

## 省府修正通過

# 「台灣省山坡地保育利用管理 查報與取締要點」

## 嚴格查處違規開發、使用山坡地案件

水土保持局利用管理組組長 / 曹明豐

近20多年來，台灣地區由於人口激增、經濟快速發展、國民所得增加，以及都市擴張影響，土地利用由平地轉向山坡地，不僅超限利用如種植夏季蔬菜、高山茶、檳榔等情形普遍，以及開發建築、闢建高爾夫球場、經營遊憩設施、採取土、石、濫葬……等非農業使用，亦紛紛躡上山坡地，破壞原有森林覆蓋，導致水土資源流失，自然生態失去平衡。

因此，如何加強山坡地違規開發、使用的查報與取締，乃成為政府當前的重要工作之一，而一般民意反映，也一再要求政府應重視山坡地水土保持及嚴格查處違規開發，使用山坡地工作。

### 坡地管理，水土保持單位

#### 「單打獨鬥」

台灣省各縣市（台南市除外）政府自民國72年7月間，依據省府函頒「加強山坡地保育利用管理查報與取締要點」規定，開始辦理有關山坡地違規使用的查報與取締工作，由於該要點規定，縣市水土保持單位應依違規內容，將涉及其他目的事業或業務主管

機關者，轉洽該事業或業務主管機關處理，並將處理情形函復縣市政府。因此，當有違規資料，送至各目的事業或業務主管機關（或單位）後，則互相推諉，不確實依其主管法令規定，對違規人施予處罰，到最後則不了了之，因而助長違規開發、使用山坡地的歪風。

依據主管全省山坡地違規使用之查報與取締業務的台灣省農林廳水土保持局統計，自民國73年7月間，省府函頒「加強山坡地保育利用管理查報與取締要點」以來，迄民國78年12月底止，亦即該局改制以前的山地農牧局（民國78年12月5日改制為水土保持局）時代，計查報、取締6,155件，其中處予罰鍰377件（佔該局改制前查報、取締件數6%），罰鍰金額新台幣6,228,000元；而該局改制後，積極輔導各縣市政府依照山坡地保育利用條例規定，查處違規開發、使用山坡地案件，自民國79年1月至民國83年1月止，計查報、取締4,523件，處予罰鍰3,246件（佔該局改制後查報、取締件數72%，罰鍰金額新台幣79,210,000元）。儘管如此，違規開發、使用山坡地情事，屢見不鮮，且

有更趨嚴重之勢，檢討其原因，係因涉及目的事業（業務）主管機關（或單位），並未積極配合，本諸權責，依主管法令查處違規案件，形成水土保持單位「單打獨鬥」現象，以致水土保持單位努力，大打折扣，亟需謀求改進。

## 修正經過

水土保持局有鑒於省府民國72年間函頒文「加強山坡地保育利用管理查報與取締要點」，未能有效管理山坡地，乃積極蒐集有關查報與取締資料，並分區舉辦研討會，以廣納基層意見。經彙整後，邀請行政院農業委員會、省府相關單位及桃園等縣政府代表開會研討2次，經逐點討論及廣泛交換意見，彙整成修正草案，提報省府委員會討論，經決議：「交付審查」。案經審查小組審慎研商，除將法規名稱修改為「台灣省山坡地保育利用管理查報與取締要點」外，並修改部分條文。最後再簽提省府83年2月28日第2170次委員會討論，經決議：「修正通過」，可見修正過程極為嚴謹。

## 新修正要點之特色

- 1.對巡查人員、鄉（鎮、市、區）公所與縣（市）政府應辦工作，均予詳細規定，權責劃分明確。
- 2.將業經授權鄉（鎮、市、區）公所處理之工作（如濫葬），規定由鄉（鎮、市、區）公所逕行處理，以縮減作業流程，提高行政效率。
- 3.增列規定鄉（鎮、市、區）公所對經查核屬實之違規開發、使用山坡地案件，應予以制止及填送「制止通知書」予行為人，以加重其對山坡地保育利用管理之權責及防止開挖之負面影響迅速擴大，且維護水土資



周邊水土保持做得好，水庫的“生命”就可維持（梁豐/攝）

源。

- 4.明確規定山坡地違規開發、使用案件，由縣（市）水土保持主管單位統籌處理。並規定其中一般山坡地違規案件，由水土保持主管單位先予處罰後，轉請各該目的事業或業務主管單位（或機關）依其主管法令處理；至於屬山胞保留地範圍之違規案件，則由縣政府山胞保留地主管單位比照辦理，以貫徹山坡地保育利用條例暨其施行細則之規定。

- 5.規定縣（市）政府各目的事業或業務主管單位（或機關）對於違規案件，應依其主管法令處理，並將處理結果副知省、縣水土保持主管機關（單位）、原查報鄉（鎮、市、區）公所或原查報機關，及省目的事業（業務）主管機關，以加強縱、橫的聯繫。

- 6.明定縣（市）政府各有關單位應將重大或具爭議之違規案件，提報該縣（市）政府山坡地違規使用查報與取締處理聯繫小組協調處理並監督辦理，以發揮該小組之運作功能。

- 7.明定由縣（市）政府製發巡查證，以證明山坡地查報取締工作人員之身分，且於處理山坡地違規開發、使用案件，必要時得憑巡查證洽請當地警察機關協助處理，以順利執行任務。

8.明定省府由水土保持局主辦山坡地範圍內違規使用案件之處理，山胞行政局負責山胞保留地違規使用案件之處理。其他各相關廳、處、局、會應督導縣（市）政府，依其主管法令規定處理山坡地違規案件，改變以往僅由水土保持主管機關「單打獨鬥」現象，提升山坡地管理績效。

