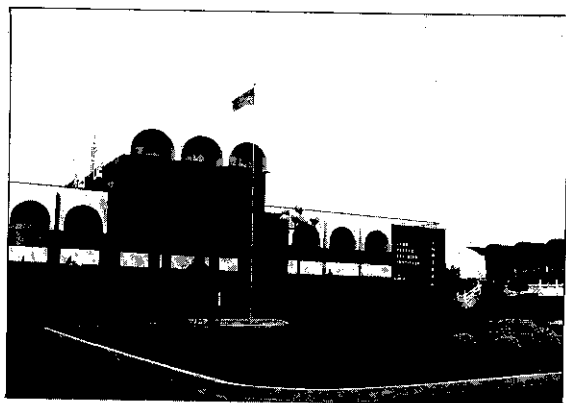


# 土地改革訓練所簡介

農委會國際合作科／蕭英倫



土地改革訓練所行政大樓(土改所張賜慧先生提供)

政 府於民國38~42年止，在國內實施土地改革，推行三七五減租、公地放領、耕者有其田等措施，顯著提高農民從農意願，促進農業蓬勃發展，奠定經濟發展之良好基礎，並引起國際之矚目。

## 歷史沿革

民國54年聯合國農糧組織在羅馬舉行會議，我國代表在會中就我國實施土地改革成功之經驗提出專題報告，獲得與會各國代表熱烈迴響，其中美國林肯土地政策學會（Lincoln Institute of Land Policy）之代表尤表敬佩。該會鑒于土地改革對於開發中國家極為重要並為進一步瞭解我國土地改革之經驗，乃於民國55年邀集自由國家學者專家假美國康乃迪克州哈德福大學（Univer-

sity of Hartford) 舉辦研討會，與會人士咸認我國以和平漸進方式所實施一系列之土地改革措施，值得深入研究與求證。該會遂順應各國代表之請，於翌（民國56）年在我國國立政治大學召開研討會專題介紹我國土地改革之成就，並探討其他開發中國家土地政策有關事宜，會議由我經合會、農復會及該會共同主持，共有來自14個國家之45位學者專家參與，經詳加研討並參觀土地改革成果後，與會代表一致肯定我土地改革之成就，並紛紛建議在華成立土地改革訓練機構，藉以向世界各國推廣我國土地改革成功之經驗，並帶動各國之土地改革，以造福人群。該林肯土地政策學會乃決定與我國合作共同在台成立土地改革訓練所，以訓練開發中國家之地政、農政、市政及稅務人員並定位為一國際性農業學術及訓練機構。民國57年9月經合會與該會簽訂技術合作契約，次年4月在桃園正式成立。雙方合作期限原訂為3年，嗣以績效斐然，雙方同意修改合約為「任何一方表示無意繼續合作之日起3年後結束合作」該所之主管機關奉行政院核定為農復會，今為行政院農業委員會，惟無實際隸屬關係。土地改革訓練所成立迄今(民82年)已屆25年，與美方合作截至目前尚稱良好。

## 設立宗旨



張訓舜所長(右四)對哥斯大黎加第一副總統(右三)和巴拉圭農業及畜牧部部長(左三)的訪問表熱誠的歡迎(土改所張賜慧先生提供)

目前世界上尚有許多國家仍面臨地權分配與土地利用問題。如何訂定合理之土地政策，實施農地與市地改革，適當規劃土地利用，建立公平之土地稅制度，以使地盡其利，地利公享，促進國家經濟建設，提高人民生活水準，均須積極進行研究。對於執行土地政策之人員，尤須加以訓練，以應各國之需。

### 行政組織

該所為一獨立非營利性之國際學術研究及訓練機構，依照合約規定其行政組織係由中美雙方聯合組成理事會，負責業務方針及年度計畫與經費預(決)算之核定。現有理事11人，計我方6人，美方5人。理事會主席係經理事相互推選，現由我方行政院農業委員會孫主任委員擔任，美方理事林肯基金會總裁林大衛(David C.Lincoln)則擔任共同主席。並聘請前中央研究院副院長李崇道擔任榮譽理事。理事會之下，設有執行委員會，負責釐訂訓練計畫，審察經費(決)算，及延聘教授，核定受訓學員名額之分配等。委員會現有執行委員6人，我方4人，美方2人。所辦公室為執行單位，設有所長、副所長、執行長、下設教務及研究、輔導及聯絡、行政及財務等3組，分掌有關業務。所長現由張訓舜擔任，並聘請迦納籍歐福瑞(Lassac M.Ofori)為外籍駐所專任教授。

