

加入GATT

我們將會怎麼做？

～兼談GATT烏拉圭回合農業協議及日、韓兩國因應對策

農林廳農經科股長 / 林煒煜

預期我國未來加入 GATT 組織後，將和其他已入會國一樣，必須讓農產品在市場上依供需情形來決定市場價格，政府對農產品的保護措施必須減少，並符合 GATT 的規範。也因此，國人頗為憂心將來加入 GATT 會對國內農業造成不利，使農業經營更加困難。但是，依目前國際貿易自由化趨勢來看，閉關自守已經不合時代潮流；應該化衝擊為助力，自行調適及改善我國農業生產結構，再創新機！

自民國75年9月開始進行的關貿總協(GATT)烏拉圭回合漫長談判，終於在民國82年12月15日達成協議。

GATT 成立的主要目的在於讓國際貿易更為自由化，消除不必要的關稅及非關稅障礙，以擴大產品生產與增進貿易效果。

民國82年9月開始，GATT 理事會通過我國申請入會案，並成立工作小組進行審查。預期未來加入 GATT 後，我國農業將和其他已入會國一樣，必須讓農產品在市場上依供需情形，決定市場價格，政府對農產品的保護措施必須減少，並符合 GATT 的規範。因此國人頗為憂心將來對國內農業造成不利，使農業經營更加困難。

其實依目前國際貿易自由化趨勢來看，我們總不能再如滿清時代的閉關自守，而是要配合時代潮流，自行調適，把衝擊導成助力，以改善調整農業生產結構，再創新機。茲將 GATT 烏拉圭回合農業協議內容和國

內以及日韓兩國因應對策有關資訊作一簡介，藉以拋磚引玉，讓我國所擬訂出之因應對策更加妥善。

烏拉圭回合農業協議內容

主要內容可分(一)農業協定(二)一般關稅減讓表(三)動植物衛生檢疫及檢驗協定(四)對低度開發國家和糧食淨進口國不利影響的宣言。

一、農業協定內容

1. 市場開放方面

(1)削減農產品進口關稅：以民國75年至77年三年平均數作為計算基準，對於(A)已開發國家未來六年平均關稅減低幅度36%，單一產品則至少須要減少15%(B)開發中國家未來六年平均關稅減低幅度24%，單一產品至少要減少15%。

(2)農產品非關稅措施關稅化：除依協定所規定之產品外，必須將協定所允許的農產品所採取之非關稅措施，經由公式換算為普通

關稅。

(3)特殊性限量進口：為兼顧各國不同國情，訂有特別處理待遇，也就是可以申請暫時不實施關稅化，其條件：(A)該農產品基準期（民國75年至77年）進口數量來達到該國國內消費量的3%。(B)民國75年以來並未採取出口補貼者(C)已對該農產品實施有效的生產限制措施者(D)基於該國糧食自給安全和生態環境維護等因素，所考量的農產品。

2. 對於國內農業支持之限制

如果該國政府應用編列預算或是減少財稅收入的方法，對農產品進行直接間接補貼（助）或是對農產品的生產資材採取補貼（助），顯會對農業生產和貿易造成不當影響者，均必須削減。

