料效率
降低生產成本



福德 大力素

有機肥料專業製造廠：陵鴻企業有限公司

工廠：高雄縣湖內鄉中賢村中正路二段420巷22號 TEL：(07)6906335-6 FAX：(07)6907865
中區營業處：南投市中興新村光榮東路76號 TEL：(049)339669·337789

福德 大力素

阿媽講：老地用對肥，收成笑咪咪