Lassac M.Ofori) 為外籍駐所專任教授。

### 經費來源

所需經費依據合約協議，由中美雙方共同支援，美方負擔訓練費，我方負擔人事及行政、設備及部份之訓練費，美方負擔之費用悉由林肯土地政策學會提供，中方負擔之費用主由行政院農業委員會補助。自民國58年(1969)4月至82年(1993)6月止，該所共接受美國土地政策學會經費新台幣約191,656千元，我國政府各級單位亦補助新台幣約372,656千元。有關該所土地及房舍之購置及建築費用，係由當時之台灣省地政局辦理，不包括在補助經費內。惟近年來，遭受國內新台幣劇幅升值及美方贊助款逐年減低等因素影響，已不能配合業務發展需要。

### 設備

現有土地面積約為2700坪，主要建築有：行政大樓、宿舍大樓及餐廳。行政大樓之設備包括：辦公室、教室、會議室、簡報室、音樂室及圖書館計有藏書8000餘冊及多種期刊、雜誌。宿舍大樓設備包括：康樂室、洗衣室、醫務室、及供來賓及學員住宿用宿舍等。

### 訓練計畫業務

主要訓練業務，依其性質可分為下列數類：

1. 正規班(Regular Sessions)：每年舉辦3期，每期7至9週，依照授課內容及訓練內容分為農地改革及農村發展班、市地政策及規劃班、土地稅及稅務行政班。

2. 短期班(Advanced Training Seminars)：依照各國機關團體之需要，每年舉辦若干期，每期2至3週。訓練內容著重於考察台灣之土地改革、農業組織、農民組織、土地使用及管制之實務、土地稅務、市地及

→ 農地重劃、土地金融等。

### 3. 土地估價班 (Appraisal Session)

：每年舉辦1班，為期1個月，供各國土地及財稅官員及專家等研習土地估價之理論與實務。

4. 高級人員考察班 (Special Observation Program)：專為各國決策階層之高級人員安排，實地考察台灣之土地改革、訪問地政機關、參觀農會、水利會及農業研究單位，並安排與我國有關官員晤談，交換意見，促進邦交。

5. 其他尚包括特別班，研討會及贊助學術機構有關研究計畫等。

## 重要工作績效

該所為一國際性學術訓練機構，專為訓練友邦國家之農業、地政、財稅、即都市計劃人員，成立迄今（民國82年6月），計已舉辦正規班60期受訓學員1680人，短期班135期受訓學員1712人，高級人員考察班43期考察人員259人，估價班15期受訓學員363人，及其他各項訓練班學員，合計5222人，分別來自亞洲、中南美洲、非洲等72個國家及地區。學員回國後，均深受其政府之重視或予昇遷，或委以重要之職務，如厄瓜多爾學員岡陽利斯，返國後升任農牧部次長，瓜地馬拉學員浦瑞拉回國後升任農業部長。由於訓練成果卓著，廣受國際重視，各國紛紛派團至該所訪問以瞭解有關訓練計劃及台灣土地改革工作，25年間，來訪外賓亦高達11000餘人。

近年來蘇聯及東歐馬克斯政權紛紛解體，東歐國家匈牙利、捷克及獨立國協亞塞拜然共和國除派遣高級官員考察我土地改革成果其專家、學者亦積極申請來華接受土地改革訓練。此外中共留美及留歐學人，亦分別至該所作為期2週之研習，對本實施土地改革之經過、步驟、方法，深入瞭解，並實地

訪問觀摩。渠等認為台灣工商業如此進步繁榮，實由於溫和漸近之土地改革成功所致。由此觀之，該所訓練工作，不但自由國家深受其惠，即使共產國家亦已瞭解其重要性。

## 檢討與展望

土地改革訓練所自民國58年創設以來，歷經我國退出聯合國及中美斷交之衝擊，現又遭受新台幣匯率劇烈變動、成本大幅上揚及美方林肯土地政策學會為推行中南美洲土地改革計畫而逐年降低對該所訓練經費之贊助。但該所為貫徹成立之宗旨，不因財務困難而對訓練業務有所鬆解。目前該所在我政府之諒解及大力支持下，除對訓練課程及研究計畫有所精進外，並在結構上仍保持國際農業訓練機構之本質，因此獲得國際土地改革界一致肯定與贊譽。惟近年來，東西方冷戰結束，美與獨立國協（前蘇聯）間之軍備競賽業以停頓，各國為振興凋疲之經濟，乃以自由貿易為手段，搶佔世界市場，故而展開另一種形勢的競爭。在此趨勢之下，該所應邀集各方面專家及學者對現有之業務作徹底的檢討，並集思廣意訂定未來的新方向。展望未來，美方因政策轉向，贊助款項已微不足道，而政府為因應龐大之公共建設及社會福利支出，所提供之補助亦有其上限。因此如何廣闢財源，延聘學有專精教授，維持高品質教學及研究，是當務之急。