3. 國內無需限制的農業支持政策或措施

(1)農業支持政策經費必須來自政府所籌措的公共基金而且不會對消費者造成負擔。

(2)農業支持政策不會變成對農友的價格支持效果。

4. 出口補助削減計算方式

(1)計算基準期改以民國80年至81年之平均數。

(2)已開發國家自民國84年迄89年，六年間需削減補貼金額36%，21%出口量。

(3)開發中國家自民國84年迄93年，十年間需削減補貼金額24%，14%出口量。

二、一般關稅減讓表

減讓的程序屬於技術性，各國仍在討論，迄今尚未確定。

三、動植物衛生檢疫及檢驗協定

1. 所採取的衛生檢疫措施，必須是客觀而且科學的。

2. 目的在於保障食品安全或者國內動植物健康。

3. 不可以有獨斷性或是歧視待遇。

4. 儘量利用國際現有的標準和原則。

5. 出口國家所採用之衛生檢疫，可達到相同功能時，進口國應同意接受此檢疫方法。

6. 動植物衛生檢疫及檢驗之法規應公布並透明化。

7. 如發生爭議可由 MTO 設立委員會處理。

四、對低度開發國家和糧食淨進口國不利之宣言

GATT 農業協定，所導致國際糧食價格上漲，會對低度開發國家或糧食淨進口國產生不利影響，對此，將成立「糧食援助委員會」，進行糧食供需之檢討及對不利國家給予援助。

日本、韓國因應對策

「知己知彼，百戰百勝」，「他山之石可以攻錯」，日本和韓國之農業生產情況與我國頗為相似，以其經驗或可以作為我們借鏡。茲將最近兩國所提出之策略或專家建言，簡述如下：

一、日本方面

1. 成立緊急農業農村對策本部，為因應烏拉圭回合農業協議所造成對國內農業影響，於民國82年12月17日，成立以首相為召集人，而由各部會首長為幹事的「緊急農業農村對策本部」。

掘溝機 售價：15萬元		座騎式割草機 售價：55,000元	
馬力：3.5HP或5HP 特性：長、短臂任選 採用硬化鋼牙 節省時間、重量輕、可換帶 減低地面受損面積 適合：埋設管路、電線、挖溝、施肥 移植苗木、建築物	掘寬：7.62cm 掘深：24"或36"	馬力：8HP 刀具：24" 特性：安全離合器踏板 割草高度可調整 電動起動 可附掛拖車、施肥、噴藥	
農興企業有限公司			

對策本部主要任務，籌劃各項對策所需要的經費，和擬訂各項因應對策，送本部審議後付諸實施。

該部第一次會議重要決定如下：

(1)進口自由化後，各項農產品運銷、價格因應對策的研訂。

(2)強化農業體質結構的政策研訂。

(3)地區性農業生產事業的活潑化政策的研訂。

以上三項政策將於民國83年4月中旬定案：

2.編列預算直接補助農家進行國土資源保育工作。

3.普遍設立農村休閒遊樂及資訊設施，平衡農村與都市生活水準。

4.確立平時儲存200萬噸稻米制度。

5.對可能遭受衝擊之山間地區的農家，比照歐洲各國所採行的農家直接所得的保障制度。

6.擴充農業重要基礎規則建設投資。日本聯合內閣在民國83年新年度預算，特別重視農業重要基礎建設，包括農地佈置規則，灌排系統整治工程、擴大低利農貸款、農業經營接棒者的農業經營盈虧記帳分析農家之培訓工作。

