

農田水利會為何要改革？

～農田水利會組織通則修正案說明

農田水利會為純專業服務單位，服務的對象是會員，因此水利會的組織屬「農民團體」，但因其具有「公法人」的特殊地位，又有別於一般農民團體。農田水利會將於3年內改制為公務機關，改制前會費全由中央補助；中央主管機關由原經濟部改為行政院農業委員會。

農委會水利科科長／郭慶和

修正緣由

1. 農田水利會係依「農田水利會組織通則」設立之地方農田水利事業團體，其組織屬「農民團體」，但具「公法人」之特殊地位，有別於一般農民團體。
2. 農田水利會在農田水利事業中占有不可或缺之地位，惟如眾所週知，近年來隨著工商業快速發展與社會結構變遷，農田水利會之營運管理，常受各種外在因素影響而遭遇困境，尤其現階段會員已無能力負擔其營運費及工程改善費所形成之財務問題最為嚴重。因此，如何改進其組織體制及加強其營運功能，乃成為各方所重視之課題。
3. 農田水利會之組織型態自63年以來，各有關機關一直不斷地在研究，因水利會之運作活動牽涉範圍甚廣且複雜，無論各階段之研究結果如何，都難以滿足各方之觀念而獲得理想方案。在未確定理想方案之前，為應付當前之需要，政府先逐年寬列經費改善其財務問題，迄今水利會之工程費，會費及抽水灌溉電費，幾全部由政府補助。補助金額逐年增加，如78年度為12.3億元，82年度則增為33億元。

4. 對水利會之改革，農委會於78年曾提出「改進案」報行政院。於79年初有多位立法委員鑒於水利會之工程費及營運費用，在幾全由政府補助負擔之情況下，又以往選舉常受派系干預，暴力、金錢介入，致影響水利會之正常運作，建議應停止水利會選舉而宜改制為政府機構或由政府接管，本會及奉行政院指示再邀請有關單位研究提出「改制案」報行政院。行政院於79年底最後核示之案，可說屬改進與改制間之折衷方案，其核示事項為：

- (1) 農田水利會仍不宜改制為政府機關。
- (2) 為改進農田水利會之組織，請研究修訂

灌溉水滋潤了我們美麗的田地！（林嵩展／攝）



農田水利會組織通則，水利會長改由政府遴派，會員代表制取消。

- (3)今後政府對農田水利會之補助，宜指明一定比率限作工程用款，不准移作人事經費，以利水利設施之維護與建設。
 - (4)農委會應會同省政府事先作好溝通與宣導工作。
- 5.農委會依據行政院核示改進案研擬農田水利會組織通則部分條文修正草案後，曾會同省（市），主管機關及由各水利會辦理多梯次宣導說明會，辦理情形如下：
- (1)80年5月7日由農委會邀請全部17個農田水利會會長舉辦座談會。
 - (2)自81年1月27日至81年3月27日止，共分八梯次，由省（市）主管機關及農委會向全部會員代表舉辦說明會。
 - (3)各水利會為其所有員工舉辦說明會。
 - (4)各水利會對全部水利小組長分次舉辦說明會。
- 6.農田水利會組織通則部分條文修正案之審議，立法院法制、內政、經濟三委員會在審議中，於81年12月28日、30日及82年1

潔淨的灌溉水，是我們期盼的！（詹明宗／攝）



月11日舉行三次聯席會議審查，並曾於82年1月7日舉辦聽證會，除出席委員9人外，邀請政府首長、學者專家、各水利會會長、會員代表、水利小組長等參加，並作成紀錄供為審議參據，立法院最後經朝野協商修正通過。