為能有效提昇土地改革訓練所對國際土地政策研究與訓練的貢獻，將來的發展方向應朝下列重點進行：

1. 經費來源多樣化並放眼國際積極爭取財務贊助

目前土地改革訓練所各項經費主靠我政府大力支持，但該所為一國際機構，原則上為一獨立自主單位，不受地主國政治立場之影響。且為開發中國家培訓不少土地改革人才，成績卓著，嚮譽國際。因此該所應以此

項亮麗之成果，廣為宣揚，並運用與美方良好關係，向亞洲開發銀行、中美洲開發銀行、世界銀行等有關國際性組織或其他國家之農業團體及基金會提出務實及可行之訓練計畫或研究方案，並加強聯繫與交流，一方面爭取經費贊助，另一方面可拓展國際關係。

## 2. 改進訓練課程及擴大研究範圍

該所的教材、教學方式、專題討論、觀摩訪問、研究報告及舉辦學術性研討會，極具水準。惟近5年來世界情勢瞬息萬變，所謂蘇聯邪惡帝國與其東歐附庸已煙消雲散，徹底崩潰，只剩幾個殘餘國家不肯認清民主潮流乃緊抱著共產教條，苟延殘喘等待滅亡。又世界各國有鑒於彼此之間貿易壁壘高築影響經濟交流及發展，乃在關貿總協定（GATT）之架構下進行烏拉圭回合談判（Uruguay Round），各國經過冗長的折衝樽俎，終於決定將在1994年4月正式簽訂。因此該所之教學課程及研究方向為因應世界最新情勢及未來趨勢，俾始理論與實際能相互配合，達到訓練目的。除此之外，加強與先進國家學術機構的聯繫，促進彼此人員及資訊交流，並全擴充本身之研究能力以提高研究效率，以發展現代化土地政策與理論為最高目標。

## 3. 設立區域土地政策訓練中心

由於該所訓練成果輝煌，各國極希派遣更多專家及學者來華接受訓練，但近年來台灣地區生活水準及工資日益高漲，惟受經費影響，每年提供各國受訓名額有限，故無法有效配合需求。因此目前之教學政策宜有所調整，應以協助培訓各國有關土地政策師資、顧問及高級研究人員為主。並與亞太、中南美及非洲地區等有關國家進行合作，設立區域土地政策訓練中心，由該所提供合格教師及顧問，擴大基層土地改革訓練，並協助規畫有關土地政策，使經費能更效運用。

## 4. 改善硬體設備及提昇人力素質

在房舍及其他各項設備方面，雖在全體員工細心照料與維護下，維持正常運作，但經多年使用已逐漸老化，且圖書及有關之資料亦嫌陳舊，學員學習及活動空間亦覺狹小，已不符合訓練需求。雖經學員屢次據實反應，惟受經費不足之限制，而不能大幅翻新，恐對未來受訓學員之學習情緒及生活品質有所影響。故應積極尋求政府或有關團體提供財務支援，在現有基礎上，逐步更新或另覓新址重新規劃設計。

有關人力資源方面，未能應因未來業務之需求，宜有所調整。一方面，延攬學有專精人員，另一方面加速業務電腦化，藉提昇服務品質及增進工作效率。

## 結語

25年來土地改革訓練所的成就是有目共睹，該所以有限的經費及人力，在歷任所長及現任所長張訓舜之領導下將我國土地改革之經驗及國父平均地權之優越性經由受訓學員及來訪外賓傳揚世界各國，不但提高我國在有關土地政策研究之國際地位，亦促進無邦交國對我國之瞭解。由此可見，此項中美合作之土地改革訓練所計畫，雖投資小但效益宏大，為我國際合作計畫典範之一，值得各界學習觀摩。



**大典農業資材有限公司**  
**大典牌 組合式灌溉系統**

**經營項目：**

- 各種花卉、菓園、茶園、菜園、盆景、經濟作物噴水、噴霧、滴水組合式灌溉系統。
- 各種噴水(霧)頭，二體噴頭設計、承包各種灌溉工程及特殊栽培配合。
- 灌溉用PE、PVC、金屬管及各種特殊管類接頭、連接插管製造。
- 灌溉用過濾系統設計製造承裝、及自動控制。
- 標示牌(品名牌)製造規格全，栽培架、塑膠腳架。

公司地址：台南市海佃路2段417巷27弄4號  
TEL: (06) 2561013 · 2462223 兼傳真 行動電話：090769194 吳龍秋/洽 林志祥