7.所限量進口稻米，避免作為主食用。

二、韓國方向

1.韓國預定自民國83年7月新設「農漁村特別稅」，預計在今後十年內，徵收約合新台幣5025.3億元，作為支援農業建設現代化的經費。

2.課稅對象及稅率

(1)從租稅減免規則法等規定減免之所得稅、法人稅、關稅、綜合土地稅等減免稅額中之20%。

(2)從非課稅利息所得中抽取2%，低率課

稅利息所得中抽取1.5%。

(3)從上市股票交易金額中抽取0.1%。

(4)考慮對課稅前兩年內有1億韓幣所得之法人團體課征2%特別稅。

我國擬議對策

台灣省政府農林處為因應今後情勢發展，並遵照宋主席指示「積極宣導溝通，作為中央與農民間之橋樑」經廣泛收集各方資料及農民意見，研擬整體因應策略，茲簡述如下：

一、談判策略

1.關稅方面：(1)國內不生產或進口產品對國內衝擊小者，可降低關稅(2)雖缺乏競爭力，但為地區之重要產品，以不違反GATT規範，採較高或不同關稅。

2.特殊限量進口方向：比照日、韓稻米限量進口，爭取對我最有利益進口方式。

二、產業策略

1.調整產業結構：依照比較利益及市場導向原則，輔導發展具市場潛力、附加價值高、低社會成本之農產品，為重點產業。

2.規劃減產措施：一旦開放進口某種農產品，影響到國內生產時，由政府規劃減產措施。

三、補償救助措施

1.直接給付補償：A.農地休耕補貼 B.農地造林及維持生態保育補助 C.減產轉作補貼 D.所得支持與離農給付。

2.對於因開放農產品進口而遭受損害時，給予適當救助。

四、農民福祉措施

從生產、生活和生態方面，加強農村硬體建設及農民福利照顧。

五、資源調整措施

對於土地、水及勞動力等資源，重新適

當調整規則，對於不適宜農業發展之農地，配合農地釋出方案釋出，採用水旱田輪作制度，重新規則水資源，並給予小農及兼業農第二專長訓練轉業。

結語

「衝擊」是激勵改進的誘因，可突破現況，邁向新境界。農業要能脫胎換骨，藉此次加入 GATT 所帶來的衝擊，是帖良藥而非毒藥。

加入關貿總協，初期農業之調適必須要相關部門共同協助解決，尤其在農業建設經費的寬籌和相關部門的協助才能迅速調適。日本在中央由首相擔任召集人，各部會首長擔任幹事，集中事權因應未來挑戰，值得借鏡。至於韓國在未來十年要由特別稅，籌得5千餘億元台幣的農村建設經費，也值得我

們省思。

但是要讓農業改變體質，開創新境界，不是單方面政府的責任，各位農業經營者必須自立自強，先調適自己，充實自己，加上外界助力，才能發揮效果，使農業順利邁入新紀元。



OM 55B 肥料濃度計

肥料檢查器

肥料濃度計

作物生育最重要者為肥料，但施肥過多反而產生肥傷，作物的生長會停止，較嚴重時會枯萎而死，要改良曾經因肥料過多而發生障礙的土壤是相當困難的，因此使用肥料濃度計事前預防土壤發生障礙是最有效的，亦可測定一般溶液。

直接郵購 特價優待4725元

Green

九五公總經銷

電話：(04) 3396699 FAX：(04) 3396698

經銷處：(04) 3396699 九五公總經銷

阿公說：大力素，有够讚，用有機肥，選大力素

福德 **大力素**

大力素是本公司多年研究、反覆試驗以最新配方，以活菌為基底的有機質複合肥料。

隨著時代進展，現在農業生產唯有結合農業科技方能達成作物果樹產量最多、品質最佳的目標，本產品即為此觀念下之產物，願以多年研究成果竭誠推薦給農友使用。

福德 **大力素**

(神奇大力素 # 1)

台製複字12801號
含氮：6.0%
全磷酐：7.0%
水溶性磷酐：5.8%
全氧化鉀：6.0%
水溶性氧化鉀：4.9%
有機質：80%

(神奇大力素 # 2)

台製複字12802號
全氮：7.0% 全氧化鉀：4.0%
全磷酐：4.0% 水溶性氧化鉀：3.0%
水溶性磷酐：3.0% 有機質：80%

(福德大力素 # 12)

台製複字12803號
全氮：7.5%
全磷酐：4.5%
水溶性磷酐：2.5%
全氧化鉀：3.0%
水溶性氧化鉀：2.0%
有機質：80%



誠徵各縣市經銷商，意者請洽



改善土壤活力·提高肥料效率
降低生產成本

有機肥料專業製造廠：陵鴻企業有限公司

工廠：高雄縣湖內鄉中興村中正路二段420巷22號 TEL：(07)6906335-6 FAX：(07)6907865
中區營業處：南投市中興新村光榮東路76號 TEL：(049)339669·337789

福德 **大力素**

福德 **大力素**

阿媽講：老地用對肥，收成笑咪咪