9.明定由「台灣省政府山坡地違規使用查報與取締督導小組」負責督導重大違規或上級交辦處理案件之執行，以資落實。

### 違規開發、使用山坡地行爲， 將遭「一事多罰」命運

開發、使用山坡地，所涉及的法令，除「山坡地保育利用條例」外，尚涉及其他目的事業（業務）法令，且各別行政法規所保護之「法益」亦各不相同，一行為侵害不同法規所規範之法益，各法規主管行政機關自應各為裁罰。

以廖某第3人向省府提起訴願為例說明：廖某等3人擅自於台北縣金山鄉頂角段磺溪頭小段土地拓寬部分道路，分別遭受到陽明山國家公園管理處裁處罰鍰3,000銀元（新台幣9,000元），台北縣政府裁處罰鍰5,

000銀元（新台幣15,000元），訴願人（廖某等3人）主張系爭違法行爲，業經內政部陽明山國家公園管理處依違反國家公園法規定，裁處罰鍰3,000銀元，並已繳納結案，台北縣政府不應依違反山坡地保育利用條例規定，裁處罰鍰5,000銀元，造成「二次處分」為由，不服台北縣政府處分，向省府提起訴願。案經省府（訴願會）審理，以國家公園法與山坡地保育利用條例立法目的各不相同，而各行政法規所保護法益不同，一行為侵害不同法規所規範之法益，由法規主管行政機關各為裁處，自無重覆處罰之情形，而決定：「訴願駁回」。

新修正查報與取締要點，已明訂省府各相關廳、處、局會、應監督縣（市）政府，依其主管法令規定查處山坡地違規案件。因此，今後在山坡地違規開發、使用行為，除將遭受違反山坡地保育利用條例規定處罰外，倘再涉及違反其他相關法令，在省府監督下，縣（市）政府各相關單位勢必個別再依其主管法令規定處罰，遭受到「一事多罰」的命運。為此，呼籲全國民衆，依法申請開發、使用山坡地，核准後再施工，以免遭受處罰。



您再也不必受傳統  
抗球蟲藥物  
使用方法的掙扎了！



**JANSSEN**  
ANIMAL HEALTH

## 克寧納斯®

最新抗球蟲計劃的基石

- 非攜帶離子型抗球蟲藥劑
- 能在最易感染球蟲病的時期提供最有效預防能力
- 最強有力的抗球蟲藥劑，能抵抗任何鷄球蟲的侵襲

需更多的資料，請聯絡下列地址：



**中國化學製藥股份有限公司**  
CHINA CHEMICAL & PHARMACEUTICAL CO., LTD.

總公司：台北市中區廣東路23號 TEL: 40213124200  
 台北分公司：府前內湖路1段7號2F TEL: 10213811362  
 台中分公司：公中街內豐源1樓-5號10號 TEL: 10413536780  
 高雄分公司：鳳鳴路 3A-211號 TEL: 10712216096 7  
 動物部品部：江蘇蘇州山塘 鎮+1 蘇州內湖路46號 TEL: 1081698601 5

製藥部品：保生人藥部、動物保健部、B2340、比爾斯、比爾時

## 結論

山坡地管理是持續性、長期性工作，除需要一般民衆知法守法，確實遵守規定合理開發、使用外，有賴第一線查報取締工作人員持之以恆，突破人情壓力，依法查報，更需縣（市）政府內部各目的事業主管單位攜手合作，本諸業務主管法令規定，查處違規開發、使用山坡地案件，才能有效遏阻山坡地違規行爲。

本要點修正後，由於對各級機關權責之規定極爲明確，且對各機關間縱橫的聯繫亦有詳盡的規定，將來省府各相關廳、處、局、會可依據要點規定，監督縣（市）政府相關目的事務（業務）主管單位依法查處山坡地違規案件，使目前由水土保持單位「單打獨鬥」現象迅速改觀，對山坡地管理工作，必有重大助益。



## 農業圈

### 蔡精強 榮任農林廳農業經濟科科長

△ 臺灣省政府農林廳農業經濟科新任科長蔡精強先生，係台灣省台中縣人，現年44歲，中興大學農業經濟研究所碩士，62年普考農業組及格，70年高考農業推廣科及格，自68年起歷任農林廳農經科技佐、技士，分析研究股股長、農地利用規劃股股長、技正，計服務農林廳15年3個月。

（／莊敬）

## 農民對我天高地厚

### 聖女蕃茄

- ◎每分地700箱(14,000台斤)是正常產量。
- ◎每分地1000箱(20,000台斤)我們已完成栽培試驗。
- ◎要達到每分地1000箱(20,000台斤)的境界，必須要重視整地、肥料、設施、管理技術與觀念。
- ◎高品質·高經濟作物是唯一突破GATT瓶頸，更是農民唯一希望。
- ☆本行提供高品質、高產量之生產管理所有資材，諸如：拉長肥大、微生物肥料、全有機質肥料、三要素複合肥料等等。
- ☆由日本株式會社日東化學、共榮肥料、三菱肥料共同技術提供。

## 我對農民情深義重

### 日本原裝 日東農機

1. KS-10E——兩支柱塞創始者  
背負式噴霧機，壽命最長、壓力最高，保養容易。
2. NS-350, NS-451——  
全磁化柱塞之高壓噴霧機，免加黃油、壽命最長。
3. 自動噴霧泵浦——  
全磁化柱塞、壽命長、壓力高。
4. 電動背負式噴霧機
5. 背負式動力噴霧機  
肥料、粒劑、粉劑、微粒噴霧。
6. 手搖式撒粒機
7. 背負式人力半自動噴霧機

### 成長農業資材行

電話：(05) 285-5995  
傳真：(05) 285-5998