7.總統於82年2月3日公告實施。

農田水利會組織通則修正要點

- 1.法源自水利法移出，農田水利會仍維持公法人性質。
- 2.中央主管機關由原經濟部改為行政院農業委員會。
- 3.會員代表制取消，將「會員代表大會」修正為「會務委員會」，置委員15~31人，為無給職。委員至少應有三分之二具備會員資格，其餘為各機關代表及專家學者。委員均由省（市）主管機關遴派擔任。遴派辦法由中央主管機關訂定。
- 4.會長由選舉改為省（市）主管機關遴派，遴派辦法由中央主管機關訂定。
- 5.政府應於3年內，將農田水利會改制為公務機關。改制前會費全由中央補助。

對修正案之評論

- 1.農田水利會組織通則部分條文既經立法院審議修正通過，並奉 總統公告施行，本會自應依法照辦推動。
- 2.農田水利會為公法人，為減輕農民負擔且水利設施營運兼具公益效能，會費及工程費由政府補助，應有需要。水利會應定位為業務服務單位，會長及職員應具專業學識及經驗，會務委員會議事效率及品質須提升，使水利會專業化。
- 3.會務委員中有三分之二為具有會員身分，仍可為會員與水利會間之橋樑，今後尚須加強水利小組功能，以密切連繫及反映需求。另有三分之一會務委員為對農田水利

→ 專長之學者專家及有關機關代表，有其參與，應可提高議事品質及易與有關機關密切配合。

4. 3年內改制為公務機關為立法院所增列，此乃水利會大部分員工長期以來之心聲。改制可提高士氣，使員工將來安心專業服務，將來政府輔導農田水利會業務需要負更大的責任及財務支持，對減低農民負擔以及提高水利會之運作功能應有正面之效果。
5. 改制為政府機關時，對水利會之資產及水利會員工之轉任問題，本會當會審慎研究處理，各農田水利會之資產及農田水利設施，改為政府機關後，仍歸其使用於各該事業區域之農田水利營運及建設，政府絕無沒收其財產供他用之企圖，希勿誤導。

結語

1. 事實上農田水利會究竟採行「改進」或「改制」，向為大眾所關注之問題，而早自63年以來就爭議不斷。本會及各有關機關向來均甚重視，並依據各階段之民意、社會、經濟、政策等背景予以慎重分析研究。惟各階段之研究結果，均因各方對農田水利會業務之認識或觀點有異而有不同反應意見，雖各有優點與缺點，但不一定能代表一般農民心聲，且在理論上亦實難以確定某一意見最為理想。
2. 農委會不論是在研究「改進」或「改制」案時，始終抱持必須維護會員之權益並提高員工士氣為出發點。立法院修正通過之農田水利會組織通則，雖仍有部分人士持有不同意見，惟鑒於水利會並非政治團體，應為純專業服務單位，又該法案既完成法定程序，農委會自應會同省（市）主管機關依法推動，期盼各界支持。

農林漁牧 幻燈片教材

滿足您視訊教學的效果

No.131 本幻燈片全套共 257 片立體片
作物之要素缺乏症 夾，精裝本詳閱中文說明。
與過剩症



價格：新台幣8,775元(郵購請另加掛號郵資40元)

豐年社
郵政劃撥0005930-0
台北市溫州街14號
電話(02)3628148
傳真(02)3636724

蔬菜、花卉、水果等要素缺乏與過剩症幻燈片的綜合輯錄。除主要成份外，鐵、硼、鋅、銅、鉬、硫、錳、鈷、錳、鎳等及包含接近礦毒區之被害實況。

訂國語日報

送國語兒童畫報

看
兩
份
報
紙

看國語日報
家長才放心

- 國語日報是一份「小型的大報」，內容純正高尚，消息迅速正確。
- 國語日報，每天發行報紙四張，共十六版。內容有新聞版、專欄、報導兒童青少年新聞。副刊版有兒童、少年、家庭、體育、科學常識、好老師介紹、謎語、學校介紹、少年習作、連環漫畫、圖文並茂，一份報，全家看。
- 訂報：(○二)三四一二四四八

每逢周三、周六附贈字大內容有趣、印刷精美的「國語兒童畫報」二張八版。花一份報費，看兩份報紙，兩份報紙每月共收二四〇元。

